

Содержание

| | |
|--|-----------|
| I. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году» | 3 |
| II. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году | 4 |
| III. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2020 года | 77 |
| 3.1. Информация о результатах аудита эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)», за 2018 год, 2019 год и истекший период 2020 года | 77 |
| 3.2. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2019 год и текущий период 2020 года | 91 |
| 3.3. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология», за 2019 год и текущий период 2020 года | 97 |
| 3.4. Информация о результатах проверки целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции | 104 |
| 3.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспече- | |

| | |
|---|------------|
| нию деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года | 115 |
| 3.6. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством общего и профессионального образования Ростовской области | 124 |
| 3.7. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по молодежной политике Ростовской области | 131 |
| 3.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тагинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года | 134 |
| 3.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения | 152 |
| 3.10. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года | 162 |
| 3.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 и 2020 годы | 169 |
| IV. Экспертно-аналитические мероприятия | 182 |
| 4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2020 год | 182 |
| V. Рассмотрено коллегией | |
| Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии | |
| Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале | |
| 2020 года | 185 |
| VI. Официальная хроника | 192 |

І. Постановление Законодательного Собрания Ростовской области «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году»



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 февраля 2021 года

г. Ростов-на-Дону

№ 1043

Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной палаты Ростовской области
в 2020 году

Законодательное Собрание Ростовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году (прилагается).
2. Опубликовать указанный отчет в средствах массовой информации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Ростовской области



А.В. Ищенко

II. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году

1. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2020 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата Ростовской области (далее – Палата) осуществляла свою работу в соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 12 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств – не реже одного раза в два с половиной года.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проведены предусмотренные планом проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», Палатой проведен ряд тематических контрольных мероприятий, в том числе в формате аудита эффективности использования бюджетных средств.

На основании требований федерального и областного законодательства перечисленные направления деятельности осуществлялись в соответствии с разработанными и утвержденными коллегией Палаты стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Необходимо отметить, что в отчетном периоде в связи с необходимостью осуществления мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 5 апреля 2020 года № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» Палата осуществляла свою деятельность преимущественно в дистанционном режиме, в камеральном формате посредством запроса, анализа и проверки документов. Непосредственные выезды на объекты проверок осуществлялись лишь при необходимости обмеров выполненных работ, визуализации полноты и качества выполненных работ, проверки наличия закупленного оборудования и инвентаря, а также при наличии иных факторов, которые невозможно оценить дистанционно.

Палатой проведено 143 контрольных мероприятия, которыми было охвачено 580

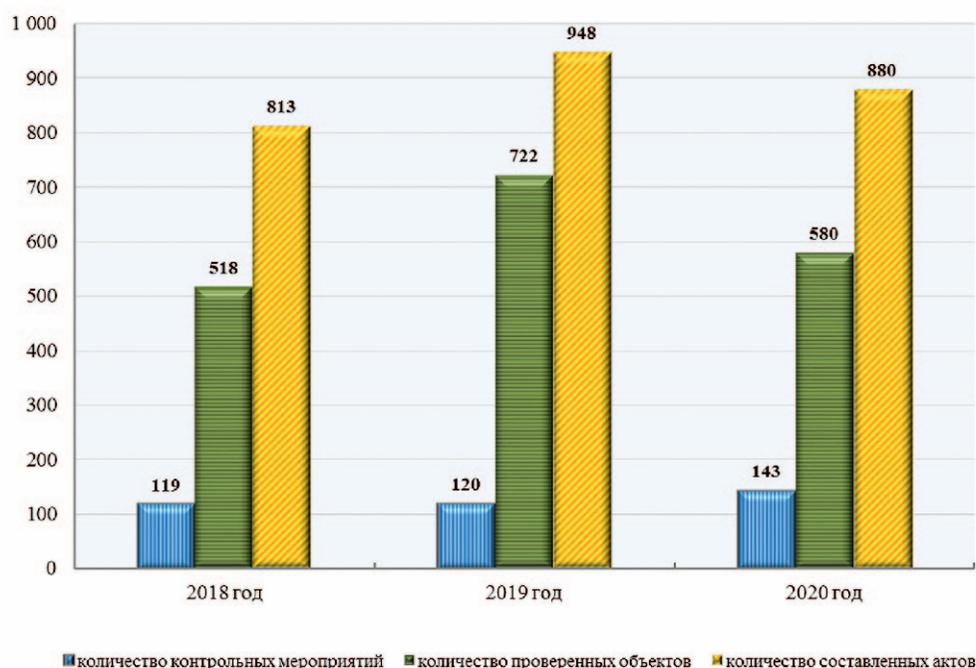
объектов. По результатам контрольных мероприятий составлено 880 актов. Общий объем проверенных средств составил 145 799,8 млн рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Палатой в 2020 году, прилагается.

Основные количественные показатели работы Палаты в 2020 году представлены в таблице.

| Вид контрольного мероприятия | Проведено проверок | Проверено объектов | Составлено актов | Направлено представлений |
|--|--------------------|--------------------|------------------|--------------------------|
| Всего | 143 | 580 | 880 | 226 |
| Проверки бюджетов муниципальных образований – получателей межбюджетных трансфертов | 22 | 352 | 566 | 171 |
| Проверки главных распорядителей средств областного бюджета | 14 | 22 | 22 | 15 |
| Тематические | 8 | 89 | 137 | 20 |
| в том числе: аудиты эффективности | 3 | 21 | 59 | 20 |
| Внешние проверки отчетности главных распорядителей средств областного бюджета | 37 | 37 | 37 | - |
| Проверка отчета ТФОМС | 1 | 1 | 1 | - |
| Проверки отчетов муниципальных образований | 58 | 58 | 58 | - |

Динамика основных количественных показателей за три года представлена на диаграмме.



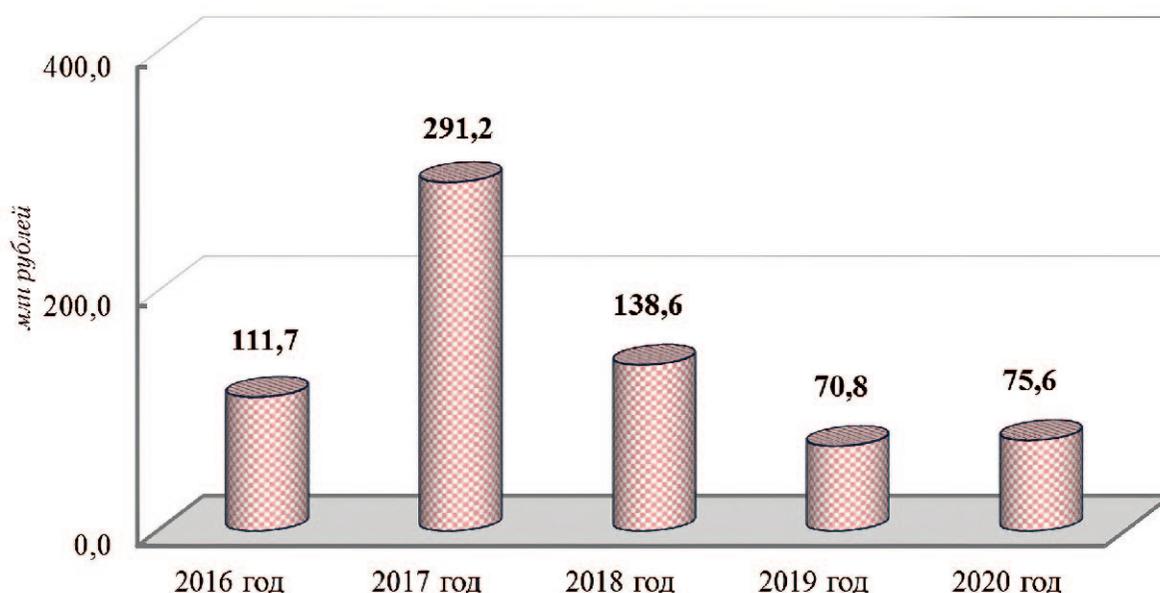
Как видно на диаграмме, в отчетном году количество контрольных мероприятий сопоставимо с предшествующими периодами, что обусловлено периодичностью проведения проверок главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований, количество которых ежегодно определяется в соответствии с установленной областным законодательством периодичностью, а также сохранением количества проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Результаты проведенных Палатой контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что при исполнении областного и местных бюджетов в основном соблюдались требования действующего бюджетного законодательства и подзаконных актов, принятых для их реализации. Наблюдается тенденция снижения отдельных видов и групп финансовых нарушений.

В 2020 году, как и в предыдущие периоды, сохранилась тенденция к снижению общего объема нецелевого использования бюджетных средств. Палатой выявлен один факт расходования органом местного самоуправления бюджетных средств в сумме 2,0 тыс. рублей на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете.

Динамика объемов отдельных финансовых нарушений, выявленных Палатой в 2016–2020 годах, приведена на диаграммах.

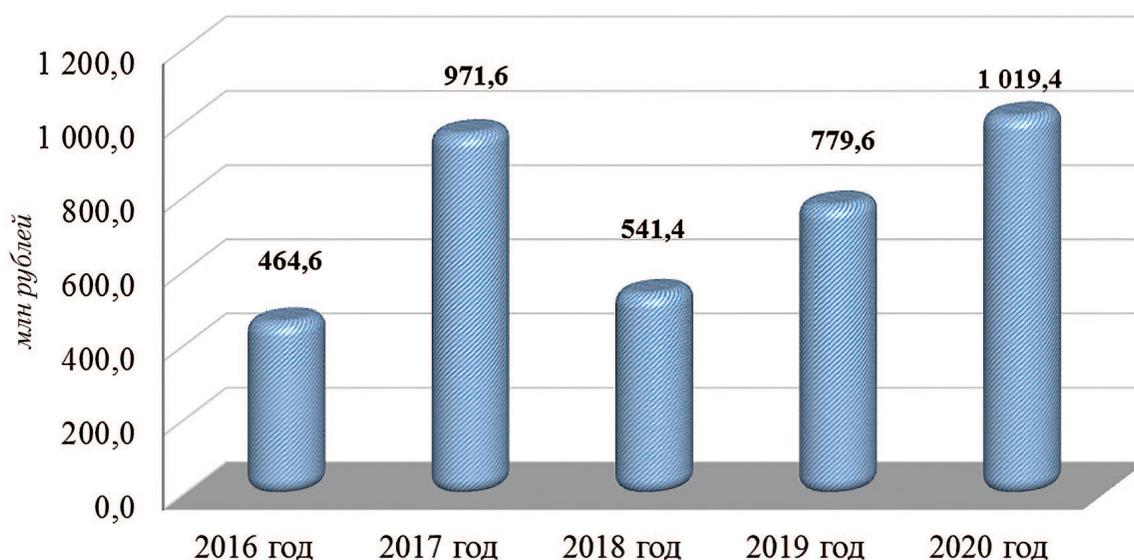
Завышение расходов, неподтвержденные, сверхнормативные расходы



В отчетном периоде по сравнению с 2018–2019 годами наблюдалось снижение общего объема нарушений, выявляемых проверками использования бюджетных средств и связанных с завышением стоимости выполненных работ, предоставленных услуг. В 2020 году Палатой выявлено таких нарушений на общую сумму 42,6 млн рублей (в 2018 году – 56,1 млн рублей, в 2019 году – 45,0 млн рублей).

Сумма неподтвержденных и сверхнормативных расходов по сравнению с 2019 годом увеличилась и составила 33,0 млн рублей. В ходе тематической проверки было уставлено допущение избыточных расходов на приобретение лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (30,6 млн рублей).

Расходование средств бюджетной системы с несоблюдением принципа эффективности (экономности и результативности)



Объем нарушений, связанных с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществлением расходов без достижения требуемого результата, составил 1 019,4 млн рублей, что связано в ряде случаев с невведением на момент проведения проверки объектов строительства в эксплуатацию или несвоевременным их введением, приведшим к неиспользованию товарно-материальных ценностей.

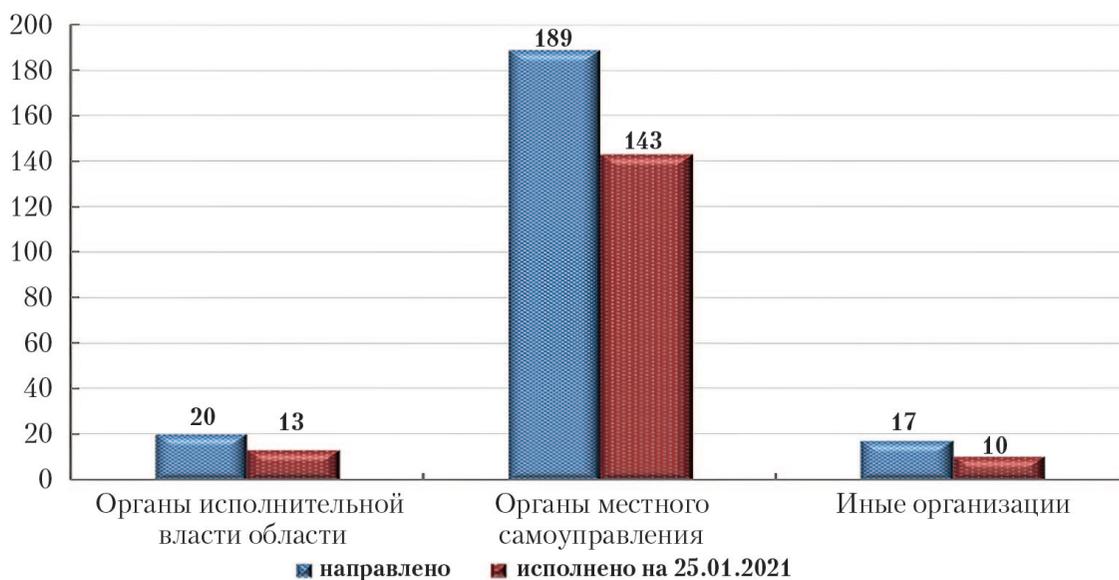
Установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений на общую сумму 34,8 млн рублей. Следует отметить, что по сравнению с 2019 годом, объем таких нарушений сократился более чем в 2 раза.

Палатой в отчетном периоде были выявлены нарушения, допущенные при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета на общую сумму 2 031,3 млн рублей, что, как правило, влечет за собой образование задолженности по отдельным платежам в бюджет от использования имущественно-земельных комплексов, включая задолженность по арендной плате за неразграниченные земельные участки.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствии с решениями коллегии Палаты руководителям проверенных объектов было направлено 226 представлений.

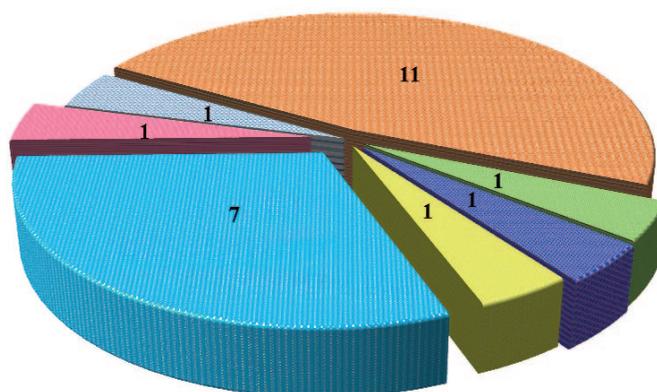
Большая часть от общего количества направленных представлений до конца отчетного года исполнена. Ряд проверок, проведенных в 2020 году, остается на контроле Палаты до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме. Аналогичный механизм применялся Палатой и в предыдущие годы.

Информация о количестве направленных и исполненных представлений за 2020 год представлена на следующей диаграмме.



В рамках реализации положений законодательства об административных правонарушениях в части привлечения к административной ответственности за нарушения в области финансов и против порядка управления аудиторами Палаты составлялись протоколы об административном правонарушении. Всего было составлено 23 протокола, в том числе: по фактам нецелевого использования бюджетных средств (1), нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов (7), несвоевременного перечисления платы за пользование бюджетным кредитом (1), нарушения порядка формирования муниципального задания (11), нарушения порядка принятия бюджетных обязательств (1), нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (1), невыполнения в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного финансового контроля (1).

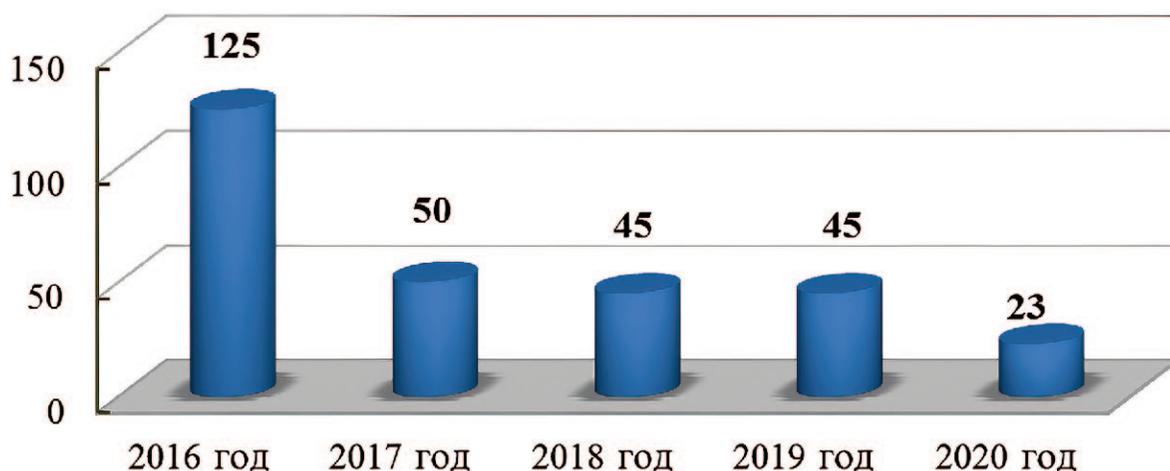
Распределение протоколов, составленных Палатой, по видам состава правонарушений



- нарушения порядка формирования муниципального задания – 11
- нарушения порядка принятия бюджетных обязательств – 1
- несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом – 1
- нецелевое использование бюджетных средств – 1
- нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов – 7
- невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного финансового контроля – 1
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет – 1

По результатам рассмотрения протоколов к административной ответственности привлечено 18 лиц, в их числе: глава Администрации города Каменск-Шахтинский, первый заместитель главы администрации Тацинского района, глава администрации Жирновского сельского поселения Тацинского района, глава Администрации Семикаракорского городского поселения Семикаракорского района, глава администрации Киевского сельского поселения Кашарского района, глава администрации Дегтевского сельского поселения Миллеровского района, глава администрации Киевского сельского поселения Ремонтненского района, а также руководители отраслевых органов администраций, муниципальных казенных учреждений и другие должностные лица.

Динамика составляемых аудиторами Палаты протоколов об административном правонарушении представлена на следующей диаграмме.



Общая сумма поступлений от штрафов, назначенных по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, администрируемых Палатой, составила 192,5 тыс. рублей.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами в соответствии с соглашениями о сотрудничестве в правоохранительные органы Ростовской области Палатой было направлено 26 материалов по 2 контрольным мероприятиям.

В соответствии с представлениями Палаты руководителями проверенных объектов принимались меры по прекращению и устранению выявленных нарушений, возврату неправомерно использованных бюджетных средств.

Направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 1 393,2 млн рублей. Приведены в соответствие с требованиями нормативных правовых актов документы на сумму 783,0 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 9,4 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 21,7 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 0,8 млн рублей.

По результатам проверок в целях совершенствования нормативных правовых актов, приведения их в соответствие с действующим законодательством, а также недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 324 правовых акта. Применены меры дисциплинарного характера к 405 ответственным работникам проверенных организаций. Уволено 2 должностных лица.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и мерах, принятых руководителями проверенных объектов, областными органами власти и органами местного самоуправления, регулярно направлялась Губернатору Ростовской области, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области. Информировались первые заместители, заместители Губернатора Ростовской области по курируемым направлениям деятельности, министры. В целом по результатам проверок Палаты направлено 112 информационных писем.

В соответствии с п. 13 ч. 1 статьи 9 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» сводная информация о результатах проведенных контрольных мероприятий и принятых мерах ежеквартально представлялась Губернатору Ростовской области и Законодательному Собранию Ростовской области.

Все предложения Палаты, направленные на совершенствование деятельности в части усиления контроля и финансовой дисциплины, Губернатором Ростовской области были поддержаны.

В отчетном периоде Палата приняла участие в проводимых Губернатором Ростовской области совещаниях об итогах работы областных министерств и планах работы на предстоящий период, представив анализ их деятельности с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2019 год. Предложения Палаты вошли в состав протокольных поручений и исполнялись в течение 2020 года.

Также в рамках Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов всех 49 региональных проектов при их актуализации.

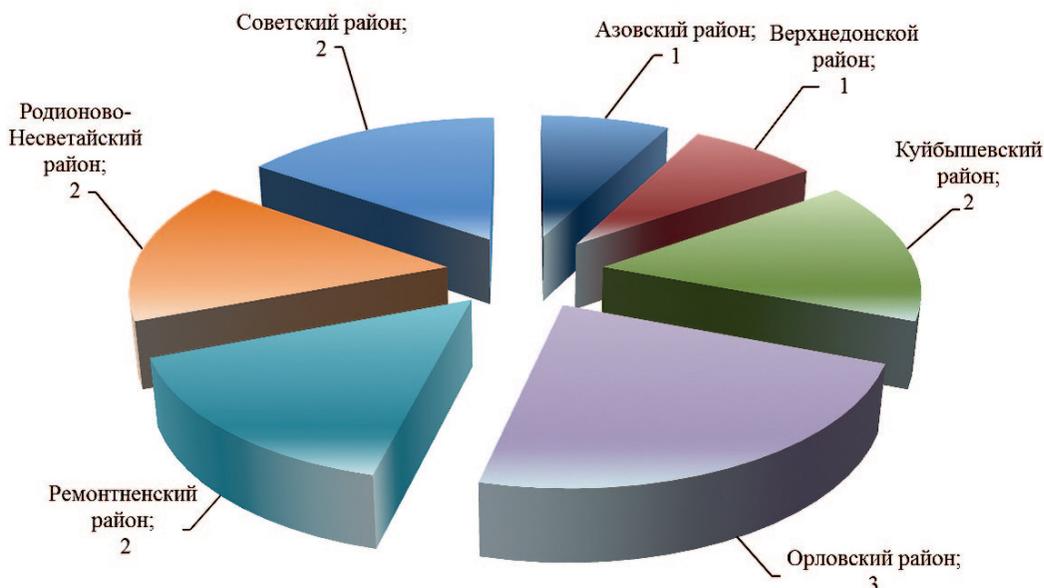
В формате экспертно-аналитических мероприятий Палатой продолжалось осуществление ежеквартальных мониторингов хода реализации государственных программ Ростовской области, мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации.

Также в отчетном периоде Палата осуществляла мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

Палатой проведена экспертиза 81 проекта областных законов и 18 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Палатой проведено 173 финансово-экономические экспертизы проектов государственных программ и проектов внесения изменений в государственные программы.

В 2020 году руководством Палаты осуществлено 9 личных приемов граждан, принято 16 обращений, в том числе 13 обращений в 7 муниципальных образованиях Ростовской области. Поставленные в обращениях вопросы рассматривались по существу и, при необходимости, включались в программы контрольных мероприятий. Проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности, с целью включения этих вопросов в программы проверок.



В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом более 280 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях, интернет-ресурсах и озвучены в эфире. Опубликовано 4 выпуска «Информационного бюллетеня Контрольно-счетной палаты Ростовской области».

Оперативная информация о деятельности Палаты регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты также использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В рамках организации взаимодействия с органами внешнего финансового контроля Палата принимала участие в проведении параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией».

Материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации, отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

В отчетном периоде Палата также продолжила взаимодействие с контрольно-счетными палатами муниципальных образований области.

По обращению Южной транспортной прокуратуры Палата принимала участие в проверке исполнения законодательства при формировании и увеличении стоимости тарифов и сборов при перевозке пассажиров, багажа воздушным транспортом и обслуживании воздушных судов в аэропортах, проводимой транспортными прокурорами в АО «Авиакомпания «Азимут».

Подробная информация о деятельности Палаты представлена в соответствующих разделах настоящего отчета.

2. Результаты контрольных мероприятий и принятые по ним меры

2.1. Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

В соответствии с утвержденным планом Палатой в отчетном периоде было проведено 22 комплексных контрольных мероприятия по проверке законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – не реже одного раза в два с половиной года.

Проверками по данному направлению было охвачено 179 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 17 муниципальных районов, 157 городских и сельских поселений. Составлено 566 актов, проверено 352 объекта, среди которых местные администрации, финансовые органы, иные главные распорядители, получатели бюджетных средств, а также бюджетные и автономные учреждения и другие организации.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения».

Проведенные Палатой проверки показали, что в целом органами местного самоуправления соблюдается бюджетное законодательство. Порядок разработки, принятия бюджетов, внесения в них изменений и другие требования бюджетного законодательства по организации и исполнению местных бюджетов в основном соблюдаются. Формирование и исполнение бюджетов, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в муниципальных образованиях в целом соответствуют законодательству.

Вместе с тем в проверенных муниципальных образованиях установлены различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства.

Факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 2,0 тыс. рублей в отчетном периоде был установлен в администрации Тацинского района. Средства местного бюджета были использованы на цели, не соответствующие целям, определенным бюджетной сметой, в связи с оплатой коммунальных услуг, подлежащих оплате за счет средств областного бюджета.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих формирование и исполнение бюджетов.

Палата отметила, что в отдельных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечивалось соблюдение бюджетного процесса.

Палатой были установлены факты несоблюдения порядка и сроков, а также требований к составлению и (или) представлению проектов бюджетов, проектов решений о внесении изменений в решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, нарушения главными распорядителями бюджетных средств порядка планирования

бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, порядка разработки муниципальных программ и другие нарушения, допущенные в ходе формирования бюджетов, в муниципальных образованиях Верхнедонского, Заветинского, Кашарского, Милютинского, Морозовского, Орловского, Советского, Тацинского районов и других, а также в городах Азов, Гуково, Новочеркасск, Шахты.

Выявлены нарушения при формировании и (или) финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в 2 городских округах и 8 муниципальных районах (гг. Гуково, Новочеркасск, Азовский, Заветинский, Каменский, Кашарский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Советский, Тацинский районы) на общую сумму 8,5 млн рублей.

Палатой были установлены нарушения порядка применения бюджетной классификации в большинстве муниципальных образований.

Также были выявлены отдельные нарушения в области кредитной и долговой политики муниципальных образований. Так, имело место несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету Богдановского сельского поселения Каменского района. Администрацией города Новочеркаска нарушен порядок предоставления бюджетного кредита.

В ходе проверок Палатой выявлялись нарушения при исполнении бюджетов по доходам, а также в сфере управления публичной собственностью.

Нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета допускались во всех проверенных муниципальных районах и городах. Наибольшие объемы нарушений выявлены в таких муниципальных образованиях, как Гуково – 73,8 млн рублей, Азов – 72,8 млн рублей, Новочеркасск – 47,5 млн рублей, Миллеровский район – 12,5 млн рублей, Каменск-Шахтинский – 8,1 млн рублей. Основной причиной явился недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления, который привел к образованию задолженности в местный бюджет по арендной плате за земли и имущество.

Недопоступления, связанные с несвоевременным или неполным перечислением в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, были выявлены в 3 городских округах и 11 муниципальных районах (Новочеркасск – 5,4 млн рублей, Родионово-Несветайский район – 1,4 млн рублей, Азов – 0,3 млн рублей). Причинами недопоступлений послужили нарушения условий договоров аренды и купли-продажи муниципального имущества, а также использование земельных участков без оформления правоустанавливающих документов.

Так, в муниципальных образованиях в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации допущено бесплатное использование земельных участков (89 участков): в 2 городских округах и в 9 муниципальных районах (Верхнедонской район – 62 участка), в результате чего в консолидированный бюджет области не поступило 0,5 млн рублей.

Кроме того, в проверенных муниципальных образованиях при распоряжении земельными участками и объектами муниципальной собственности допущены нарушения порядка предоставления земельных участков, порядка приватизации муниципального имущества, условий договоров аренды и купли-продажи в части срока оплаты, не применялись меры ответственности за нарушение этих сроков.

По-прежнему выявляются нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью. Так, в 3 городских округах и 8 муни-

ципальных районах имели место случаи неперечисления унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 2,8 млн рублей, несоблюдение порядка аренды земельных участков допущено в 2 муниципальных районах, на общую сумму 0,3 млн рублей, нарушения условий оплаты и распределения денежных средств от продажи имущества установлены на общую сумму 0,1 млн рублей.

Также выявлены нарушения порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества в трех муниципальных районах (Азовский район – 11,0 млн рублей, Верхнедонской район – 3,6 млн рублей, Куйбышевский район – 2,8 млн рублей).

Допускались иные нарушения.

По результатам комплексных проверок муниципальных образований в рамках устранения нарушений при работе с государственной и муниципальной собственностью, а также при получении и возмещении бюджетных средств во исполнение представлений Палаты были возвращены средства в бюджеты на общую сумму 6,9 млн рублей. Ведется исковая и претензионная работа по фактам нарушений на сумму 223,8 млн рублей. Внесены изменения в решения о бюджетах и в другие муниципальные правовые акты. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности. Приняты меры по снижению (погашению) задолженности по налогам и неналоговым платежам, другие меры.

В рамках реализации задачи по контролю за законностью, эффективностью, результативностью и экономностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований, проверялось использование субсидий, в том числе направленных на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, средств резервного фонда Правительства Ростовской области, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности. Также проверялись средства местных бюджетов, направленные на софинансирование указанных расходных полномочий.

Палатой по-прежнему выявляются факты завышения стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, а также с завышением норм, расценок, коэффициентов и др.

Общая сумма завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ составила 34,2 млн рублей.

Наибольшие объемы нарушений установлены в городах Новочеркасск (14,1 млн рублей), Каменск-Шахтинский (6,3 млн рублей), а также в муниципальных образованиях Родионово-Несветайского (2,3 млн рублей), Азовского (2,1 млн рублей) и Каменского (1,8 млн рублей) районов.

Факты завышения стоимости выполненных ремонтно-строительных работ были установлены на 48 объектах муниципальной собственности, что составляет более 50% от общего количества объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта, проверенных специалистами Палаты в отчетном периоде. В их числе газораспреде-

тельные и водопроводные сети, межпоселковые автомобильные дороги, учреждения образования, культуры, здравоохранения, общественные территории, а также другие объекты муниципальной собственности.

Причинами завышения стоимости работ, как правило, являлись принятие работ, не предусмотренных условиями муниципальных контрактов, неправомерное применение коэффициентов и отдельных единичных расценок, нарушение установленных правил определения стоимости строительства и другие виды нарушений.

Многие нарушения стали возможными в результате низкого качества проектно-сметной документации, ненадлежащего строительного надзора, а также неэффективного осуществления контроля как органами местного самоуправления, так и главными распорядителями средств областного бюджета.

После завершения контрольных мероприятий Палатой осуществлялся контроль принимаемых мер. Подрядными организациями довыполнены предусмотренные договорами ремонтно-строительные работы на сумму 4,6 млн рублей, документы приведены в соответствие с действующим законодательством, в том числе согласована необходимость проведения не предусмотренных проектно-сметной документацией видов работ на общую сумму 7,4 млн рублей, ведется претензионная работа на сумму 13,7 млн рублей, возвращены в бюджет денежные средства в общей сумме 0,7 млн рублей. Лица, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В соответствии с областным законодательством в ходе проверок в муниципальных образованиях Палатой осуществлялся контроль за использованием средств областного бюджета, предоставленных местным бюджетам в виде субвенций.

Проводились проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) в 14 муниципальных образованиях области.

В них расположены 210 общеобразовательных учреждений, получающих субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в сфере образования.

Общий объем охваченных проверками средств составил 6 440,3 млн рублей.

Нарушений порядка предоставления субвенций не выявлено. Вместе с тем Палата отмечает, что по-прежнему имеют место нарушения действующего законодательства и муниципальных правовых актов в части несоблюдения порядков финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг на сумму 6,1 млн рублей, а также порядка планирования бюджетных ассигнований и методик, устанавливаемых соответствующими финансовыми органами, в связи с завышением численности обучающихся, включением в расчет субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания расходов, не относящихся к оказанию образовательных услуг, на общую сумму 136,8 млн рублей.

В отдельных муниципальных образованиях органами управления образованием планирование расходов на реализацию дополнительных общеобразовательных программ осуществлялось в нарушение установленного Правительством Ростовской области Положения о порядке расходования субвенции. Не были приняты меры по актуализации муниципальных заданий в части формы реализации образовательных программ в связи с применением дистанционных технологий, по утверждению нормативных затрат в связи с их применением.

Продолжают иметь место нарушения установленных порядков оплаты труда работников бюджетных учреждений, переплаты (недоплаты) и неположенные выплаты заработной платы. Такие факты установлены в 5 муниципальных образованиях на общую сумму 1,7 млн рублей.

Количество и объем нарушений имеют тенденцию к снижению. Вместе с тем наличие выявляемых фактов свидетельствует о необходимости продолжения контроля в этом направлении.

В целом по итогам проверок Палаты органами местного самоуправления приняты меры по устранению нарушений и причин их возникновения, внесены соответствующие изменения в муниципальные правовые акты, порядки и методики. Лица, виновные в допущенных нарушениях, привлечены к дисциплинарной ответственности. Аудиторами Палаты (по фактам нарушения Порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения его выполнения) составлено 4 протокола об административном правонарушении в отношении руководителей муниципальных органов управления образованием. Все они по решению мировых судей признаны виновными. Сумма уплаченных штрафов составила 40,0 тыс. рублей.

Проверки использования межбюджетных трансфертов, направляемых с 1 сентября 2020 года на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, проведены Палатой в 4 муниципальных образованиях. В них находится 91 муниципальное общеобразовательное учреждение, где предоставляется бесплатное горячее питание всем 16,2 тыс. детей, обучающихся в 1–4 классах, получающих образование в школе.

Общий объем проверенных средств составил 31,1 млн рублей.

Фактов нецелевого использования средств не установлено. Вместе с тем Палатой установлены отдельные нарушения при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с отсутствием установленных показателей результативности использования субсидии на организацию бесплатного питания школьников; при заключении контрактов (договоров) на организацию бесплатного горячего питания.

Палатой проведена проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования иных межбюджетных трансфертов, направляемых с 1 сентября 2020 года на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций (в 1 муниципальном образовании).

Проверкой охвачено 39 муниципальных общеобразовательных учреждений, в которых 856 педагогических работников получают ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство.

Объем проверенных средств составил 10,9 млн рублей.

Нарушений при использовании средств не установлено. Вместе с тем имело место невключение выплаты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руковод-

ство педагогическим работникам в локальные акты общеобразовательных учреждений (Положения об оплате труда).

В течение 2020 года в муниципальных образованиях Палатой проверялось использование межбюджетных трансфертов, направляемых на социальную защиту и социальную поддержку населения. Фактов использования бюджетных средств не по целевому назначению не установлено.

Общая сумма нарушений, выявленных в 2020 году по указанным направлениям расходов в муниципальных образованиях, сократилась на 16% по сравнению с суммой нарушений, выявленных годом ранее (29 млн рублей), и составила 24,3 млн рублей. Среди системных нарушений: нарушения порядка и условий оплаты труда; нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг; сверхнормативные расходы; нарушения при выполнении муниципальных задач и функций; нарушения условий реализации договоров (контрактов); нарушения при ведении бухгалтерского учета. По выявленным фактам нарушений приняты меры по их устранению.

2.2. Проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов

В соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов 58 муниципальных образований области.

В соответствии с Областным законом от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденного коллегией Палаты. Согласно стандарту целью проведения таких проверок является выражение мнения о достоверности годовой отчетности бюджета муниципального образования, соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Как показали проверки, отчетность об исполнении бюджетов муниципальных образований в целом соответствовала требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному Минфином Российской Федерации порядку составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Палатой отмечается положительная тенденция в части соблюдения органами местного самоуправления законодательства по организации и проведению ими внешних проверок, повышения качества бюджетной отчетности. Отдельные недостатки и нарушения заполнения показателей в составе бюджетной отчетности, как правило, не влияли на достоверность отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Установленные Палатой в ряде муниципальных образований нарушения и недостатки в основном были связаны с несоответствием приложений и форм бюджетной отчетности нормативным документам, искажением отчетных данных.

В бюджетной отчетности Елкинского сельского поселения Багаевского района, Победенского, Прогрессовского и Рябичевского сельских поселений Волгодонского района, Заветинского, Никольского и Фоминского сельских поселений Заветинского района,

Верхнеталовского сельского поселения Миллеровского района, Мокроельмутянского сельского поселения Пролетарского района, Калининского, Киевского, Кормовского, Подгорненского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района, Зеленовского сельского поселения Тарасовского района Палатой было выявлено отсутствие ряда реквизитов и показателей.

Проверкой в Калининском сельском поселении Ремонтненского района было установлено отнесение расходов по 3 направлениям на коды бюджетной классификации, не соответствующие нормативным правовым актам. В Фоминском сельском поселении Заветинского района не отражались коды главы по бюджетной классификации и целевая статья расходов бюджета, а также код и причины отклонений по доходам и расходам бюджета.

В формах бюджетной отчетности Победенского сельского поселения Волгодонского района, Жуковского сельского поселения Дубовского района, Киселевского сельского поселения Заветинского района, Мокроельмутянского сельского поселения Пролетарского района, Денисовского, Калининского, Киевского, Кормовского, Краснопартизанского, Первомайского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района, Зеленовского сельского поселения Тарасовского района в ходе проверок были установлены расхождения и несоответствия отдельных показателей.

Палатой было установлено, что в состав бюджетной отчетности Веселовского сельского поселения Дубовского района не были включены некоторые формы, входящие в состав пояснительной записки, текстовая часть пояснительной записки данного поселения, а также Денисовского и Кормовского сельских поселений Ремонтненского района не содержала информацию о не заполненных формах в связи с отсутствием в них числовых показателей. В Жуковском сельском поселении Дубовского района в перечне форм, не имеющих числового значения, отраженном в текстовой части пояснительной записки, не была отражена форма бюджетной отчетности.

В составе бюджетной отчетности Краснооктябрьского сельского поселения Веселовского района, Барабанщиковского, Веселовского и Жуковского сельских поселений Дубовского района, Заветинского сельского поселения Заветинского района, Ковалевского сельского поселения Красносулинского района, Юженского сельского поселения Мартыновского района, Каштановского сельского поселения Обливского района, Валуевского, Денисовского, Калининского, Киевского, Кормовского, Краснопартизанского, Первомайского, Подгорненского и Привольненского сельских поселений Ремонтненского района были представлены отдельные формы, исключенные из состава годовой бюджетной отчетности. В бюджетной отчетности Привольненского сельского поселения Ремонтненского района отражались особенности ведения бюджетного учета в соответствии с утратившими силу нормами законодательства.

Кроме того, отдельные формы бюджетной отчетности Денисовского сельского поселения Ремонтненского района были составлены по недействующим формам, а также в Денисовском, Калининском и Привольненском сельских поселениях Ремонтненского района в отдельных разделах текстовой части пояснительной записки отражалась информация, не относящаяся к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений.

Также Палатой было отмечено, что Ковалевским сельским поселением Красносулинского района годовая бюджетная отчетность была представлена проверке не в полном объеме – отсутствовали отдельные приложения к пояснительной записке. В

состав годовой бюджетной отчетности Заветинского сельского поселения Заветинского района не была включена форма бюджетной отчетности.

В ходе проверки Валуевского и Первомайского сельских поселений Ремонтненского района Палатой было отмечено несвоевременное предоставление ряда документов, а также предоставление отдельных форм годовой бюджетной отчетности, не соответствующих установленным требованиям.

Наряду с вышеперечисленным Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки в утвержденных представительными органами муниципальных образований годовых отчетах об исполнении местных бюджетов.

Так, проверкой в Денисовском сельском поселении Ремонтненского района в приложениях к отчету об исполнении бюджета поселения за 2019 год было установлено несоответствие 2 кодов доходов и наименований 4 кодов доходов и 2 кодов источников финансирования дефицитов бюджетов Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденному Приказом Министерства финансов Российской Федерации. Аналогичное нарушение было установлено Палатой в Калининском сельском поселении Ремонтненского района – в приложениях к отчету об исполнении бюджета поселения выявлено несоответствие 14 кодов доходов, 1 кода расходов и 6 кодов источников финансирования дефицита бюджета. В Жуковском сельском поселении Дубовского района установлено несоответствие 12 кодов доходов и наименований 1 кода доходов и 2 кодов источников финансирования дефицитов бюджетов в приложениях к решению Собрании депутатов.

Палатой была установлена некачественная подготовка проекта решения Собрании депутатов Кузнецовского сельского поселения Семикаракорского района и Первомайского сельского поселения Ремонтненского района в связи с неверным отражением результата исполнения бюджета в текстовой части муниципального правового акта.

Проверкой в Барабанщиковском сельском поселении Дубовского района Палатой было установлено занижение показателей по источникам финансирования дефицита бюджета поселения в приложении к решению Собрании депутатов поселения в сравнении с аналогичными показателями, указанными в форме бюджетной отчетности.

Проверкой в Южненском сельском поселении Мартыновского района Палатой было установлено, что состав 3 приложений к отчету об исполнении бюджета за 2019 год не соответствовал положениям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения иных показателей исполнения бюджета, не установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования к решению об исполнении местного бюджета.

Также Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении органами местного самоуправления внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов до их рассмотрения в представительных органах муниципальных образований.

Так, проверка показала, что администрацией Южненского сельского поселения Мартыновского района годовая финансовая отчетность по исполнению бюджета была направлена для проведения внешней проверки с нарушением на 3 дня срока, установленного положением о бюджетном процессе поселения.

Палатой было отмечено, что администрацией Саркеловского сельского поселения Цимлянского района в 2019 году, а также перед составлением годовой бухгалтерской отчетности инвентаризация активов и обязательств не проводилась.

В целом нарушения и недостатки при осуществлении проверок были установлены Палатой в 29 муниципальных образованиях области.

Палатой в ряде случаев было отмечено, что нарушения, несоответствия и расхождения, выявленные в ходе проверок бюджетной отчетности отдельных муниципальных образований, свидетельствуют о низком качестве подготовки документов, что, в свою очередь, создает условия для искажения бюджетной отчетности.

По итогам проведенных проверок органам местного самоуправления были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений и оптимизации бюджетного процесса.

Заключения по результатам проведенных Палатой проверок отчетов об исполнении местных бюджетов были рассмотрены на заседаниях коллегии Палаты и направлены в представительные и исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований.

2.3. Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств

В отчетном году Палатой было проведено 14 проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. При этом была соблюдена предусмотренная областным законодательством обязательная периодичность этих проверок – один раз в два с половиной года.

В соответствии с Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» проверки осуществлялись на основе разработанного Палатой стандарта внешнего государственного финансового контроля «Проверка использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств». Согласно стандарту предметом контрольного мероприятия является деятельность главных распорядителей средств областного бюджета:

по распределению и использованию бюджетных средств;

по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В программы контрольных мероприятий включались вопросы, связанные с участием главного распорядителя средств областного бюджета в реализации государственных программ и региональных проектов, организацией системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, их эффективностью, своевременностью освоения бюджетных средств, осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ростовской области, а также реализацией других полномочий главных распорядителей средств областного бюджета. В ходе контрольных мероприятий проводились выборочные проверки отдельных подведомственных им учреждений.

Объем проверенных средств составил 75 848,8 млн рублей.

В целом Палатой была отмечена положительная динамика по снижению нарушений и недостатков в использовании министерствами и ведомствами средств областного бюджета на содержание их аппаратов. Проведенные проверки показали, что главными распорядителями средств областного бюджета соблюдались требования действующего

законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих исполнение областного бюджета. Выделенные средства позволили обеспечить выполнение возложенных на органы исполнительной власти государственных функций и задач.

Также проверки показали, что применение конкурсных процедур при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд в ряде случаев обусловило экономию средств областного бюджета.

В ходе проведенных контрольных мероприятий было установлено, что всеми проверенными главными распорядителями средств областного бюджета обеспечивалось целевое использование средств.

Палатой проводился анализ (оценка) хода реализации региональных проектов, относящихся к компетенции министерств и ведомств, оценивалось соблюдение условий, предусмотренных заключенными соглашениями о реализации региональных проектов и о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Анализ показал, что в целом главными распорядителями бюджетных средств организована работа по реализации региональной составляющей национальных проектов, заключены соглашения о реализации, обеспечивается актуализация паспортов региональных проектов, осуществляется контроль достижения показателей проектов.

Одновременно в течение отчетного года вопросы хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей анализировались в рамках соответствующего мониторинга. Его результаты, в частности, были использованы при организации и проведении проверок использования бюджетных средств главными распорядителями средств областного бюджета. Информация о проведенном мониторинге отражена в соответствующем разделе отчета в качестве экспертно-аналитического мероприятия.

По результатам контрольных мероприятий Палатой были выявлены отдельные факты нарушений действующего федерального и областного законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, эффективному их использованию.

Нарушения в ходе формирования бюджетов были установлены Палатой при проведении проверок мининформсвязи области, департамента по казачеству и УГСЗН Ростовской области. В их числе: нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на сумму 6,9 млн рублей (департамент по казачеству), нарушения порядка принятия решений о разработке государственных программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности (мининформсвязь области и УГСЗН Ростовской области).

Нарушения в ходе исполнения бюджетов были выявлены Палатой по итогам проверок 11 главных распорядителей средств областного бюджета.

Наибольший объем таких нарушений (более 90%) был связан с несоблюдением рядом министерств и ведомств принципа эффективности (осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата). В наибольшем размере данный вид нарушений был установлен Палатой по итогам проверок Минобразования Ростовской области (253,1 млн рублей на приобретение оборудования и ТМЦ для оснащения образовательных учреждений как не введенных в эксплуатацию, так и не осуществляющих образовательную деятельность), Упрвета РО (4,2 млн рублей), минтранса РО (0,9 млн рублей).

Более 20 фактов нарушений порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных органов, государственных служащих, работников государственных бюджетных,

автономных и казенных учреждений было выявлено Палатой в ходе проверок 4 главных распорядителей средств областного бюджета. Наибольший объем в сумме 7,3 млн рублей был установлен Палатой при проверке УГСЗН Ростовской области.

Палатой выявлено увеличение миниформсвязью области объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 5,6 млн рублей без увеличения объема работ и значений показателей, что не соответствует действующему порядку формирования государственного задания.

В департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области были выявлены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 1,6 млн рублей.

Кроме того, Палатой были установлены отдельные факты нарушений различных порядков, в числе которых нарушения порядка и условий предоставления субсидий некоммерческим организациям (комитет по молодежной политике), нарушения порядка реализации государственных программ (департамент по казачеству), нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений, путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (минобразование Ростовской области).

Также в ходе проверок департамента по казачеству и комитета по молодежной политике Палатой было выявлено более 60 фактов неосуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности были установлены в ходе проверок 7 министерств и ведомств.

Палатой при проведении проверок 12 главных распорядителей средств областного бюджета было выявлено около 200 фактов нарушений законодательства о контрактной системе. В результате анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок были выявлены нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), нарушены процедурные требования, также имели место случаи несоответствия контракта (договора) требованиям, предусмотренным документацией.

В ходе проверок Палатой также изучались вопросы, связанные с осуществлением главными распорядителями средств областного бюджета полномочий в части формирования и реализации государственных программ Ростовской области.

Палатой рассматривалось соответствие целей, задач, мероприятий и показателей государственных программ Стратегии социально-экономического развития Ростовской области, проводилась проверка и анализ первичных документов, обосновывающих потребность в бюджетных средствах, анализировалось выполнение основных мероприятий и контрольных событий государственных программ Ростовской области, достижение целевых показателей и индикаторов, осуществлялся анализ участия главных распорядителей бюджетных средств в реализации государственных программ Ростовской области, в том числе в качестве исполнителя и участника программ, анализировались системы отчетности и мониторинга, а также рассматривались вопросы законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств, выделенных на реализацию государственных программ Ростовской области.

Оценивая в целом достаточно высокий уровень реализации программ, следует отметить, что проведенные Палатой контрольные мероприятия в областных министерствах и ведомствах позволили выявить отдельные недостатки как при формировании государственных программ Ростовской области, так и при их реализации. По итогам рассмотрения вопросов, связанных с осуществлением главными распорядителями средств областного бюджета полномочий в части формирования и реализации государственных программ Ростовской области и повышения их эффективности, Палатой сделан вывод о необходимости усиления контроля за формированием и реализацией государственных программ.

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Палатой в ходе контрольных мероприятий проводился анализ осуществления отдельными главными распорядителями данных полномочий в сфере своей деятельности. Палатой был установлен ряд нарушений порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Выявлен ряд недостатков в организации финансового контроля, требующий продолжения работы по совершенствованию его форм и методов.

Помимо этого, Палатой был установлен ряд нарушений и недостатков при исполнении отдельными главными распорядителями бюджетных средств функций и полномочий учредителей подведомственных им государственных автономных и бюджетных учреждений Ростовской области.

По результатам проверок в соответствии со статьями 9 и 19 Областного закона «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» Палатой были внесены в проверяемые органы представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой было предложено минтрансу РО, мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, департаменту по казачеству, департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитету по молодежной политике, УГСЗН Ростовской области, Упрвету РО, Региональной службе по тарифам Ростовской области, Ростадминспекции, Аппарату Уполномоченного по правам человека в Ростовской области принять меры по устранению в соответствии с требованиями действующего законодательства всех имеющихся нарушений в полном объеме, обеспечить комплекс мер по недопущению нарушений в дальнейшем, по укреплению финансовой и бюджетной дисциплины; принять меры по соблюдению действующего законодательства, повышению эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Также Палатой были направлены предложения департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, Ростадминспекции в части исключения нарушений при осуществлении государственных закупок и ведении бухгалтерского (бюджетного) учета.

Мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, департаменту по казачеству, Упрвету РО Палатой было предложено обеспечить соблюдение утвержденного порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) и финансового обеспечения выполнения государственного задания; обеспечить соблюдение требований нормативных правовых

актов, регламентирующих порядок, условия и цели предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Кроме того, ряду министерств и ведомств Палатой были направлены отдельные предложения в части совершенствования их деятельности и повышения эффективности работы.

Так, мининформсвязи области помимо плана мероприятий, направленных на устранение нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, с установлением ответственных лиц и конкретных сроков их исполнения, Палатой было предложено обеспечить соблюдение Положения о порядке выплаты премий и положений Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области» в части выплаты денежных компенсаций; обеспечить своевременное отражение в бухгалтерском учете фактов хозяйственной жизни; обеспечить принятие порядка осуществления внутреннего финансового аудита министерства и его соблюдение, актуализировать порядок осуществления внутреннего финансового контроля; обеспечить координацию работы и контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных по результатам проверки подведомственного ГБУ РО «РЦИС», а также усилить контроль за деятельностью учреждения.

Минобразованию Ростовской области было предложено принять определенные действующим законодательством меры по устранению нарушений при предоставлении индивидуальным предпринимателям и частным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования; принять меры по устранению нарушений при предоставлении администрациям Аксайского района и г. Таганрога субсидии на реализацию мероприятия по содействию созданию в общеобразовательных организациях новых мест в части оснащения средствами обучения и воспитания и их использованию; обеспечить соблюдение действующего законодательства при выполнении функций и полномочий учредителя государственных учреждений; обеспечить эффективность и результативность использования средств областного бюджета; усилить контроль за соблюдением действующего законодательства при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных образовательных организациях, а также за предоставлением субсидий на иные цели подведомственным государственным учреждениям. Кроме того, министерству было предложено усилить контроль за реализацией мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие образования», региональных проектов и др.

Минтрансу РО Палатой предлагалось усилить контроль за использованием бюджетных средств, обеспечить их эффективное и результативное использование, обеспечить контроль при размещении заказов для государственных нужд, а также за соблюдением условий заключенных контрактов.

Департаменту по казачеству Палатой было предложено принять меры по приведению в соответствие действующему законодательству учредительных и регистрационных документов подведомственных учреждений, а также по усилению контроля за их деятельностью в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Комитету по молодежной политике было предложено принять меры по соблюдению действующего законодательства при предоставлении из областного бюджета субсидий государственным учреждениям и другим юридическим лицам, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

Упрвету РО Палатой предлагалось усилить контроль и повысить ответственность

за соблюдение действующего законодательства в части эффективного управления, распоряжения и обеспечения сохранности имущества; не допускать нарушений при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета; усилить контроль за реализацией контрактов, заключенных для обеспечения государственных нужд.

Региональной службе по тарифам Ростовской области было предложено принять меры по недопущению неэффективных расходов бюджетных средств; обеспечить соблюдение требований законодательства при ведении бухгалтерского учета; усилить контроль за соблюдением условий государственных контрактов.

Также Палатой по итогам проведенных проверок были направлены предложения мининформсвязи области, минобразованию Ростовской области, минтрансу РО, департаменту по казачеству, департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, комитету по молодежной политике, УГСЗН Ростовской области, Упрвету РО, Региональной службе по тарифам Ростовской области, Ростадминспекции рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

При реализации представлений Палаты по результатам проведенных проверок главными распорядителями средств областного бюджета приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе перечислены средства в доходы областного бюджета в размере 0,2 млн рублей, приведены в соответствие с действующим законодательством документы по расходованию бюджетных средств на сумму 287,2 млн рублей. Приняты другие меры на общую сумму 12,4 млн рублей, в том числе направлены иски, претензии и др. Приняты необходимые локальные нормативные правовые акты. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц.

Работа по устранению нарушений продолжается. Отдельные проверки остаются на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.4. Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования

В соответствии с Областным законом от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» в отчетном году проведены плановые внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета подтверждаются данными бюджетной отчетности получателей бюджетных средств.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная правовая база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Установленные нарушения в целом не повлияли на годовую бюджетную отчетность главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год в части отражения исполнения плановых назначений по доходам и расходам и касались в основном соблюдения требований нормативных

правовых актов о заполнении и оформлении отдельных форм бюджетной отчетности.

Замечания Палаты были учтены. Результаты внешних проверок бюджетной отчетности были использованы при подготовке заключения Палаты на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год, которое представлено Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области в установленный срок.

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Палатой проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год.

Проверкой было установлено, что показатели отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности фонда, а также показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год.

При подготовке заключения были учтены результаты ежеквартального мониторинга, проводимого Палатой в соответствии с планом работы на основании представляемых дирекцией ТФОМС документов об исполнении бюджета ТФОМС.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2019 год, подготовленное по результатам проверки, было направлено в Законодательное Собрание Ростовской области.

2.5. Тематические проверки

В соответствии с планом работы Палатой проведено 11 тематических контрольных мероприятий.

Приоритетными направлениями контрольной деятельности Палаты в отчетном году являлись оценка эффективности использования средств областного бюджета с применением возможностей такой формы контроля, как аудит эффективности, а также вопросы реализации программных мероприятий в различных отраслях, реализации национальных (региональных) проектов. Особое внимание уделялось контролю за использованием бюджетных средств, направляемых на мероприятия в сфере предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

2.5.1. Палатой в отчетном периоде проведена проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (аудитор – М.Ф. Костюченко).

Проверка проводилась Палатой с мая по декабрь 2020 года в 3 этапа:

1 этап – в рамках контрольных мероприятий по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в муниципальных образованиях «Кашарский район», «Миллеровский район», «Милютинский район», «Морозовский район», «Семикаракорский район», «Город Гуково» и «Город Новочеркасск»;

2 этап – в минздраве области и подведомственных ему государственных учреждениях, администрациях муниципальных образований, муниципальных органах управления здравоохранением и муниципальных учреждениях здравоохранения, являвшихся получателями бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции;

3 этап – обобщение материалов проверки.

Проведение контрольного мероприятия в условиях распространения коронавирусной инфекции осуществлялось Палатой преимущественно в дистанционном формате на основании электронных документов и информации, представленных проверенными объектами, с учетом соблюдения ограничений, связанных с обработкой персональных данных.

При проведении контрольного мероприятия Палатой были учтены материалы экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики», проводимого ежемесячно в соответствии с обращением заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе А.А. Сафронова.

Общий объем бюджетных средств, охваченных контролем Палаты, составил 6 099,2 млн рублей, из них согласно первичным документам непосредственно в учреждениях проверено 2 907,1 млн рублей.

Палатой проверено 30 объектов в сфере здравоохранения: минздрав области, 3 государственных медицинских учреждения (Областной консультативно-диагностический центр, Ростовская областная клиническая больница, Областной клинический центр фтизиопульмонологии), 23 муниципальных медицинских учреждения, расположенные в 11 муниципальных образованиях.

Также объектами проверки являлись 3 управления здравоохранения гг. Ростова-на-Дону, Таганрога и Новочеркасска, администрации и финансовые органы 11 муниципальных образований.

Проведен анализ полученной по запросу информации об использовании средств на выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам 23 муниципальными организациями города Ростова-на-Дону.

Палатой отмечено, что минздравом области, органами местного самоуправления и их отраслевыми органами в сфере здравоохранения, государственными и муниципальными медицинскими организациями была проведена значительная работа, направленная на обеспечение целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Согласно результатам инвентаризаций, проведенных по инициативе Палаты в условиях фактической деятельности инфекционных госпиталей государственными и муниципальными учреждениями самостоятельно, закупленное медицинское оборудование, изделия медицинского назначения и другие товарно-материальные ценности имеются в наличии и используются для оказания медицинской помощи населению.

Как показала проверка, Ростовской областью обеспечено выполнение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

При предоставлении субсидий на иные цели государственным учреждениям, межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям минздравом области соблюдены требования нормативных правовых актов Правительства Ростовской области, устанавливающих порядок и условия предоставления данных средств.

Палатой отмечено, что в минздраве области, 3 проверенных государственных медицинских учреждениях, ЦРБ Кашарского района, ЦРБ Семикаракорского района и 6 му-

ниципальных медицинских организациях г. Новочеркаска нарушений не установлено.

В ходе проверок в муниципальных образованиях Палатой установлены нарушения при заключении и исполнении контрактов на приобретение медоборудования, отдельные случаи несоответствия технических характеристик, комплектности, года выпуска, страны производителя полученного медоборудования условиям заключенных на их поставку контрактов, факты оплаты за поставленные товарно-материальные ценности позже установленного контрактами срока, нарушения требований к оформлению первичных документов, нарушение поставщиками сроков поставки медоборудования на всех проверяемых объектах, которые в установленном порядке вели претензионную работу по отношению к недобросовестным поставщикам.

При проверке осуществления стимулирующих выплат Палатой в 4 муниципальных медицинских учреждениях выявлено осуществление стимулирующих выплат медработникам не в полном размере, что было связано с неправильным учетом фактически отработанного медработниками времени, а также установлением меньшего, чем положено, размера выплаты. В период проверки произведена доплата выплат в полном объеме на общую сумму 520,4 тыс. рублей.

Палатой установлены случаи осуществления стимулирующих выплат медработникам, не относящимся к медработникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь и имеющим право на получение этих выплат; без учета фактически отработанного ими времени; при отсутствии фактов оказания ими медицинской помощи гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция. В период проверки произведен перерасчет произведенных выплат.

Имело место нарушение срока выплат стимулирующего характера.

Кроме того, Палатой отмечены нарушения при оформлении медицинскими учреждениями локальных актов о выплатах стимулирующего характера, искажение отчетных данных о числе медицинских работников, подлежащих стимулированию.

В ходе проверки Палатой проведены рабочие совещания по обсуждению результатов контрольного мероприятия с участием заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам, руководителей муниципальных органов управления здравоохранения, главных врачей и главных бухгалтеров медицинских организаций. Эта работа, учитывая социальную важность производимых выплат, позволила своевременно выявлять риски нарушений, вносить необходимые изменения в локальные акты, производить доначисление выплат, принимать эффективные меры с целью минимизации рисков в дальнейшем.

По итогам проверки в адрес проверенных объектов, допустивших нарушения, направлены представления Палаты с предложениями по устранению допущенных нарушений.

В адрес минздрава области как главного распорядителя средств областного бюджета направлены предложения о принятии мер по обеспечению эффективности, результативности, своевременности и полноты использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.

В текущем году проведено рабочее совещание с министром здравоохранения области с предложениями осуществить координацию работы муниципальных образований, направить обзорные письма в адрес государственных учреждений и муниципальных образований, учесть результаты настоящего контрольного мероприятия при закупках оборудования и осуществлении выплат независимо от источника их финансирования

с целью недопущения повторения допущенных нарушений.

Проверка находится на контроле.

2.5.2. Проверкой целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (аудитор – Ю.С. Кузьминов), были охвачены министерство труда и социального развития, органы социальной защиты населения 15 муниципальных районов и городских округов Ростовской области, управление государственной службы занятости населения Ростовской области и подведомственные ему учреждения. Кроме того, в рамках данного контрольного мероприятия Палатой было проверено целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания населения Ростовской области, подведомственным министерству труда и социального развития Ростовской области за апрель-сентябрь 2020 года.

Проверка показала, что во исполнение Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 4 апреля 2020 года № 73, произведена выплата адресной социальной помощи 58,6 тыс. получателям, расходы составили 506,3 млн рублей.

Палатой было установлено, что реализация данных мероприятий позволила увеличить количество получателей адресной социальной помощи за апрель-декабрь 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 30,0 тыс. получателей, или на 190,0%, при этом увеличился объем расходов на 200,2 млн рублей, или на 153,4%, а также увеличить средний размер выплаты в 2,1 раза, с 5,5 тыс. рублей до 11,3 тыс. рублей.

Также проверка показала, что за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области минтрудом области была оказана единовременная материальная помощь 42,5 тыс. многодетным семьям Ростовской области в размере 5 000,0 рублей на общую сумму 246,2 млн рублей; УГСЗН Ростовской области оказана единовременная материальная поддержка в размере 3 000,0 рублей на общую сумму 49,6 млн рублей 9,2 тыс. безработным гражданам Ростовской области, имеющим 14,4 тыс. несовершеннолетних детей. Кроме того, во исполнение Плана мероприятий министерству на организацию выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему лицам, изъявившим желание организовать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в размере 2,3 млн рублей.

Палатой было отмечено, что реализация указанных мероприятий позволила увеличить размер денежного вознаграждения более чем в 4 раза с 1 117,0 рублей до 5 000,0 рублей, а также более чем в 2 раза доплаты за организацию приемной семьи в сельской местности с 243,0 рублей до 500,0 рублей и за второго и последующего подопечного, принятого в семью, с 486,0 до 1 000,0 рублей.

Проведенный Палатой в ходе проверки анализ эффективности принятых мер показал, что в 2020 году было заключено 19 договоров на организацию приемных семей, из них 18 – с начала реализации Плана мероприятий, при этом в 2019 году было заключено всего 16 договоров.

Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджету Ростов-

ской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на осуществление социальных выплат безработным гражданам составил 5 093,5 млн рублей. В целом расходы на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за 2020 год составили 5 064,7 млн рублей – в 4,1 раза больше по сравнению с предыдущим годом (1 240,3 млн рублей).

Объем средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) учреждений, составил 1 058,3 млн рублей, или 98,4% от выделенных бюджетных ассигнований.

Проведенная Палатой проверка показала, что средства, направленные на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения и обеспечение функционирования учреждений, выполнение мер по профилактике и предотвращению распространения коронавирусной инфекции среди населения Ростовской области, персонала учреждений и получателей социальных услуг, были израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, проверкой органов социальной защиты населения 15 муниципальных районов и городских округов Ростовской области были установлены отдельные факты несоблюдения сроков формирования списков получателей единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской области.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий в целях перевода 12 учреждений на полный карантин вместе с работниками, Палатой в двух учреждениях социального обслуживания населения были установлены переплаты заработной платы работникам, излишне оплаченные услуги организации горячего питания работников на сумму 0,4 млн рублей, а также факты необеспечения работников горячим питанием. Кроме того, были установлены отдельные недостатки при заключении и исполнении учреждениями договоров на поставку товаров и услуг.

Встречными проверками использования средств областного бюджета девятью подведомственными УГСЗН Ростовской области учреждениями были установлены нарушения при выполнении государственных задач: ГКУ РО «Центр занятости населения Пролетарского района» не были направлены уведомления о принятии решения о выплате единовременной материальной поддержки 100 заявителям; ГКУ РО «Центр занятости населения города Белая Калитва» были несвоевременно, с задержкой от 2 до 40 рабочих дней, перечислены средства единовременной материальной поддержки 5 получателям.

Во исполнение представлений Палаты и в период проверки минтрудом области, УГСЗН Ростовской области и подведомственными им учреждениями была проведена работа по устранению выявленных нарушений. Утверждены планы мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, излишние расходы на выплату заработной платы и услуги по организации горячего питания работников в полном объеме возмещены в областной бюджет, усилен контроль за осуществлением закупок. Постановлением минтруда Ростовской области внесены изменения в Порядок предоставления единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской

области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.3. Палатой в сентябре-октябре 2020 года проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией» (аудитор – М.Ф. Костюченко).

Контрольное мероприятие проводилось Счетной палатой Российской Федерации с участием контрольно-счетных палат практически всех регионов Российской Федерации в соответствии с установленными Счетной палатой Российской Федерации целями и было призвано послужить повышению эффективности использования средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также повышению эффективности реализации мер государственной политики по осуществлению стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

Целями параллельного контрольного мероприятия являлись оценка деятельности государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств на осуществление стимулирующих выплат, а также оценка исполнения расходных обязательств, возникающих при осуществлении выплат.

Параллельное контрольное мероприятие по 85 субъектам Российской Федерации проводилось по установленным Счетной палатой Российской Федерации вопросам, включающим оценку потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат; проверку соблюдения порядка представления бюджетного финансирования и своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств; оценку использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат; оценку практики осуществления стимулирующих выплат; анализ осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств с использованием документальных и аналитических методов в условиях ограничений, связанных со сложностью обработки большого объема данных.

Общий объем предоставленных бюджету Ростовской области из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на осуществление стимулирующих выплат составил 2 407,4 млн рублей.

Объектами проверки являлись: минздрав области, органы местного самоуправления и их отраслевые органы в сфере здравоохранения г. Каменска-Шахтинского, г. Таганрога и Сальского района, МБУЗ «Центральная городская больница» города Каменска-Шахтинского, МБУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи» г. Таганрога и МБУЗ «Центральная районная больница» Сальского района.

Отчетный период, подлежащий проверке, был установлен Счетной палатой Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2020 года.

Контрольным мероприятием были охвачены бюджетные средства в объеме 1 674,6

млн рублей, предоставленные бюджету Ростовской области по состоянию на 1 сентября 2020 года. Общая сумма стимулирующих выплат медицинским и иным работникам за указанный период составила 1 314,9 млн рублей (78,5 процента).

Указанные средства позволили обеспечить стимулирующие выплаты медработникам в объеме заявленной потребности, способствовали сохранению кадрового состава и повышению эффективности работы медицинских организаций.

Палатой отмечено, что минздравом области, органами местного самоуправления, медицинскими организациями была проведена значительная работа по обеспечению предоставления и использования средств на осуществление стимулирующих выплат, организован контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, что позволило минимизировать риски неполучения медицинскими и иными работниками стимулирующих выплат.

Определение потребности медицинских организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат осуществлено минздравом области на основании методики, предусмотренной Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 и от 12 апреля 2020 года № 484.

С целью исключения неэффективного использования средств федерального бюджета минздравом области осуществлялось перераспределение неосвоенных предельных объемов финансирования на основании заявок медицинских организаций с учетом складывающейся эпидемической ситуации в Ростовской области, а также данных ежедневного мониторинга об осуществлении стимулирующих выплат.

Как показала проверка, примененная практика определения объема финансовых ресурсов на осуществление стимулирующих выплат позволила создать условия для бесперебойного осуществления выплат и обеспечить их выплату своевременно и в полном объеме.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что в указанных медицинских организациях в целом обеспечена своевременная выплата медицинским работникам стимулирующих выплат. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем Палатой отмечены недостатки локальных актов медицинских учреждений, связанные с установлением меньшего, чем предусмотрено, размера стимулирующих выплат; неправильным наименованием выплат и должностей медработников; отсутствием в них срока, на который устанавливаются выплаты, а также должностей работников, работа которых связана с оказанием медицинской помощи гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции или находящимся в группе риска заражения COVID-19.

Выплата медицинским работникам стимулирующих выплат не в полном объеме отмечена в 2 из 3 проверенных учреждений на сумму 88,4 тыс. рублей.

Согласно предоставленным в ходе проверки объяснениям указанные нарушения были допущены в связи с выполнением в сжатые сроки большого объема работ.

В ходе контрольного мероприятия Палатой проведен анализ обращений граждан по вопросам осуществления стимулирующих выплат медицинским и иным работникам.

В период проверки все выявленные нарушения были устранены: внесены соответствующие изменения и дополнения в положения учреждений о стимулирующих выплатах, медработникам произведена выплата стимулирующих выплат в полном объеме,

что нашло отражение в отчете Палаты по результатам параллельного контрольного мероприятия.

Материалы проверки направлены в Счетную палату Российской Федерации.

Информация о результатах параллельного контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области.

Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24 декабря 2020 года № 68К (1441)).

Сравнительный анализ результатов параллельного контрольного мероприятия свидетельствует об отсутствии в Ростовской области в сравнении с другими субъектами Российской Федерации серьезных нарушений и недостатков.

Согласно решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия, включающий результаты проверок всех 85 регионов, в том числе материалы Палаты, направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Российской Федерации и в контрольно-счетные органы всех субъектов Российской Федерации.

2.5.4. Контрольно-счетной палатой Ростовской области проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками» (аудитор – Н.А. Калашникова).

Аудит проведен на основе 10 критериев и 51 показателя оценки, характеризующих эффективность деятельности министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области и органов местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками и обеспечению поступлений в консолидированный бюджет области доходов от использования земельных участков.

Также в ходе аудита проверено соблюдение законодательства при управлении и распоряжении земельными участками минимумом области и органами местного самоуправления 10 муниципальных образований. Проведено анкетирование 72 муниципальных образований области по вопросам распоряжения и учета неразграниченных земельных участков и повышения эффективности деятельности в сфере земельных отношений.

Для независимой профессиональной оценки проблематики и разработки предложений по совершенствованию деятельности по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и земельными участками, находящимися в государственной собственности Ростовской области, Палатой были привлечены члены научного и экспертного сообщества – представители ЮРИУ, РАНХиГС, ЮФУ, РГЭУ (РИНХ), а также независимые эксперты, имеющие многолетний опыт работы, связанной с управлением и распоряжением земельными участками.

Проведенный аудит показал, что нормативно-правовое регулирование в сфере земельных отношений с учетом разграничения полномочий исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления в отношении неразграничен-

ных земель в целом достаточно, актуально и согласовано. Однако в ходе контрольного мероприятия установлено, что в Ростовской области не в полной мере реализованы полномочия, предусмотренные федеральным законодательством, в части принятия нормативных правовых актов по урегулированию отдельных вопросов земельных отношений, имеют место отдельные недостатки при утверждении муниципальных правовых актов по управлению и распоряжению неразграниченными земельными участками.

Анализ деятельности минимущества Ростовской области и органов местного самоуправления показал, что основными способами вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот являются предоставление в аренду и продажа земельных участков. За анализируемый период в аренду предоставлены земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 174,1 тыс. га, продано – 153,0 тыс. га.

За 2018 год объем поступлений доходов от использования земельных участков увеличился на 5,1% по отношению к поступлениям за 2017 год и составил 3 643,9 млн рублей, за 2019 год объем снизился на 5,2% по отношению к поступлениям 2018 года и составил 3 455,4 млн рублей.

Аудит показал, что имеется устойчивая тенденция к росту задолженности по арендной плате за землю. За период 1 января 2018 года – 1 июля 2020 года задолженность по арендной плате за неразграниченные земельные участки возросла на 30,8%, или на 484,2 млн рублей, задолженность за земельные участки, находящиеся в областной собственности, – в 3,9 раза, или на 104,9 млн рублей.

Доля земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади земель Ростовской области, имеет тенденцию к снижению – уменьшилась на 0,3 процентных пункта и по состоянию на 1 января 2020 года составила 14,3 процента. В то же время доля площади земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, не вовлеченных в хозяйственный оборот, от общей площади таких земельных участков увеличилась за анализируемый период на 2,5 процентных пункта и по состоянию на 1 января 2020 года составила 4,8 процента.

Аудит показал, что уполномоченными органами организован аналитический учет земельных участков, находящихся в государственной собственности Ростовской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

В то же время установлено, что бюджетный (бухгалтерский) учет неразграниченных земельных участков, вовлекаемых уполномоченными органами в хозяйственный оборот, в 2018 году отсутствовал во всех 72 муниципальных образованиях области, в 2019 году – в 70 муниципальных образованиях, по состоянию на 1 июля 2020 года – в 60 муниципальных образованиях, имеющих полномочия по распоряжению неразграниченными земельными участками. При этом установлены нарушения бухгалтерского учета, связанные с отсутствием пообъектного учета, применением не утвержденных форм первичных бухгалтерских документов и др. (города Таганрог и Шахты, Зерноградский район).

Аудит показал, что во всех проверенных муниципальных образованиях не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства при управлении и распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. В ходе проверок выявлен широкий спектр нарушений.

Так, нарушения, повлекшие недопоступление в консолидированный бюджет области доходов от использования земельных участков, установлены в количестве 167 фактов, в том числе задолженность по арендной плате за земельные участки – 1,7 млрд рублей.

Нарушение порядка аренды земельных участков допущено во всех 10 проверенных муниципальных образованиях по 59 земельным участкам. Несоблюдение порядка купли-продажи 42 земельных участков общей площадью 18,7 га установлено в 7 муниципальных образованиях. В 8 муниципальных образованиях установлены нарушения законодательства при приобретении прав на 75 земельных участков.

По итогам аудита Палатой направлены соответствующие представления в минимущество области и 10 проверенным муниципальным образованиям с предложениями осуществить комплекс мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, усилению контроля. Направлено письмо министру транспорта Ростовской области о необходимости соблюдения требований Положения об учете государственного имущества Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 2 августа 2012 года № 709.

Органами местного самоуправления как во время проверки, так и в ходе исполнения представлений приняты определенные меры по устранению выявленных нарушений. Так, проводятся мероприятия по эффективному использованию 42 земельных участков площадью 436,4 га, устранены нарушения при распоряжении 176 земельными участками. Перечислены в бюджет средства за использование земельных участков в сумме 1,0 млн рублей, активизирована претензионно-исковая работа. Утверждено 25 правовых актов. К 17 должностным лицам, допустившим нарушения, применены меры дисциплинарного взыскания. Приняты и иные меры.

С учетом результатов аудита эффективности и мер, принятых в целях устранения выявленных нарушений, обобщения предложений муниципалитетов и представителей научного и экспертного сообщества в целях совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей земельные отношения в Ростовской области, и повышения эффективности деятельности по управлению и распоряжению земельными участками Палатой внесены предложения поручить министерству имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области:

– обеспечить реализацию полномочий администратора доходов бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, включая организацию бюджетного (бухгалтерского) учета указанных доходов;

– во взаимодействии с органами исполнительной власти Ростовской области и местного самоуправления обеспечить соблюдение сроков рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую;

– рассмотреть возможность проведения мероприятий по обмену опытом и обучению специалистов в сфере земельных отношений.

Также Палатой предложено поручить уполномоченным органам государственной власти Ростовской области рассмотреть вопрос создания единого информационного пространства по управлению государственным и муниципальным имуществом и земельными участками для работы региональных органов власти и муниципалитетов; рекомендовать главам муниципальных образований Ростовской области принять меры по повышению ответственности должностных лиц за несоблюдение законодательства

при распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и обеспечению полноты и своевременности поступлений от их использования в консолидированный бюджет области, по повышению результативности выявления неиспользуемых или используемых ненадлежащим образом земельных участков.

По итогам аудита Палатой также предложено рассмотреть возможность:

– реализации в Ростовской области полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, в части разработки и утверждения нормативных правовых актов по урегулированию отдельных вопросов земельных отношений, связанных с предоставлением земельных участков в безвозмездное пользование или бесплатно гражданам и некоммерческим организациям;

– обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам, связанным с расширением полномочий органов местного самоуправления при осуществлении муниципального земельного контроля, с образованием многоконтурных земельных участков при перераспределении земель, а также о наделении полномочиями на обращение в орган регистрации прав с заявлением о государственном кадастровом учете образуемых земельных участков лиц, которые не являются собственниками исходных земельных участков, участвующих в перераспределении земель.

Губернатором Ростовской области даны поручения по рассмотрению данных предложений Палаты.

2.5.5. «Аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» (аудитор – И.В. Галушкин) был проведен Палатой в министерстве транспорта Ростовской области и 8 муниципальных образованиях Ростовской области («Аксайский район», «Большелогское сельское поселение» Аксайского района, «Константиновский район», «Константиновское городское поселение», «Город Каменск-Шахтинский», «Город Ростов-на-Дону», «Город Шахты», «Город Таганрог»), в которых было проверено 35 объектов дорожного хозяйства.

Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 8 808,3 млн рублей, в том числе: за 2017 год – 336,7 млн рублей, за 2018 год – 2 488,5 млн рублей, за 2019 год – 5 179,8 млн рублей, за 10 месяцев 2020 года – 803,3 млн рублей.

Проведенный Палатой аудит показал, что реализация мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» в части строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов дорожного хозяйства в целом способствовала созданию условий для устойчивого функционирования транспортной системы Ростовской области, повышению уровня безопасности движения. В 2018–2019 годах построено и реконструировано автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 22,84 км, капитально отремонтировано – 132,1 км. Муниципальными образованиями Ростовской области построено и реконструировано 71,1 км, а также отремонтировано и капитально отремонтировано 315,73 км автомобильных дорог местного значения.

В то же время в ходе аудита Палатой были выявлены факторы, негативно влияющие на реализацию в Ростовской области этих мероприятий.

К ним относится отсутствие единой стратегии развития дорожного хозяйства, определяющей методику планирования расходов на строительство, реконструкцию

и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства и выбор объектов, на которых будут выполняться работы.

Так, Палатой было установлено, что на начало 2018 года мероприятиями государственной программы на 2020 год первоначально было предусмотрено строительство, реконструкция и капитальный ремонт 19 региональных объектов дорожного хозяйства, однако лишь на 6 из них работы были выполнены и профинансированы из бюджета. Еще 5 объектов со сроком реализации в 2020 году, включенных в программу в 2019 году, на момент контрольного мероприятия были исключены из нее. Одной из основных причин этого являлась необходимость корректировки проектной документации.

Проведенный Палатой в рамках аудита анализ перечней разработанной проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них выявил большое количество нереализованных проектных решений со сроком давности начиная с 2011 года (72 объекта).

Палатой отмечено, что срок актуальности проектно-сметной документации (ПСД) составляет порядка 2 лет и обусловлен сроками действия технических условий, актуальностью топографо-геодезических изысканий, а также сведений о геологических и гидрогеологических условиях (СП 11-104-97 «Инженерно-геодезические изыскания для строительства»). Аудитом было установлено осуществление министерством в ряде случаев дополнительных затрат на ее корректировку.

Следует отметить, что необходимость корректировки ПСД является одной из причин невысокого уровня исполнения плановых ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства. Также Палатой отмечено, что неисполнение подрядными организациями своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам также оказало негативное влияние на уровень исполнения плановых показателей бюджета и достижение целевых показателей, предусмотренных условиями соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Выборочной проверкой исполнения минтрансом РО полномочий главного распорядителя средств областного бюджета в части осуществления расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Палатой также был установлен ряд нарушений, в их числе: завышение стоимости выполненных строительно-монтажных работ на объектах дорожного хозяйства; неподтвержденные расходы, обусловленные отсутствием документов, подтверждающих затраты на выполнение непредвиденных работ, неэффективные (безрезультативные) расходы и др.

По итогам проведенного аудита Палатой в адрес министерства транспорта Ростовской области и администраций муниципальных образований, в которых проводилось контрольное мероприятие, были направлены представления с предложением: провести работу по устранению выявленных нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства; обеспечить комплекс мер, направленных на повышение эффективности расходования средств, финансируемых в рамках мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы»; завершить работу по оформлению права государственной собственности Ростовской области в отношении земельных участков, на которых осуществлялось строительство и реконструкция региональных объектов дорожного хозяйства, и др.

Согласно представленной информации в результате принятых муниципальными образованияами мер на объектах дорожного хозяйства выполнены работы на общую сумму 0,7 млн рублей, возвращено в бюджет 0,2 млн рублей, в адрес Арбитражного суда Ростовской области направлены исковые заявления о взыскании необоснованного обогащения в размере 6,0 млн рублей. Представлены документы, подтверждающие выполнение непредвиденных работ по капитальному ремонту двух объектов дорожного хозяйства на сумму 2,4 млн рублей, приведены в соответствие с требованиями бюджетной классификации плановые ассигнования на выкуп земельных участков, усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств и соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов. За допущенные нарушения к 3 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания, составлены 3 протокола об административном правонарушении.

С учетом завершения контрольного мероприятия в декабре 2020 года вопрос реализации представлений Палаты находится на постоянном контроле.

Информационные письма о результатах проведенного Палатой аудита были направлены Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

2.5.6. В ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»» (аудитор – Ю.С. Кузьминов) Палатой в управлении государственной службы занятости населения Ростовской области проводился анализ и оценка системы реализации регионального проекта, а также оценивалась результативность и эффективность использования средств, направленных на его реализацию.

Проведенный аудит показал, что на реализацию регионального проекта в 2019 году направлено 8,6 млн рублей, или 21,0% от утвержденного объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом регионального проекта, в 2020 году – 5,8 млн рублей, или 99,9% утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В ходе аудита Палатой был проведен сравнительный анализ между субъектами Российской Федерации, который показал, что средняя стоимость обучения 1 работника в 2019 году в Волгоградской области составила 63,6 тыс. рублей, в Краснодарском крае – 14,7 тыс. рублей, в Ростовской области – 8,3 тыс. рублей.

Также в рамках аудита Палатой был проведен анализ получателей субсидии в исследуемом периоде в разрезе видов деятельности, по результатам которого установлено, что среди предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию регионального проекта, в 2019 году 38,8% составили предприятия деятельности сухопутного и трубопроводного транспорта, 26,7% – обрабатывающие производства, 15,3% – предприятия с основным видом деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство», в проверяемом периоде 2020 года – 77,0% – обрабатывающие производства, 23,0% – предприятия деятельности воздушного и космического транспорта.

В результате проведенного аудита Палатой было установлено, что фактическое значение целевого показателя по численности прошедших переобучение за 2019 год в 2,08 раза превысило плановое, за 2020 год – в 1,3 раза. Значение показателя результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов за 2019 год составило 100%, за 2020 год – 99,3 процента.

Палатой был сделан вывод, что проведенная в исследуемом периоде работа по реализации мероприятий, предусмотренных региональным проектом, в целом соответствовала поставленным целям, задачам и ожидаемым результатам регионального проекта.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия Палатой были установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные управлением занятости населения Ростовской области, в числе которых нарушение при выполнении государственных задач и функций, выразившееся в несоблюдении установленных постановлением Правительства Ростовской области сроков перечисления организациям получателям субсидии на сумму 4,2 млн рублей, в том числе в 2019 году на сумму 0,8 млн рублей, в проверенном периоде 2020 года на сумму 3,4 млн рублей.

В рамках исполнения представления Палаты управлением проведена работа по прекращению выявленных нарушений и недостатков, утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, а также комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.7. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе домов, являющихся объектами культурного наследия (аудитор – И.В. Галушкин), была проведена Палатой в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и в некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» (далее – Фонд).

Как показала проверка, в 2018 и 2019 годах на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – МКД) были направлены средства областного бюджета в объеме 878,7 млн рублей, в том числе: в 2018 году – 225,1 млн рублей, или 88,3% от плановых ассигнований, в 2019 году – 653,6 млн рублей (94,5 процента). С учетом софинансирования из всех источников расходы на вышеуказанные цели составили 1 757,0 млн рублей: в 2018 году в сумме 558,0 млн рублей, в 2019 году в объеме 1 199,0 млн рублей.

По результатам проверки Палатой было установлено, что в ходе реализации программных мероприятий в 2018 и 2019 годах был выполнен капитальный ремонт общего имущества в 23 многоквартирных домах, усилены грунты оснований фундаментов и несущих конструкций 12 многоквартирных домов, разработана проектно-сметная документация с положительным заключением экспертизы по 7 многоквартирным домам, заменено 638 единиц лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, проведен ремонт 729 подъездов.

Вместе с тем Палатой было установлено, что в ходе исполнения указанных мероприятий министерством и Фондом были допущены отдельные нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Ростовской области.

Выявленные нарушения были связаны в основном с завышением стоимости строительно-монтажных работ, избыточными расходами бюджетных средств в резуль-

тате отсутствия в ряде случаев софинансирования работ за счет собственников помещений в МКД, в подрядные договоры вносились изменения с превышением максимально возможного объема, к подрядчикам, не выполнившим принятые обязательства в установленные сроки, не применялись меры ответственности.

В части производства работ по капитальному ремонту общего имущества МКД, являющихся объектами культурного наследия, Палатой были установлены факты выполнения ремонта при отсутствии заданий, разрешений на проведение работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, согласованной им проектной документации и отчетной документации, утвержденной этим органом, а также заключения договоров с подрядными организациями, не прошедшими предварительный квалификационный отбор для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту таких МКД.

По итогам контрольного мероприятия Палатой также были выявлены недостатки нормативных правовых актов и иных документов, регулирующих реализацию в Ростовской области мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, проводимых с привлечением государственной поддержки.

В ходе проверки, а также в рамках реализации представлений Палаты министерством и Фондом были приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, выполнены отсутствовавшие на момент проведения проверки работы, а также дополнительные объемы строительно-монтажных работ на основании согласованных изменений в проектную документацию. Фондом усилен контроль за приемкой работ, предъявляемых подрядными организациями к оплате, соблюдением требований законодательства при подготовке и выполнении работ на многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, а также за ведением претензионно-исковой работы. Виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Министерством инициирована работа по внесению изменений в областные нормативные правовые акты, усилен контроль за своевременной публикацией нормативных правовых актов, заключением соглашений на предоставление субсидий, достоверностью данных, включаемых в годовой отчет о реализации государственной программы.

По результатам проверки Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву Палатой были направлены предложения поручить министерству ЖКХ области завершить работу по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, а также реализовать в установленном порядке мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей в Ростовской области капитальный ремонт МКД, обеспечивающие эффективность бюджетных расходов и прозрачность мероприятий, в части:

установления единой методики для определения региональным оператором начальной (максимальной) стоимости работ, используемой при организации и проведении подрядных торгов, не допускающей различные методы ее определения: с учетом проектной (сметной) документации, прошедшей экспертную оценку, или без таковой;

обеспечения учета своевременности и очередности проведения капитального ремонта общего имущества в МКД путем включения в утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 16 октября 2019 года № 731 краткосрочный план реализации Региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ростовской области на 2014–2049 годы, на 2020–2022 годы мероприятий, реализуемых при государственной поддержке.

Губернатором Ростовской области предложения Палаты были поддержаны, даны соответствующие поручения.

Информация о результатах проверки была направлена Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.8. Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» за 2019 год и текущий период 2020 года (аудитор – Н.А. Калашникова).

Проверка была проведена в минприроды области – ответственном исполнителе подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» и минстрое области – участнике подпрограммы, ответственном за выполнение мероприятия 3.3 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления».

Палатой установлено, что расходы на реализацию подпрограммы за счет средств областного бюджета в 2019 году составили 256,4 млн рублей, или 88,6 % плана, в том числе: по минприроды области – 165,8 млн рублей, или 83,4% плана, по минстрою области – 90,6 млн рублей, или 100% плана. В 2020 году исполнение составило 215,5 млн рублей, или 97,6% плана (по минприроды области).

Исполнение регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» в рамках подпрограммы составило в 2019 году – 130,8 млн рублей, или 83,4% плановых назначений, в 2020 году – 185,7 млн рублей, или 98,5% плана. Показатели и результаты регионального проекта на 2019 и 2020 годы достигнуты.

Как показала проверка, расходование минприроды области бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Вместе с тем по результатам проверки в минприроды области Палатой выявлены отдельные нарушения и недостатки.

При осуществлении закупок не соблюден срок утверждения Плана-графика закупок на 2020 год; несвоевременно направлены и не направлены в 2019 году отдельные документы об исполнении 3 контрактов для размещения в реестре контрактов; заключен государственный контракт на ведение авторского надзора по мероприятию «Расчистка русла реки Кумшак» на общую сумму 134,9 тыс. рублей на условиях, не предусмотренных проектом контракта, и др.

Министерством допущены нарушения условий заключенных контрактов: не создана комиссия для проверки качества и своевременности выполненных работ по 2 госконтрактам (в том числе на расчистку реки Темерник); в заключениях по результатам приемки работ не отражены факты ненадлежащего исполнения подрядчиком работ по 3 госконтрактам (включая контракт на расчистку реки Темерник); не соблюдены сроки подписания отдельных актов сдачи-приемки оказанных услуг и сроки оплаты оказанных услуг по одному контракту.

Палатой установлено непринятие мер ответственности за нарушение исполнителями условий 5 государственных контрактов на общую сумму 13,95 тыс. рублей и непринятие достаточных мер по взысканию выставленных неустоек на общую сумму 1,5 млн рублей

по 3 государственным контрактам (в том числе на расчистку реки Темерник и русла реки Кумшак).

Министерством осуществлялся недостаточный контроль за исполнением подрядными организациями условий 6 заключенных государственных контрактов (включая контракты на расчистку реки Темерник и русла реки Кумшак), что привело к нарушению сроков выполнения работ, а также сроков представления актов выполненных работ, оказанных услуг.

Выявлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 1,4 млн рублей при выполнении работ по озеленению в рамках мероприятия по расчистке р. Темерник в связи с гибелью 74,6% от общего числа высаженных деревьев. В период проверки данное нарушение устранено: осуществлены компенсационные посадки.

Допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета в связи со списанием с учета сумм банковских гарантий в размере 5,2 млн рублей при неисполнении обязательств по 4 государственным контрактам. В ходе проверки сумма банковской гарантии по госконтракту на осуществление авторского надзора по расчистке реки Темерник в размере 0,3 млн рублей восстановлена в учете.

Как показала проверка, расходование минстроя области бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Целевые показатели выполнены в полном объеме.

По результатам проверки Палатой направлено представление министру природных ресурсов и экологии Ростовской области. Министерством приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Утвержден план мероприятий по их устранению, проведено совещание с сотрудниками министерства.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Проверка находится на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений и недостатков.

2.5.9. Проверкой законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года (аудитор – Ю.С. Кузьминов) были охвачены 6 государственных бюджетных и автономных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области городов Волгодонска, Каменска-Шахтинского, Ростова-на-Дону, Сальска, Таганрога и Шахты.

Объем использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства за 2018 год составил 123,3 млн рублей, или 99,9% к плановым назначениям, за 2019 год – 126,9 млн рублей, или 99,8%, и за 2020 год – 171,6 млн рублей, или 99,0 процентов.

В результате проверки было установлено, что в целом в министерстве и подведомственных ему учреждениях соблюдались требования законодательства при реализации

программы. Бюджетный процесс в министерстве был основан на единых принципах бюджетной системы и, в общем, соответствовал бюджетному законодательству.

Вместе с тем выявленные проверкой Палаты отдельные нарушения действующего законодательства, иных нормативных правовых актов и недостатки не позволяют сделать вывод о полностью эффективном расходовании средств подведомственными учреждениями в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала».

В ходе проверки в ГАУ СОН РО «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» Палатой было выявлено нарушение в 2019 году порядка и условий оплаты труда работников учреждения на общую сумму 0,05 млн рублей в связи с выплатой к профессиональному празднику премии, не предусмотренной положениями об оплате труда и о премировании работников учреждения.

Проверкой 4 государственных учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства Палатой были установлены нарушения условий реализации договоров на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ для нужд учреждений в связи с несвоевременностью расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за поставленные товары (выполненные работы, услуги).

В 5 подведомственных учреждениях Палатой было выявлено обслуживание в 2020 году получателей социальных услуг при несоблюдении норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного постановлениями Правительства Ростовской области от 10 декабря 2014 года № 833 и от 27 ноября 2014 года № 785.

Также Палатой были установлены нарушения бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики учреждений.

По результатам проведенных проверок министерству и подведомственным ему учреждениям Палатой были направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В ходе проверки и в рамках реализации представлений Палаты министерством и учреждениями социального обслуживания для лиц без определенного места жительства были проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также принят комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

Принято постановление Правительства области от 8 декабря 2020 года № 298 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 27 ноября 2014 года № 785».

В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных Палатой, укрепления финансовой и бюджетной дисциплины, а также повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств учреждениями, подведомственными минтруда области, были изданы распорядительные документы об усилении контроля за исполнением действующего законодательства и исполнением обязательств по заключенным договорам. В настоящее время в целях соблюдения норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг министерством и подведомственными учреждениями проводится соответствующая работа. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской об-

ласти В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

2.5.10. В ходе контрольного мероприятия: «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (аудитор – Н.А. Калашникова) за 2019 год и текущий период 2020 года Палатой проверено соблюдение порядка и условий предоставления субсидий всех 8 видов по 3 направлениям развития рыбохозяйственного комплекса Ростовской области: аквакультура (товарное выращивание рыбы), рыболовство (промышленный вылов рыбы в естественных водоемах) и рыбопереработка (производство рыбопродукции).

В рамках проверки Палатой охвачены министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области – ответственный исполнитель госпрограммы, а также 13 получателей государственной поддержки по 61 соглашению.

Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя госпрограммы показала, что мероприятия подпрограммы в 2019 году выполнены и достигнуты следующие результаты: объем производства товарной рыбы в Ростовской области составил 24,4 тыс. тонн, что на 3,8% превышает запланированное значение, объем уловов водных биоресурсов в Азово-Черноморском бассейне – 15,1 тыс. тонн, что на 0,7% превышает запланированное значение. По итогам 2020 года министерством запланировано достижение следующих значений показателей: «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов» – 11,0 тыс. тонн, что на 26,7% ниже значений 2019 года; «Объем производства продукции аквакультуры» – 23,7 тыс. тонн, что на 0,8% выше значения 2019 года.

В 2019 году заключено 69 соглашений о предоставлении субсидий с 33 организациями и индивидуальными предпринимателями на общую сумму 133 954,7 тыс. рублей, неисполнение сложилось в сумме 2 520,3 тыс. рублей, или 1,8 процента. На момент проверки по состоянию на 1 ноября 2020 года заключено с 23 организациями и индивидуальными предпринимателями 36 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 60 830,7 тыс. рублей, что составляет 72,1% годового плана.

Доля производства товарной рыбы субсидируемых предприятий и индивидуальных предпринимателей в общем объеме по региону в 2019 году составила 51,3%, или 12,5 тыс. тонн, доля добычи (вылова) водных биологических ресурсов – 40,6%, или 6,1 тыс. тонн.

Проверкой отмечено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области соблюдается установленный порядок предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Проведенный Палатой анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по предоставлению и использованию бюджетных средств на финансовую поддержку развития рыбохозяйственного комплекса субъекта, показал необходимость их доработки в части уточнения перечня первичных документов, подтверждающих объемы продукции и возмещаемые затраты, и форм отчетности, а также изменения наименования показателя результативности предоставления субсидии по направлению развития рыбохозяйственного комплекса «аквакультура».

Также министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской обла-

сти были допущены отдельные случаи снижения на 2020 год значений показателей результативности при предоставлении субсидий организациям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, что не соответствует оценке результативности мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

По результатам выборочной проверки документов, представленных для получения субсидий, установлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением порядка предоставления субсидий в части необеспечения надлежащего контроля за правильностью оформления принятых для субсидирования документов и их достоверностью.

Палатой установлены расхождения предоставленных заявителями сведений о среднемесячной заработной плате работников за аналогичный период по разным направлениям субсидий.

С нарушением сроков, предусмотренных в порядках финансовой поддержки, от 1 дня до 2 дней в 13 случаях размещены объявления о приеме заявок, а в 16 случаях – дата размещения не определена.

По результатам проверки Палатой направлено представление министру сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области с предложением принять меры и устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме.

В ходе контрольного мероприятия минсельхозпродом области приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений по представлению документов, обосновывающих выплату субсидий.

Министерством проведены совещания с сотрудниками и с организациями и предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса, усилен контроль за соблюдением требований законодательства, принят план мероприятий по устранению нарушений и недостатков.

С учетом результатов проверки и в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств на Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева было направлено письмо с предложением – поручить министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области:

1. Инициировать внесение изменений в постановления Правительства Ростовской области от 22 мая 2017 года № 358 и от 22 мая 2017 года № 365, регламентирующие порядок и условия предоставления субсидий, привести нормативно-правовые акты министерства, включая административные регламенты, в соответствие с ними.

2. Усилить контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, за соответствием требованиям представляемых пакетов документов, за достоверностью сведений, представляемых для получения средств государственной финансовой поддержки.

Губернатором Ростовской области предложения Палаты были поддержаны.

Также информация о результатах проверки была направлена Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

Проверка остается на контроле Палаты до устранения нарушений в полном объеме.

2.5.11. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Матвеево-Курганский район» на финанси-

рование расходов по строительству водопроводных сетей в с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области (аудитор – И.В. Галушкин), была проведена Палатой в связи с обращением Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» о возможных нарушениях при строительстве водопроводных сетей в с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области.

В результате контрольного мероприятия Палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Так, в результате выборочных контрольных обмеров, проведенных в рамках проверки Палаты, было установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 0,1 млн рублей.

Также Палатой было выявлено расходование бюджетных средств в сумме 81,0 млн рублей без достижения требуемого результата, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На момент проведения контрольного мероприятия объект не был введен в эксплуатацию.

Кроме того, в результате визуального осмотра в отдельных местах Палатой были установлены просадки грунта по линии водопровода, а также около водопроводных колодцев с разрушением отмосток.

В рамках реализации представления Палаты, а также в ходе контрольного мероприятия администрацией Матвеево-Курганского района была проведена работа по устранению выявленных нарушений и недостатков. Представлены копии документов об исключении отсутствующих на момент проверки материалов и включении фактически установленных. Выявленные недостатки в части просадки грунта устранены. Представлен акт приемки законченного строительством объекта: «Строительство водопроводных сетей с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области». В отношении виновных должностных лиц принято решение о применении мер дисциплинарного воздействия.

Информационное письмо о результатах контрольного мероприятия было направлено в адрес руководителя регионального исполкома Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Ростовской области.

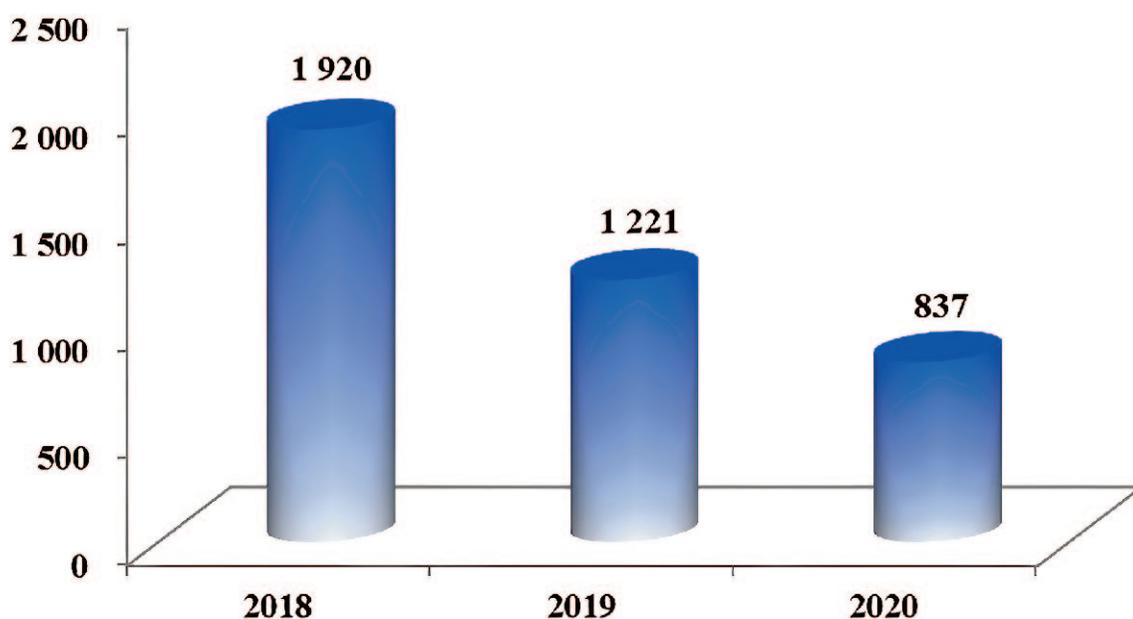
Учитывая принятые меры, проверка снята с контроля Палаты.

2.6. Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

В отчетном году в ходе комплексных, тематических проверок и экспертно-аналитической деятельности в 25 муниципальных образованиях области и у 13 главных распорядителей средств областного бюджета Палатой анализировалась и оценивалась законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность и результативность расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам.

Анализ показал, что по сравнению с предыдущими отчетными годами количество нарушений значительно снизилось.

Вместе с тем в рамках 40 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 837 нарушений требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормативных правовых актов в сфере закупок.



По-прежнему допускаются нарушения, связанные с несоблюдением государственными и муниципальными заказчиками процедурных требований в ходе организации и проведения торгов. В основном это связано с отдельными несоответствиями условий контрактов их проектам, входящих в состав утвержденной аукционной документации, заключением контрактов с нарушением объявленных условий, отсутствием в конкурсной документации обоснования определения начальной цены контрактов, отсутствием в контрактах (договорах) различных обязательных условий (о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, размере штрафа в виде фиксированной суммы и др.). Также отмечались такие нарушения, как отсутствие порядка предоставления обеспечения исполнения контракта, нарушение сроков заключения контрактов, а также сроков размещения обязательной информации в единой информационной системе и др. Такие нарушения были выявлены в ходе проверок 11 муниципальных образований области (в том числе: Азовский район, Кулешовское сельское поселение Азовского района, Каменский район, Кашарский район, Куйбышевский район, Куйбышевское сельское поселение Куйбышевского района, Миллеровский район, Орловский район, Ремонтненский район, Советский район, Тацинский район) и 7 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

Палатой было выявлено неправомерное изменение в контрактах условий, указанных в конкурсной документации, в том числе в части сроков исполнения контракта, при проверке 2 муниципальных образований области (Куйбышевский район, Родионово-Несветайский район) и 3 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

Палатой выявлялись факты неиспользования мер обеспечения исполнения обязательств, а также неприменения мер ответственности к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в ходе проверок 13 муниципальных образований области (в том числе: г.г. Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Азовский район, Заветинский район, Каменский район, Кашарский район, Константиновский

район, Миллеровский район, Милютинский район, Орловский район, Советский район, Чирское сельское поселение Советского района) и 2 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

Также проверками Палаты были выявлены отдельные нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), при проверке 44 муниципальных образований области (в том числе: в г.г. Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск, Ростов-на-Дону, Таганрог, Шахты, Азовский район, Кулешовское сельское поселение Азовского района, Боковский район, Верхнедонской район, Мешковское сельское поселение Верхнедонского района, Заветинский район, Киселевское сельское поселение Заветинского района, Кичкинское сельское поселение Заветинского района, Никольское сельское поселение Заветинского района, Фоминское сельское поселение Заветинского района, Шебалинское сельское поселение Заветинского района, Каменский район, Уляшкинское сельское поселение Каменского района, Кашарский район, Вяжинское сельское поселение Кашарского района, Константиновский район, Куйбышевский район, Куйбышевское сельское поселение Куйбышевского района, Миллеровский район, Морозовский район, Морозовское городское поселение Морозовского района, Орловский район, Камышевское сельское поселение Орловского района, Ремонтненский район, Первомайское сельское поселение Ремонтненского района, Ремонтненское сельское поселение Ремонтненского района, Родионово-Несветайский район, Семикаракорский район, Семикаракорское городское поселение Семикаракорского района, Советский район, Калач-Куртлакское сельское поселение Советского района, Советское сельское поселение Советского района, Чирское сельское поселение Советского района, Тацинский район, Тацинское сельское поселение Тацинского района, Усть-Донецкий район, Нижнекундрюченское сельское поселение Усть-Донецкого района) и 8 главных распорядителей средств областного бюджета и их подведомственных учреждений.

По всем выявленным нарушениям законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд направлены соответствующие представления с предложениями об их устранении и обеспечении комплекса мероприятий по недопущению их в дальнейшем.

В рамках реализации направленных Палатой представлений ответственные исполнители были привлечены к дисциплинарной ответственности, контракты приведены в соответствие, произведены все необходимые оплаты.

3. Экспертно-аналитическая, методическая, информационная и организационно-техническая работа

В отчетном году все намеченные планом экспертно-аналитические, методические, информационные и организационно-технические мероприятия выполнены в полном объеме.

Палатой проводилась экспертиза проектов областных законов и постановлений Законодательного Собрания Ростовской области, влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. Рассмотрены 81 проект областных законов и 18 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

Подготовлены экспертные заключения на законопроекты «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год», «Об исполнении бюджета Территориального

фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2019 год», «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и другие.

Как и в предыдущие периоды, во взаимодействии с комитетами Законодательного Собрания Ростовской области необходимые замечания к проектам нормативных правовых актов вносились и обсуждались в рабочем порядке. Палата принимала участие в слушаниях вопросов на заседаниях комитетов Законодательного Собрания и в заседаниях Законодательного Собрания, готовились необходимые документы, материалы и обоснования.

Палата также принимала участие в публичных слушаниях по проектам областных законов «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2019 год» и «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Палатой в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и постановлением Правительства Ростовской области от 10 января 2018 года № 1 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области» проведена финансово-экономическая экспертиза 173 проектов постановлений Правительства Ростовской области об утверждении государственной программы (проектов внесения изменений в государственную программу).

В рамках плановых экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялся мониторинг хода реализации 23 государственных программ Ростовской области.

Анализ кассового исполнения расходов, направленных на реализацию государственных программ из областного бюджета, показал, что за I полугодие 2020 года они составили 42,8%, за 9 месяцев 2020 года – 66,2% годовых бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью с изменениями. По данным месячной отчетности минфина области исполнение расходов в рамках государственных программ за 2020 год составило 95,7 процента. Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований в полном объеме, как правило, являлись финансирование программных мероприятий по мере выполнения работ, оказания услуг исполнителями контрактов и договоров, перечисление субсидий по мере поступления заявок, а также несвоевременное предоставление документов на финансирование и нарушения графиков производства работ.

По результатам мониторинга Палатой произведено ранжирование государственных программ по уровням исполнения бюджетных ассигнований с указанием основных причин сложившейся степени их реализации. Соответствующая информация о результатах мониторинга направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Палатой также осуществлялся ежеквартальный мониторинг хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации».

Результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, исполнялись своевременно и в полном объеме. В целях орга-

низации работы по исполнению мероприятий и прямых поручений, содержащихся в Указах Президента Российской Федерации, принимались необходимые меры.

Информация направлялась Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области.

Также в рамках экспертно-аналитических мероприятий Палатой осуществлялись анализ хода исполнения областного бюджета, мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

По результатам анализа и мониторинга Палатой были подготовлены аналитические записки и материалы, рекомендации которых были использованы при организации и проведении контрольной работы.

Также в рамках работы Совета по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области Палатой осуществлялось согласование проектов паспортов всех 49 региональных проектов при их актуализации.

По итогам рассмотрения отдельные проекты направлялись на доработку. Среди недостатков: несоответствие проектов закону об областном бюджете, государственным программам Ростовской области, некорректное отражение результатов регионального проекта, отсутствие причин переноса истекших отчетных дат по отдельным мероприятиям и др.

Также Палата продолжила работу в составе постоянно действующего координационного совещания при главном федеральном инспекторе по Ростовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе по вопросам реализации национальных проектов (программ).

Кроме того, планом работы Палаты на 2020 год предусмотрено проведение мониторинга хода реализации региональных проектов в виде экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам мониторинга за 9 месяцев отчетного года было установлено, что расходы осуществлялись по 39 проектам из 42, по которым предусмотрено финансовое обеспечение. Исполнение составило 17 592,1 млн рублей, или 53,2% показателя сводной росписи с изменениями, что на 12,6 процентных пункта ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (65,8 процента). Ниже указанного уровня (53,2%) исполнены расходы по 15 региональным проектам (программам), выше – расходы по 27 региональным проектам (программам).

Согласно месячной отчетности министерства финансов Ростовской области, сформированной на 1 января 2021 года, уровень исполнения расходов в рамках региональной составляющей за счет средств федерального и областного бюджетов составил 88,4 процента.

По состоянию на 1 января 2021 года расходы осуществлялись по всем 42 региональным проектам, по которым были установлены бюджетные назначения.

В ходе анализа взаимосвязи региональных проектов с государственными программами Ростовской области, в рамках которых они реализуются, по 11 проектам Палатой выявлены отдельные отклонения в части их включения в качестве обособленных структурных элементов госпрограмм, соответствия целевых показателей, их наименований и единиц измерения.

По 9 проектам Палатой отмечены различные отклонения и недостатки при их реализации: нарушения сроков выполнения мероприятий и контрольных точек, наличие рисков невыполнения мероприятий проекта или недостижения значений его показа-

телей. Соответствующая информация в рабочем порядке доведена до ответственных исполнителей региональных проектов для принятия мер.

Учитывая переходящий характер данного мероприятия, по итогам 2020 года также планируется проанализировать достижение показателей региональных проектов и причины отклонения от установленных значений, провести оценку рисков реализации проектов на последующий период.

Также в отчетном году в целях обеспечения контроля за использованием бюджетных средств, направляемых на мероприятия в сфере предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, государственную поддержку населения и экономики, Палатой были внесены изменения и дополнения в план работы на 2020 год.

В соответствии с внесенными изменениями Палатой проводился мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики. Результаты мониторинга были использованы при организации и проведении иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в отчетном году Палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ (оценка) хода реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» в 2020 году (аудитор – Н.А. Калашникова).

В ходе его проведения рассмотрена деятельность по реализации мер государственной поддержки 4 органов исполнительной власти – министерства экономического развития Ростовской области, министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, министерства промышленности и энергетики Ростовской области и департамента потребительского рынка Ростовской области, а также 11 органов местного самоуправления – Боковского, Заветинского, Кашарского, Милютинского, Миллеровского, Морозовского, Семикаракорского и Усть-Донецкого районов, городов – Азова, Гуково и Новочеркаска.

Анализ показал, что реализация запланированных региональным и муниципальными планами первоочередных мероприятий, направленных на преодоление последствий новой коронавирусной инфекции, осуществляется органами исполнительной власти и местного самоуправления в установленные сроки.

В целях совершенствования механизма оказания государственной поддержки на региональном уровне подготовлены проекты областных законов, приняты постановления Правительства Ростовской области и нормативные правовые акты; осуществлены действия по донесению информации субъектам малого и среднего бизнеса о мерах федеральной и региональной поддержки.

В Областной закон «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области» внесены изменения, направленные на расширение мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в наиболее пострадавших от пандемии отраслях. Объем преференций по региональным налогам за 2020 год прогнозируется в размере 4 872,6 млн рублей, из них: 62,0 млн рублей от снижения ставки налога на имущество организаций, 4 726,6 млн рублей от снижения ставки по упрощенной системе налогообложения для субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; 84,0 млн рублей от снижения размера потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной

системы налогообложения для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях; по муниципальным налогам – более 680 млн рублей. В сравнении с федеральными мерами поддержки на региональном уровне от налогов освобождены предприниматели, не только внесенные в реестр субъектов МСП до 1 марта, но и вновь созданные.

В целях расширения доступа к заемным средствам субъектов малого и среднего предпринимательства осуществлена докапитализация региональных институтов развития бизнеса Ростовской области. Расходы в областном бюджете на 2020 год увеличены до 858,0 млн рублей. Региональными институтами поддержки бизнеса запущены новые льготные продукты по предоставлению займов, заключению договоров лизинга и поручительств.

Меры поддержки в отношении арендуемого государственного имущества предоставлены на общую сумму 3,8 млн рублей, также установлена льготная ставка за пользование помещениями в Ростовском бизнес-инкубаторе.

В то же время не все субъекты малого, среднего бизнеса и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших отраслях российской экономики, обращаются за поддержкой. Остались невостребованными на региональном уровне следующие меры на период действия режима повышенной готовности: уменьшение размера арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (за исключением земельных участков); освобождение от арендной платы за земельные участки под гостиницами и иными имущественными комплексами, торговыми и торгово-развлекательными центрами (комплексами).

Органами местного самоуправления 11 муниципальных образований, охваченными в экспертно-аналитическом мероприятии, приняты муниципальные правовые акты, регламентирующие предоставление поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляется работа по информированию и консультированию предприятий и организаций, субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан, а также населения по предоставляемым формам поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов бюджетов всех охваченных мероприятием 11 муниципальных образований на 2020 год в связи со снижением ставки единого налога на вмененный доход составил 27,1 млн рублей. Наименьшая сумма сложилась в Заветинском районе – 0,4 млн рублей, наибольшая в городе Новочеркасске – 12,5 млн рублей, при колебаниях доли выпадающих доходов в общем объеме данного налога от 8,8% до 35,0% и в общем объеме налоговых доходов от 0,36 до 1,6 процента.

Прогнозируемый объем выпадающих доходов местных бюджетов от предоставления отсрочки по уплате арендной платы за муниципальное имущество составил 0,4 млн рублей в 4 муниципальных образованиях (Усть-Донецкий район, Азов, Гуково и Новочеркасск); от освобождения от земельного налога собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, торговых и торгово-развлекательных центров (комплексов) – в городе Азове на сумму 1,0 млн рублей.

Остальными 10 муниципальными образованиями решения об освобождении от земельного налога на период с 1 января по 31 декабря 2020 года частных собственников гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, а также торговых и

торгово-развлекательных центров (комплексов) не принимались по причине либо их отсутствия, либо в связи с высокой дотационностью местных бюджетов.

Анализ, проведенный Палатой, показал, что финансовая поддержка субъектов МСП, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, с учетом федеральных мер позволила поддержать бизнес и сберечь рабочие места, обеспечивая тем самым сохранение качества жизни и деловой активности в Ростовской области. В апреле-мае 2020 года субсидией, предоставляемой из федерального бюджета в целях частичной компенсации затрат, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников, воспользовалось более 86 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму 2,6 млн рублей.

В то же время, несмотря на положительные эффекты, есть и ряд проблем, требующих решения.

Наблюдается рост количества безработных во всех 11 муниципальных образованиях. Наименьший уровень безработицы зафиксирован в Морозовском районе – 2,1% в начале пандемии, наибольший – в Заветинском районе – 6,0%, что выше уровня регистрируемой безработицы в целом по Ростовской области (5,3%) и обусловлено, в том числе, увеличением периода мониторинга ситуации на рынке труда. При этом наихудшая динамика с 1 апреля 2020 года сложилась в городах Новочеркасске – более чем в 7 раз, Азове – более чем в 6 раз, Гуково – более чем в 3 раза.

По результатам мониторинга финансово-экономического состояния 283 системообразующих организаций и предприятий, проведенного уполномоченными органами исполнительной власти, выявлено ухудшение финансовых показателей предприятий и нахождение большей их части в группе риска, связанное с экономическим спадом в период действия режима повышенной готовности.

Основными причинами ухудшения экономического положения являлись:

- недостаток собственных финансовых ресурсов, снижение обеспеченности собственными денежными средствами;
- ограниченный доступ к заемным финансовым ресурсам;
- снижение объемов продаж, низкий уровень потребительского спроса;
- сокращение объемов отгруженной продукции (товаров), выполненных работ и услуг по заключенным договорам;
- рост закупочных цен на продукцию, сырье, материалы от поставщиков;
- увеличение затрат на производство (себестоимость продукции);
- перебои (задержки) в поставках продукции, сырья, материалов от поставщиков.

Кроме того, загрузка производственных мощностей на уровне 60% преобладает на 207 предприятиях (83,1 процента). Причинами недозагрузки являются проведение на предприятиях планово-профилактических работ, падение деловой активности региональных предприятий и их контрагентов, а также сокращение пассажиропотока вследствие введения ограничительных мероприятий, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

По результатам анализа опросов, проведенных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в рамках четвертого этапа мониторинга эффективности мер государственной поддержки и Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в рамках специального проекта «Бизнес-барометр страны», видно, что у бизнеса имеются опасения по выполнению в 2021 году отложенных обязательств перед государством, а в случае повторного введения

государством «режима нерабочих дней» – большинство из них может прекратить свою деятельность.

Изучение открытых источников показало отсутствие информации о расходах бюджета, направленных на поддержку регионального малого и среднего бизнеса, и о результативности этих расходов в условиях пандемии.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия и с учетом данных последнего мониторинга (18 ноября 2020 года) института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в целях нормализации и восстановления экономики области Палатой направлена информация Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением поручить министерству экономического развития Ростовской области совместно с уполномоченными органами исполнительной власти:

– продолжить работу по разработке предложений по продлению и расширению перечня мер поддержки бизнес-структур во избежание ухудшения финансово-экономического состояния и сокращения рабочих мест в условиях распространения новой коронавирусной инфекции;

– рассмотреть возможность обеспечения большей прозрачности и доступности информации о реализации мер поддержки бизнес-структур и предпринимателей на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

Предложения поддержаны Губернатором Ростовской области и находятся на реализации у министерства экономического развития Ростовской области.

В отчетном периоде Палатой в соответствии с обращением Законодательного Собрания Ростовской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части организации бесплатного горячего питания учеников начальной школы с 1 по 4 класс» (аудитор – М.Ф. Костюченко).

Объектами мероприятия являлись министерство общего и профессионального образования Ростовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, органы управления образованием, муниципальные общеобразовательные учреждения, перечень которых определен планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год по вопросам использования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Проведение экспертно-аналитического мероприятия осуществлялось поэтапно.

Палатой анализ организации работы по бесплатному горячему питанию учеников начальной школы проведен в I квартале 2020 года в ходе контрольных мероприятий по вопросам соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Азовского, Верхнедонского, Куйбышевского, Родионово-Несветайского, Орловского, Ремонтненского и Советского районов, в которых расположено 109 муниципальных общеобразовательных учреждений. В них по состоянию на 1 января 2020 года с 1 по 4 класс обучалось 8,9 тыс. человек.

Анализ организации питания школьников показал, что питание обучающихся организовано во всех 7 проверенных муниципальных районах.

Вместе с тем условия для организации питания были различны. Имели место вопросы, требующие решения, в части наличия необходимых помещений, достаточного количества посадочных мест в школьных столовых, замены и дооснащения оборудова-

нием, мебелью, посудой, проведения ремонта пищеблоков и школьных столовых.

Анализ, проведенный Палатой, позволил до начала нового 2020–2021 учебного года выявить риски по созданию условий для организации и обеспечения бесплатным горячим питанием всех обучающихся начальной школы.

По результатам проверок главам администраций всех проверенных районов направлены представления и информационные письма с предложениями Палаты для принятия необходимых мер.

Результаты проведенного Палатой анализа были обобщены и учтены при проверке министерства общего и профессионального образования Ростовской области как главного распорядителя средств областного бюджета.

Палатой было предложено министерству образования Ростовской области учесть материалы Палаты при проведении мониторинга технической готовности школьных столовых и буфетов общеобразовательных учреждений по обеспечению обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

Согласно предоставленным в Палату материалам в указанных муниципальных образованиях приняты меры по созданию условий для обеспечения питанием всех обучающихся, в том числе по обеспечению бесплатным горячим питанием учащихся 1–4 классов. Закуплено технологическое оборудование, выделены средства на проведение ремонтов зданий и помещений, на приобретение оборудования и мебели и др.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой отмечено, что с 1 сентября 2020 года в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в Ростовской области организовано бесплатное горячее питание для обучающихся начальных классов, посещающих школу, во всех 1 116 государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Ростовской области.

Для организации питания обучающихся 1 – 4 классов создана необходимая инфраструктура. Завершена поставка технологического оборудования и мебели для школьных столовых в муниципальные общеобразовательные учреждения за счет средств, выделенных в рамках Губернаторского проекта «Народный совет», на сумму 147,5 млн рублей. Всего в школьные столовые поступило более 1000 единиц технологического оборудования (холодильные шкафы, пароконвектоматы, посудомоечные машины, мармиты, мебель для обеденных залов на 14,5 тысяч посадочных мест).

Общая численность обучающихся 1–4 классов, обеспеченных бесплатным горячим питанием, составила 189,7 тыс. человек.

При этом сохранены льготы на питание других категорий обучающихся.

В целом на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов на 2020 год в Ростовской области выделено 752,9 млн рублей.

Из федерального бюджета бюджету Ростовской области в 2020 году предоставлена субсидия на мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов в объеме 490,2 млн рублей. Из областного бюджета в 2020 году местным бюджетам на эти цели предоставлено 229,5 млн рублей, из местных бюджетов – 33,2 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года на указанные цели было направлено государственным учреждениям – 8,2 млн рублей, местным бюджетам (межбюджетные субсидии) – 666,6 млн рублей.

В соответствии с нормами и требованиями СанПиН ученикам начальной школы предоставляется бесплатный горячий завтрак – для первой смены, бесплатный горячий обед – для второй смены.

Анализ состояния дел по обеспечению питанием обучающихся на начало нового учебного года проведен Палатой выборочно в 5 муниципальных образованиях: г. Ростове-на-Дону, г. Донецке, Багаевском, Зимовниковском и Целинском районах, на долю которых приходится 30% от общей численности обучающихся в Ростовской области.

По состоянию на 1 сентября 2020 года бесплатным горячим питанием в названных муниципальных образованиях обеспечены все 57,6 тыс. учеников начальных классов (что составляет 45% от общей численности обучающихся в указанных муниципальных образованиях).

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение бесплатным питанием этих обучающихся, составил 220,7 млн рублей.

Во всех указанных муниципальных образованиях на начало нового учебного года сохранены категории обучающихся, получающих бесплатное (льготное) питание. В основном это: дети с ОВЗ, дети из малоимущих семей, дети из многодетных семей, дети из семей в социально-опасном положении и другие.

Палатой отмечено, что на 1 сентября 2020 года бесплатным (льготным) питанием в указанных муниципальных образованиях было обеспечено более половины всех обучающихся (55 процентов). Возросла по сравнению с предыдущим учебным годом общая численность школьников, получающих бесплатное (льготное) питание. Увеличился объем средств местных бюджетов, направленных на бесплатное (льготное) питание других категорий обучающихся.

В IV квартале отчетного года Палатой проведены документальные проверки использования средств, выделенных на бесплатное горячее питание школьников с 1 по 4 класс, в городах Каменске-Шахтинском и Шахты, в Каменском и Тацинском районах.

Проверки Палаты показали, что бесплатное горячее питание предоставляется всем обучающимся 1–4 классов, получающим образование в 91 школе. Это 16,2 тыс. детей.

На финансовое обеспечение организации бесплатного горячего питания этих обучающихся на 2020 год предусмотрено 65,3 млн рублей, по состоянию на 1 января 2021 года использовано 56,5 млн рублей, или 87% от плановых назначений.

Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем результаты проверок, проведенных Палатой, свидетельствуют о наличии отдельных нарушений и недостатков при формировании и исполнении муниципальных программ в связи с непринятием мер по актуализации программ в части включения мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, а также отсутствия установленных показателей результативности использования субсидии на организацию бесплатного питания школьников.

При заключении контрактов (договоров) на организацию бесплатного горячего питания муниципальными бюджетными учреждениями не в полной мере соблюдены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендации министерства образования Ростовской области.

Установленное время для питания детей, а также его продолжительность во всех проверенных муниципальных образованиях не в полной мере соответствуют Методическим рекомендациям по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций, утвержденным Главным государственным санитарным врачом.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В адрес глав муниципальных образований области направлены представления Палаты и подготовлены информационные письма с предложениями для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Палатой направлена справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия первому заместителю Губернатора Ростовской области И.А. Гуськову и министру общего и профессионального образования Ростовской области Л.В. Балиной с предложением принять меры в соответствии с полномочиями министерства образования области как главного распорядителя средств областного бюджета.

Мероприятие остается на контроле Палаты.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований также осуществляют контроль использования средств местных бюджетов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведение таких проверок ими планируется и на 2021 год.

Учитывая важность и социальную значимость обеспечения эффективности использования бюджетных средств на питание обучающихся, Палата в 2021 году в пределах полномочий продолжит проведение в муниципальных образованиях проверок использования межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета на организацию бесплатного горячего питания школьников 1–4 классов.

Также в отчетном периоде Палатой в соответствии с обращением Законодательного Собрания Ростовской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части организации органами местного самоуправления деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи» (аудитор – М.Ф. Костюченко).

Объектами мероприятия являлись министерство здравоохранения Ростовской области, органы местного самоуправления муниципальных образований и их отраслевые органы в сфере здравоохранения, муниципальные медицинские организации, перечень которых был определен планом работы Палаты на 2020 год по вопросам использования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой отмечено, что в Ростовской области приняты меры по обеспечению реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации и регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в части завершения развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов.

В 2019 году в сельских населенных пунктах Ростовской области создан 1 новый фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП), произведена замена 17 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и 4 врачебных амбулаторий, в 2020 году произведена замена 39 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и 10 врачебных амбулаторий.

Общий объем расходов на указанные цели составил: за 2019 год – 59,8 млн рублей (в том числе: областной бюджет – 55,3 млн рублей, федеральный бюджет – 4,5 млн

рублей), за 2020 год – 374,5 млн рублей (в том числе: областной бюджет – 357,9 млн рублей, федеральный бюджет – 16,6 млн рублей).

В Ростовской области на 1 января 2021 года существуют 495 ФАПов, 518 фельдшерских здравпунктов (далее – ФЗ) и 184 врачебных амбулатории. Населенные пункты, не имеющие прикрепления к медицинским организациям, отсутствуют.

В ходе мониторинга Палатой установлено, что Ростовской областью обеспечено выполнение мероприятия регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части создания в 2019 году 1 нового ФАПа в х. Ютин Егорлыкского района за счет средств федерального бюджета в сумме 3,9 млн рублей.

ФАП в х. Ютин внесен в структуру МБУЗ «ЦРБ» Егорлыкского района и оказывает медицинскую помощь населению в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности.

В 5 из 9 проверенных муниципальных районов (Верхнедонском, Каменском, Ремонтненском, Родионово-Несветайском и Советском) для замены действующих зданий ФАПов в рамках реализации регионального проекта были приобретены и установлены 5 модульных зданий ФАПов общей стоимостью 5,3 млн рублей (областной бюджет – 5,1 млн рублей, местный бюджет – 0,2 млн рублей). Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем результаты мониторинга, проведенного Палатой, свидетельствуют о наличии отдельных нарушений и недостатков в части организации органами местного самоуправления деятельности ФАПов, приобретенных в рамках программных мероприятий за счет средств областного и местных бюджетов, оказывающих влияние на снижение результативности бюджетных расходов.

На 1 января 2020 года в 9 проверенных муниципальных районах числилось 107 ФАПов и 107 ФЗ.

Анализ состояния указанной сети показал, что помещения (площади и кабинеты) зданий ФАПов, их оснащение медицинским оборудованием и инструментарием в полной мере не соответствовали приказу Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН.

Имеет место неуккомплектованность медицинским персоналом.

Палатой отмечены случаи осуществления медицинской деятельности без лицензии.

Некоторые ФАПы не работали длительный период. Население, согласно информации медицинских учреждений, было прикреплено к ФАПам, ФЗ или врачебным амбулаториям, расположенным в других населенных пунктах.

Согласно представленным в Палату материалам в муниципальных образованиях принимаются меры по созданию надлежащих условий по организации деятельности ФАПов и ФЗ и оказанию населению первичной (доврачебной) медико-санитарной помощи. Проведены работы по увеличению площади и приведению помещений ФАПов и ФЗ в соответствие с приказом Минздравсоцразвития № 543н и СанПиН; приобретению медоборудования и инструментария согласно Стандарту оснащения, а также в бюджетах муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов запланированы бюджетные средства на их дооснащение. Принимаются меры по обеспечению укомплектованности ФАПов и ФЗ медицинским персоналом. Получены лицензии на осуществление медицинской деятельности ФАПов в 3 муниципальных районах (Верхнедонской, Куйбышевский, Родионово-Несветайский районы).

Вместе с тем Палатой отмечено, что не завершена работа по получению лицензии на осуществление медицинской деятельности, укомплектованию кадров в Азовском и

Советском районах. Вопрос находится на контроле глав администраций данных муниципальных образований.

Выполнение предложений Палаты по устранению выявленных в IV квартале 2020 года нарушений и недостатков по результатам проверок в Каменском и Тацинском районах находится в работе.

Минздравом РО в 2020 году в соответствии с Перечнем поручений Губернатора Ростовской области по результатам совещания «Об итогах работы министерства здравоохранения Ростовской области за 2019 год и задачах на 2020 год и до 2024 года» с учетом предложений Палаты проведен анализ состояния ФАПов и ФЗ. Реализуется за счет средств областного и федерального бюджетов комплекс мер по обеспечению их деятельности в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» и регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Разработана и в декабре 2020 года утверждена региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области».

Всего в 2021–2025 годах в рамках исполнения вышеназванных программных документов планируется провести замену 146, ремонт 50 ФАПов и ФЗ, установку трех новых фельдшерских пунктов. Вопрос находится на контроле минздрава РО.

Справка о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена заместителю Губернатора Ростовской области С.Б. Бондареву и министру здравоохранения Ростовской области Ю.В. Кобзеву для принятия мер в соответствии с полномочиями минздрава области.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Учитывая важность и социальную значимость развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи, Палата в 2021 году в пределах полномочий продолжит проведение в муниципальных образованиях проверок использования средств областного бюджета, направленных на замену зданий и оснащение фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, а также врачебных амбулаторий в сельских населенных пунктах Ростовской области.

В отчетном периоде Палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мер, принимаемых главными распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства» (аудитор – И.В. Галушкин).

Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что органами исполнительной власти, органами местного самоуправления области принимались различные меры, направленные на снижение объемов и количества объектов незавершенного строительства, в том числе связанные с утверждением планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее также ОНС), проведением инвентаризаций, функционированием комиссий, в полномочия которых входят анализ ОНС и принятие решений по их дальнейшему использованию, утверждением порядков подготовки и принятия решений о вовлечении в хозяйственный оборот объектов, не завершенных строительством, финансируемых за счет бюджетных средств.

В Ростовской области по состоянию на 1 января 2020 года ведется учет капитальных вложений по 1 586 объектам незавершенного строительства. Общая сумма вложений в указанные объекты составила 117 980,8 млн рублей.

Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Ростовской области по выявлению, сокращению объемов и количества ОНС, показал, что значительная часть органов исполнительной власти и муниципальных образований не располагает полными данными об объектах незавершенного строительства, что не способствует сокращению количества таких объектов на территории Ростовской области.

Результаты анализа, проведенного Палатой, показывают, что существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы снижения объема и количества ОНС и требует совершенствования.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Палатой направлена информация Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложениями:

о поручении министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области разработать нормативный акт об определении органа, уполномоченного на выявление и учет объектов незавершенного строительства, ведение реестра таких объектов, в том числе не зарегистрированных в качестве объектов недвижимого имущества;

о поручении уполномоченному органу разработать Положение по учету объектов незавершенного строительства;

о поручении органам исполнительной власти Ростовской области обеспечить реализацию поручений Президента и Правительства Российской Федерации в части:

– проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства;

– утверждения результатов инвентаризации объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, стоимость которых составляет более 10 млн рублей;

– разработки и утверждения планов поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства;

– организации предоставления в ГАС «Управление» информации об объектах незавершенного строительства, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, а также о финансовых вложениях в создание указанных объектов, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений Палаты осуществлялся анализ подтверждающих документов о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведенных проверок, представленных проверенными организациями.

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предполагает стандартизацию деятельности органов внешнего финансового контроля.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2020 году применялись 22 стандарта внешнего государственного финансового контроля.

В соответствии с п. 11 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Палата участвовала в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Палатой было продолжено взаимодействие с правоохранительными органами и управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области. Председатель Палаты В.И. Хрипун принимал участие в работе комиссии по координации работы по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области, постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области и межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе.

Продолжена практика проведения начальником управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савиной инструктажей инспекторского состава по правилам антикоррупционного поведения перед началом проведения контрольных мероприятий. Также проведены 3 семинара (лекции) по применению антикоррупционного законодательства, в том числе в части соблюдения требований к заполнению справок о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера. Требования антикоррупционного законодательства соблюдались при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей в Палате.

В 2020 году в Палате был принят Антикоррупционный стандарт в сфере осуществления закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд и разработана Памятка по вопросам противодействия коррупции для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Палате.

Как и в предыдущие годы, в рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции руководством и аудиторами Палаты перед проведением проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, осуществлялся выезд в муниципальное образование и проводился личный прием граждан. О месте, времени проведения личного приема население муниципального образования извещалось через местные средства массовой информации.

В 2020 году руководством Палаты проведено 9 личных приемов граждан, принято 16 обращений, в том числе 13 – в 7 муниципальных образованиях Ростовской области. Поставленные в обращениях вопросы рассматривались по существу и при необходимости включались в программы контрольных мероприятий. Проводился анализ поступивших обращений граждан, содержащих информацию о правонарушениях коррупционной направленности с целью включения этих вопросов в программы проверок.

В отчетном году в целях организации взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Ростовской области Палатой заключены соглашения о сотрудничестве с органами внешнего муниципального финансового контроля Аксайского, Белокалитвинского, Кагальницкого, Каменского, Константиновского, Миллеровского, Октябрьского, Орловского, Семикаракорского, Тарасовского, Цимлянского районов. В целом в отчетном периоде реализовывались соглашения о сотрудничестве с 27 муниципальными контрольно-счетными органами, имеющими статус юридического лица.

В рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами других регионов, муниципальными контрольно-счетными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также в целях изучения и распространения

положительного опыта работы Палата выступала как организатором мероприятий, так и участником совещаний и научно-практических конференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

В отчетном году член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Палаты В.И. Хрипун принимал участие:

в заседаниях Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

в качестве докладчика в рамках российско-китайского семинара на тему «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах», проведенном Счетной палатой Российской Федерации с участием Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики (НКРУ КНР) и Пекинского муниципального аудиторского бюро;

в цикле обучающих семинаров для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Теория изменений для целей стратегического аудита», проведенных в режиме видео-конференц-связи Счетной палатой Российской Федерации;

в совещании по вопросу: «О выполнении поручений Президента Российской Федерации и результатах контрольно-надзорной деятельности при реализации национальных проектов в Южном федеральном округе», проведенном в режиме видео-конференц-связи аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Также Палата приняла участие в заседаниях Президиума и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

На заседаниях был рассмотрен ряд организационно-правовых вопросов деятельности Совета, подведены итоги работы отделений и комиссий Совета за 2020 год, а также определены основные направления совместной работы на предстоящий период.

В отчетном периоде Палата приняла участие в ряде обучающих семинаров Счетной палаты Российской Федерации, проводимых в формате видеоконференции, по следующим темам:

«Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств»;

«Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы»;

«Теория изменений для целей стратегического аудита»;

«Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). О классификации нарушений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок на примерах нарушений, выявлявшихся направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации»;

«Противодействие коррупции на государственной службе»;

«Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной службы»;

«Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Общие правила проведения. Практика»;

«Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов»;

«Современные требования к компетенциям гражданских служащих»;

«Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих»;

«Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников»;

«Практика применения цифровых инструментов в контрольной деятельности»;

«Как устроены данные о государственных финансах»;

«Как устроен портал-агрегатор «Госрасходы»;

«Как работают рейтинги и индикаторы портала-агрегатора «Госрасходы» и что можно из них узнать».

В отчетном периоде Палата приняла участие в 2 российско-белорусских семинарах по обмену опытом на темы «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок» и «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору», организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации.

Также Палата участвовала в семинарах-совещаниях Счетной палаты Российской Федерации для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на темы «Незавершенное строительство», «Методика оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на составление и уточнение списков кандидатов в присяжные заседатели», «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)», «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями», а также «О реализации положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Кроме того, Палата принимала участие (в режиме видео-конференц-связи) в заседании круглого стола для региональных контрольно-счетных органов на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов», межрегиональной конференции «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей», научно-практической конференции Ассоциации специалистов по оценке программ и политик (АСОПП).

Представители Палаты принимали активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации: по вопросам методологии, по правовым вопросам и этике, информационно-аналитической комиссии.

Так, в рамках работы комиссии Совета по вопросам методологии Палата участвовала в реализации мероприятий:

по подготовке предложений по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

по формированию единых подходов к квалификации неэффективного использования бюджетных средств;

по анализу применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации стандартов внешнего государственного финансового контроля;

по оказанию консультационной и методической помощи контрольно-счетным органам по вопросам осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля;

по обобщению лучших практик методологического обеспечения, формированию рекомендаций по их применению;

по анализу практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, формировании предложений по результатам анализа;

по вопросу инициирования разработки методологии проведения экспертизы проектов государственных программ и проектов нормативных правовых актов о внесении в них изменений;

по анализу практики контроля региональных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, формированию предложений по результатам анализа;

по анализу практики применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля, формировании предложений по результатам анализа и др.

В рамках работы комиссии Совета по правовым вопросам Палата участвовала в следующих мероприятиях:

по анализу правоприменительной практики по привлечению к административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц при проведении контрольных мероприятий;

по анализу применения ст. 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей полномочия контрольно-счетных органов;

по внесению изменений в Примерный порядок рассмотрения обращений и запросов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации;

по анализу изменений, внесенных Федеральными законами № 178-ФЗ от 18 июля 2017 года и № 199-ФЗ от 26 июля 2019 года в Бюджетный кодекс Российской Федерации;

по вопросу правомерности требования возврата субсидии за невыполнение государственного задания по установленным качественным показателям, а также получения рекомендаций по порядку расчета объема субсидии, подлежащего возврату за невыполненный качественный показатель;

по анализу практики применения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований положений Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

по вопросу определения стоимости и оплаты работ, выполненных подрядчиками, применяющими упрощенную систему налогообложения (не являющимися плательщиками налога на добавленную стоимость – НДС);

по вопросу правомерности вынесения предписания проверяемому объекту в случае выявления фактов нецелевого использования бюджетных средств в ходе аудита в сфере закупок, проводимого в рамках статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

по вопросам практики проведения проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований;

по обобщению практики взаимодействия контрольно-счетных и правоохранительных органов;

по изучению практики проведения финансово-экономической экспертизы проектов региональных законов и нормативных правовых актов (кроме госпрограмм), содержащих нормы о расходных обязательствах региональных бюджетов;

по обобщению и анализу реализации представительными органами муниципальных образований права заключения соглашений с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий на осуществление ими внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках работы комиссии Совета по этике осуществлялось изучение и обобщение лучших практик контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; по анализу реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета Палата принимала участие в сборе основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации за 2019 год с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также анализе предложений по модернизации данного Портала. Кроме того, реализовывались мероприятия по анализу источников информационного обеспечения мониторинга национальных проектов, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Палата принимала участие в заседаниях комиссий Совета, проведенных с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в режиме видеоконференции, на которых обсуждались вышеуказанные вопросы, а также иные вопросы, связанные с организацией деятельности и реализацией отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

Отделением Совета в Южном федеральном округе, работу которого возглавляет председатель Палаты В.И. Хрипун, были организованы и проведены в формате видео-конференц-связи:

дискуссионная площадка руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Практика организации и осуществления контроля за реализацией национальных (федеральных, региональных) проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации»;

обучающий семинар-тренинг руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Использование новаций при организации повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов с учетом новых подходов к профессиональному развитию государственных служащих».

По итогам проведенных мероприятий были выработаны рекомендации контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленные на совершенствование контрольной и экспертно-аналитической деятельности в соответствующих отраслях.

В целях оказания практической помощи Контрольно-счетной палате города Севастополя Палатой осуществлялось консультирование по отдельным вопросам организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также методологическое обеспечение, в том числе на основе материалов и документов, разработанных комиссиями Совета.

В отчетном году Палатой была продолжена работа в качестве члена Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ). Палата приняла участие в исследовании мер, принятых органами внешнего государственного финансового контроля (аудита) в связи с пандемией COVID-19. Итоги этой работы будут подведены ЕВРОРАИ в 2021 году.

В отчетном периоде большое внимание уделялось организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной деятельности Палаты в средствах массовой информации. В целом более 280 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и интернет-ресурсах.

Ежеквартально издавался «Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области», являющийся средством массовой информации. В нем публиковались отчеты и информация о результатах проверок, представляющие практический интерес для руководителей организаций и учреждений, являющихся получателями бюджетных средств. Бюллетень рассылался во все министерства и ведомства, а также в профильные комитеты Законодательного Собрания Ростовской области, его электронная версия размещалась на официальном сайте Палаты.

Оперативная информация о деятельности Палаты также регулярно размещалась на официальном сайте Палаты и на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Для информирования о результатах работы Палаты использовались возможности сайтов Законодательного Собрания Ростовской области и Правительства Ростовской области.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 1858-р и с учетом рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации Палатой обеспечено регулярное размещение информации о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений».

Ведение имеющихся в Палате банков данных методических материалов и документов проведенных проверок с помощью организации удаленного электронного доступа позволяет, как и в предыдущие годы, осуществлять совместную работу и консультации инспекторских групп, работающих на выезде в различных территориях области, со специалистами управления правового и кадрового обеспечения и управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения в режиме «онлайн».

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на равный доступ к государственной службе и права государственных гражданских служащих на должностной рост проведены 2 конкурса по формированию кадрового резерва, по результатам которых зачислены в резерв 6 человек. Из кадрового резерва назначены на вакантные должности 11 человек.

В соответствии с пунктом 12 распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 июля 2019 года № 1646-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной

карты») по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы» Палатой в 2020 году продолжена работа в государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации».

В соответствии с действующим законодательством 18 сотрудникам присвоены классные чины, из них по результатам квалификационного экзамена – 1 сотруднику; прошел аттестацию 21 специалист Палаты, признаны соответствующими замещаемой должности – 17, 4 признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы и рекомендованы к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по профессиональному развитию специалистов Палаты. В течение 2020 года по государственному заказу 31 сотрудник повысил квалификацию.

За безупречную и эффективную гражданскую службу сотрудниками Палаты получен ряд поощрений.

В 2020 году поощрены: Благодарственным письмом Президента Российской Федерации за значительный вклад в подготовку и проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года 8 человек; Благодарностью Законодательного Собрания Ростовской области – 3 человека; Благодарственным письмом Законодательного Собрания Ростовской области – 2 человека; Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты Ростовской области – 6 человек. Кроме того, внесена запись в Книгу Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области о 2 сотрудниках, на Доске Почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Лучшие в работе» размещены фотографии 20 человек.

4. Основные итоги работы в 2020 году и задачи на 2021 год

План работы отчетного года выполнен Палатой в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством необходимая периодичность проверок.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год было сформировано с учетом результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности всех главных распорядителей средств областного бюджета.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В ходе контроля за устранением нарушений Палата добивалась максимального исполнения своих представлений, которые снимались с контроля только после принятия всех необходимых мер.

Большое внимание уделялось освещению итогов проверок в средствах массовой информации, публикации периодических изданий Палаты.

Принимались меры по повышению действенности контрольной и экспертно-аналитической деятельности, обеспечению единых подходов к оценке нарушений.

В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации про-

должна практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В отчетном году дальнейшее развитие получила практика проведения аудита эффективности использования бюджетных средств, прежде всего, направляемых на программные мероприятия; использовалась в контрольной деятельности методология аудита в сфере закупок; осуществлялся мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей, мониторинг расходования средств, направленных на реализацию мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции и государственную поддержку населения и экономики, ежеквартальный мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области, а также мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации, анализировалось исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и др.

Проводилась систематическая работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы Палаты на следующий год.

План работы Палаты на 2021 год сформирован в декабре отчетного года в соответствии с полномочиями Палаты, закрепленными Областным законом «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», предложениями Губернатора Ростовской области и Законодательного Собрания Ростовской области, подлежащими обязательному включению в план. При составлении перечня тематических проверок также учтены поступившие предложения Правительства Ростовской области, правоохранительных органов, прокуратуры Ростовской области, представленные по запросам Палаты. Ряд вопросов планируется включить в программы комплексных обязательных проверок. Отдельные предложения выделены в самостоятельные тематические контрольные мероприятия с учетом их социальной значимости, результатов проверок прошлых лет, а также ответственности объемов средств, подлежащих проверкам.

Проект плана рассмотрен коллегией Палаты, утвержден председателем Палаты и в установленном порядке направлен Губернатору Ростовской области и в Законодательное Собрание Ростовской области. План работы Палаты на 2021 год размещен на официальном сайте и включен в Информационный бюллетень Палаты.

Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств намечено провести в 12 областных министерствах и ведомствах.

Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения планируется провести в 214 муниципальных образованиях, включая: 19 муниципальных районов, 2 городских округа и 193 городских и сельских поселения.

При формировании плана работы в соответствии с требованиями статьи 8 Областного закона от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов

государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» в перечень подлежащих проверкам муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также с учетом установленной законом обязательной периодичности проверок (не реже одного раза в два года) включены 2 муниципальных района, 45 сельских поселений.

В 2021 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе совместных и параллельных, дальнейшее взаимодействие Палаты со Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольными органами будет строиться на основе заключенных соглашений о сотрудничестве.

Следует отметить, что планом предусматривается исключение дублирования проверок с другими контрольными органами, а также совмещение тематических и обязательных проверок при проведении контрольных мероприятий в муниципальных образованиях и у главных распорядителей бюджетных средств.

Одним из ключевых направлений деятельности Палаты в 2021 году будет контроль за ходом реализации региональной составляющей национальных проектов как в формате контрольных мероприятий, так и в рамках соответствующего мониторинга.

В целях реализации полномочия Палаты по проведению аудита эффективности, предусмотренного п. 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, его проведение, как и в предыдущие годы, будет приоритетным для Палаты в 2021 году.

Так же, как и в предыдущие годы, будет продолжен контроль за ходом и итогами реализации государственных программ Ростовской области.

Продолжится осуществление мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными Указами Президента Российской Федерации.

В план включено осуществление аналитического и информационного обеспечения деятельности Палаты, гласности в ее работе, будет продолжено совершенствование системы стандартов внешнего государственного финансового контроля на основе изучения и обобщения опыта их применения, планируется использование системы удаленного доступа к информационным ресурсам Палаты, осуществление других мероприятий с применением возможностей современных информационных технологий.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

В.И. Хрипун

**Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой
Ростовской области в 2020 году**

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|-----------|--|------------------|
| 1. | Проверки использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств | |
| 1.1 | Правительство Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 1.2 | Министерство общего и профессионального образования Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 1.3 | Министерство транспорта Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 1.4 | Министерство информационных технологий и связи Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 1.5 | Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 1.6 | Департамент по обеспечению деятельности мировых судей | Кузьминов Ю.С. |
| 1.7 | Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 1.8 | Департамент потребительского рынка Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 1.9 | Управление ветеринарии Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 1.10 | Управление государственной службы занятости населения Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 1.11 | Комитет по молодежной политике Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 1.12 | Региональная служба по тарифам Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 1.13 | Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 1.14 | Административная инспекция Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 2 | Проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения | |
| 2.1 | Азовский район | Кузьминов Ю.С. |
| 2.2 | Боковский район | Кузьминов Ю.С. |
| 2.3 | Верхнедонской район | Галушкин И.В. |
| 2.4 | Заветинский район | Костюченко М.Ф. |
| 2.5 | Каменский район | Галушкин И.В. |
| 2.6 | Кашарский район | Калашникова Н.А. |
| 2.7 | Куйбышевский район | Калашникова Н.А. |
| 2.8 | Миллеровский район | Галушкин И.В. |
| 2.9 | Милютинский район | Костюченко М.Ф. |
| 2.10 | Морозовский район | Кузьминов Ю.С. |
| 2.11 | Орловский район | Кузьминов Ю.С. |
| 2.12 | Ремонтненский район | Калашникова Н.А. |
| 2.13 | Родионово-Несветайский район | Галушкин И.В. |
| 2.14 | Семикаракорский район | Кузьминов Ю.С. |
| 2.15 | Советский район | Костюченко М.Ф. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|----------|--|------------------|
| 2.16 | Тагинский район | Калашникова Н.А. |
| 2.17 | Усть-Донецкий район | Галушкин И.В. |
| 2.18 | г. Азов | Калашникова Н.А. |
| 2.19 | г. Гуково | Костюченко М.Ф. |
| 2.20 | г. Каменск-Шахтинский | Кузьминов Ю.С. |
| 2.21 | г. Новочеркасск | Галушкин И.В. |
| 2.22 | г. Шахты | Костюченко М.Ф. |
| 3 | Внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств | |
| 3.1 | Законодательное Собрание Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.2 | Правительство Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.3 | Контрольно-счетная палата Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.4 | Министерство финансов Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.5 | Министерство промышленности и энергетики Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.6 | Министерство здравоохранения Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.7 | Министерство культуры Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.8 | Министерство общего и профессионального образования Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.9 | Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.10 | Министерство транспорта Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.11 | Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.12 | Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.13 | Министерство экономического развития Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.14 | Министерство труда и социального развития Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.15 | Министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.16 | Министерство по физической культуре и спорту Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.17 | Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.18 | Министерство информационных технологий и связи Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.19 | Департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.20 | Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.21 | Департамент по делам казачества и кадетских учебных заведений области | Костюченко М.Ф. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|----------|--|------------------|
| 3.22 | Департамент потребительского рынка Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.23 | Управление ветеринарии Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.24 | Управление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.25 | Управление государственной службы занятости населения Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.26 | Управление записи актов гражданского состояния Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.27 | Комитет по управлению архивным делом Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.28 | Комитет по молодежной политике Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.29 | Комитет по охране объектов культурного наследия Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.30 | Ведомство по управлению государственной гражданской службой Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.31 | Избирательная комиссия Ростовской области | Калашникова Н.А. |
| 3.32 | Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.33 | Региональная служба по тарифам Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.34 | Государственная жилищная инспекция Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 3.35 | Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 3.36 | Региональная служба по надзору и контролю в сфере образования Ростовской области | Костюченко М.Ф. |
| 3.37 | Административная инспекция Ростовской области | Кузьминов Ю.С. |
| 4 | Перечень муниципальных образований, подлежащих проверкам годовых отчетов об исполнении местных бюджетов | |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Азовского района: | |
| 4.1 | Рогожкинское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Аксайского района: | |
| 4.2 | Мишкинское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Багаевского района: | |
| 4.3 | Елкинское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Белокалитвинского района: | |
| 4.4 | Краснодонецкое сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Верхнедонского района: | |
| 4.5 | Казансколопатинское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.6 | Мигулинское сельское поселение | Галушкин И.В. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|-------|---|------------------|
| 4.7 | Нижнебыковское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.8 | Солонцовское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.9 | Тубянское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Веселовского района: | |
| 4.10 | Краснооктябрьское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.11 | Позднеевское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Волгодонского района: | |
| 4.12 | Победенское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.13 | Прогрессовское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.14 | Рябичевское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Дубовского района: | |
| 4.15 | Барабанщиковское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.16 | Веселовское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.17 | Жуковское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Заветинского района: | |
| 4.18 | Заветинское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.19 | Киселевское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.20 | Кичкинское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.21 | Никольское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.22 | Фоминское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Каменского района: | |
| 4.23 | Красновское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| 4.24 | Уляшкинское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Красносулинского района: | |
| 4.25 | Ковалевское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Мартыновского района: | |
| 4.26 | Южненское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Миллеровского района: | |
| 4.27 | Верхнеталовское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Неклиновского района: | |
| 4.28 | Вареновское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.29 | Лакедемоновское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.30 | Натальевское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.31 | Поляковское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|-------|---|------------------|
| | Муниципальные образования, входящие в состав Обливского района: | |
| 4.32 | Александровское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.33 | Каштановское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.34 | Нестеркинское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Октябрьского района: | |
| 4.35 | Алексеевское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.36 | Бессергеновское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.37 | Коммунарское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.38 | Красюковское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Пролетарского района: | |
| 4.39 | Мокроельмутянское сельское поселение | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Ремонтненского района: | |
| 4.40 | Валуевское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.41 | Денисовское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.42 | Калининское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.43 | Киевское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.44 | Кормовское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.45 | Краснопартизанское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.46 | Первомайское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.47 | Подгорненское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| 4.48 | Привольненское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Семикаракорского района: | |
| 4.49 | Бакланниковское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.50 | Большемечетновское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.51 | Задано-Кагальницкое сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.52 | Кузнецовское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.53 | Новозолотовское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| 4.54 | Топилинское сельское поселение | Кузьминов Ю.С. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Тарасовского района: | |
| 4.55 | Зеленовское сельское поселение | Калашникова Н.А. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Усть-Донецкого района: | |
| 4.56 | Усть-Донецкий район | Галушкин И.В. |
| | Муниципальные образования, входящие в состав Цимлянского района: | |
| 4.57 | Новоцимлянское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |
| 4.58 | Саркеловское сельское поселение | Костюченко М.Ф. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|----------|---|------------------|
| 5. | Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования | Костюченко М.Ф. |
| 6. | Тематические проверки | |
| 6.1 | Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками | Калашникова Н.А. |
| 6.2 | Аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» | Галушкин И.В. |
| 6.3 | Аудит эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в управлении государственной службе занятости населения Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года | Кузьминов Ю.С. |
| 6.4 | Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе домов, являющихся объектами культурного наследия | Галушкин И.В. |
| 6.5 | Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» | Калашникова Н.А. |

| № п/п | Наименование мероприятий | Аудитор |
|----------|---|------------------|
| 6.6 | Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года | Кузьминов Ю.С. |
| 6.7 | Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» | Калашникова Н.А. |
| 6.8 | Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Матвеево-Курганский район» на финансирование расходов по строительству водопроводных сетей с. Марфинка Матвеево-Курганского района Ростовской области | Галушкин И.В. |
| 6.9 | Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции | Костюченко М.Ф. |
| 6.10 | Проверка целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции | Кузьминов Ю.С. |
| 6.11 | Параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией» | Костюченко М.Ф. |

III. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в IV квартале 2020 года

3.1. Информация о результатах аудита эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)», за 2018 год, 2019 год и истекший период 2020 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.6.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 03.07.2020 № 155 (с учетом изменений), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 03.07.2020 № 99.

Цели контрольного мероприятия:

- анализ нормативных правовых и иных документов, регулирующих реализацию мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» и регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)»;
- оценка законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)»;
- разработка рекомендаций по результатам оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение реализации мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы»; нормативные правовые и иные документы, регламентирующие мероприятия по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Перечень проверяемых объектов: министерство транспорта Ростовской области (далее – минтранс области, министерство); органы местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области («Аксайский район», «Большелогское сельское поселение» Аксайского района, «Константиновский район», «Константиновское городское поселение», «Город Каменск-Шахтинский», «Город Ростов-на-Дону», «Город Шахты», «Город Таганрог»).

Проверяемый (аналитический) период: 2018 год, 2019 год и истекший период 2020 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия на объектах: с 06.07.2020 по 06.11.2020, с 23.11.2020 по 21.12.2020 (без учета выходных дней).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.А. Милейчик, А.Г. Игнатов, В.П. Балахнин, С.А. Баранов; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликов,

И.Г. Бахарев, К.В. Золотухин, И.Ю. Кущев, В.П. Наливайченко, Н.В. Славгородский, Н.Г. Шапранова и Р.А. Яценко.

Результаты контрольного мероприятия.

Контрольное мероприятие проводилось в министерстве и восьми муниципальных образованиях Ростовской области, в которых было проверено 35 объектов дорожного хозяйства. Объем охваченных контрольным мероприятием средств составил 8808272,9 тыс. рублей, в том числе: за 2017 год – 336716,3 тыс. рублей, за 2018 год – 2488509,3 тыс. рублей, за 2019 год – 5179760,7 тыс. рублей, за 10 месяцев 2020 года – 803286,6 тыс. рублей.

Реализация мероприятий государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» (далее – Государственная программа) в части строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов дорожного хозяйства в целом способствовала созданию условий для устойчивого функционирования транспортной системы Ростовской области, повышению уровня безопасности движения. В 2018 году построено и реконструировано автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 10,1 километра, капитально отремонтировано – 28,1 километра. Муниципальными образованиями Ростовской области построено и реконструировано 41,3 километра, а также отремонтировано и капитально отремонтировано 150,6 километра автомобильных дорог местного значения.

В 2019 году построено и реконструировано автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 12,74 километра, капитально отремонтировано 104 километра. Муниципальными образованиями Ростовской области построено и реконструировано 29,8 километра, отремонтировано и капитально отремонтировано 165,13 километра автомобильных дорог местного значения.

В то же время в ходе контрольного мероприятия выявлены факторы, негативно влияющие на реализацию в Ростовской области этих мероприятий.

К ним относится отсутствие единой стратегии развития дорожного хозяйства, определяющей методику планирования расходов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства и выбор объектов, на которых будут выполняться работы.

Так, на начало 2018 года мероприятиями Государственной программы на 2020 год первоначально было предусмотрено строительство, реконструкция и капитальный ремонт 19 региональных объектов дорожного хозяйства, однако лишь на шести из них были выполнены и профинансированы из бюджета работы. Еще 5 объектов со сроком реализации в 2020 году, включенных в Государственную программу в 2019 году, на момент контрольного мероприятия были исключены из нее. Одной из основных причин этого являлась необходимость корректировки проектной документации.

Анализ перечней разработанной проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт участков автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них выявил большое количество нереализованных проектных решений со сроком давности начиная с 2011 года (72 объекта).

Учитывая, что срок актуальности проектно-сметной документации (ПСД) составляет порядка 2 лет, что обусловлено сроками действия технических условий, актуальностью топографо-геодезических изысканий, а также сведений о геологических и гидрогеологических условиях (СП 11-104-97 «Инженерно-геодезические изыскания

для строительства»), в ряде случаев министерством производились дополнительные затраты на ее корректировку, что не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

В то же время корректировка ПСД приводит к увеличению стоимости работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства.

Общая сумма допущенных министерством неэффективных и безрезультативных расходов, обусловленных необходимостью корректировки ПСД, прекращением работ на незавершенном объекте строительства из-за несоответствий в технических условиях для переустройства коммуникаций, а также расходов на разработку ПСД, непригодную для использования без внесения в нее соответствующих изменений, составила 437320,3 тыс. рублей.

Так, например, в 2016 году на основании государственного контракта от 17.06.2016 № 189-ГК на общую сумму 17600,0 тыс. рублей минтранс области оплачены работы по подготовке проектной документации, включая проведение необходимых инженерных изысканий, на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Шахты – г. Цимлянск на участке км 61+600 – км 79+700 в Константиновском районе.

Объект «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Шахты – г. Цимлянск на участке км 61+600 – км 79+700 в Константиновском районе» 17.10.2018 был включен в государственную программу Ростовской области «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» (далее также – государственная программа РО «Развитие транспортной системы» № 645, государственная программа). Согласно постановлению Правительства Ростовской области от 16.12.2019 № 940 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 645» расходы на финансирование этого объекта из государственной программы были исключены.

Учитывая вышеизложенное, расходы на подготовку проектной документации по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения г. Шахты – г. Цимлянск на участке км 61+600 – км 79+700 в Константиновском районе» в сумме 17600,0 тыс. рублей в связи с утратой ее актуальности произведены министерством без достижения требуемого результата, что не соответствует принципу эффективности, определенному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, по ряду объектов дорожного хозяйства, на реконструкцию которых первоначально проектная документация была разработана в 2007 году, в результате их несвоевременной реализации возникла необходимость корректировки ПСД и повторного прохождения экспертизы для дальнейшего включения их в государственную программу РО «Развитие транспортной системы» № 645, а именно:

– по объекту «Реконструкция моста на км 127+311 территориальной автомобильной дороги общего пользования г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – г. Ставрополь (до границы Ставропольского края) в Целинском районе Ростовской области» первоначально получено заключение экспертизы от 07.06.2007 № 1008–2007/ 0092-07, по-

вторно – от 22.12.2017 № 61-1-1-3-0222-17;

– по объекту «Реконструкция моста на км 103+591 на автомобильной дороге общего пользования г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – г. Ставрополь (до границы Ставропольского края)» первоначально получено заключение экспертизы от 01.08.2007 № 0771–2007, повторно – от 22.12.2017 № 61-1-1-3-0221-17;

– по объекту «Реконструкция моста на км 118+440 на автомобильной дороге общего пользования г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – г. Ставрополь (до границы Ставропольского края) в Целинском районе» первоначально получено заключение экспертизы от 21.03.2007 № 0368–2007/3705-06, повторно – от 26.10.2017 № 61-1-1-3-0115-17;

– по объекту «Реконструкция моста на км 161+239 на автомобильной дороге общего пользования г. Ростов-на-Дону (от магистрали «Дон») – г. Ставрополь (до границы Ставропольского края)» первоначально получено заключение экспертизы от 08.06.2007 № 1091–2007/0096-07, повторно – от 19.02.2018 № 61-1-1-3-0025-18.

Для корректировки проектной документации на реконструкцию указанных выше объектов министерством были заключены государственные контракты от 09.06.2017 № 145-ГК, № 146-ГК, № 147-ГК и от 07.06.2017 № 143-ГК. Таким образом, дополнительные расходы министерства на корректировку проектной документации и прохождение повторной экспертизы составили 34262,3 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, расходы на разработку проектной документации на указанные выше объекты произведены с превышением затрат, необходимых для достижения требуемого результата, на сумму 34262,3 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей принцип эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

Аудит также показал, что включение в государственную программу объектов с проектной документацией, получившей заключение государственной экспертизы давностью более трех лет, также создает риски возникновения дополнительных затрат, связанных с удорожанием стоимости работ.

Так, проектная документация, включая смету и результаты инженерных изысканий, по объекту «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону» на участке а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» – а/д «Ростов-на-Дону – Таганрог» получила положительное заключение государственной экспертизы ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 10.04.2014 № 481-14/ГГЭ-8893/04. Исходя из проектной стоимости строительства при размещении заказа на сайте zakurki.gov.ru в апреле 2017 года начальная (максимальная) цена контракта была определена в размере 1487337,9 тыс. рублей.

Заключенный по итогам электронного аукциона между министерством и АО «Дон-аэродрострой» государственный контракт от 06.09.2017 № 0158200000517000108_71556-ГК на выполнение работ на этом объекте на сумму 1241927,1 тыс. рублей был расторгнут по решению Арбитражного суда Ростовской области от 17.04.2020 дело № А53-1284/20. Расходы в сумме 374310,6 тыс. рублей на оплату частично выполненных по этому государственному контракту работ произведены без достижения требуемого результата.

Основанием для принятия решения о расторжении государственного контракта послужили изложенные в суде факты:

1. Отсутствие в проектной документации перечня технических условий для переустройства коммуникаций в связи с их изменением газоснабжающей организацией.

2. Минтранс области с АО «Институт «Стройпроект» заключен государственный контракт от 28.01.2019 № 11-ГК на корректировку проектной документации на сумму 11147,4 тыс. рублей.

3. В связи с выходом новых технических условий для переустройства коммуникаций был изменен объем работ:

– при переустройстве ВЛ добавлены новые участки переустройства (ПК86-ПК87, ВЛ10кВ), ПК120+08.13 – добавлен съезд и переустройство, актуализированы типы применяемых проводов в соответствии с новыми техническими условиями;

– при переустройстве сетей связи актуализированы марки и количество прокладываемых кабелей связи в соответствии с новыми техническими условиями;

– увеличился объем земляных работ в связи с корректировкой толщины снятия растительного грунта по актуализированным инженерно-экологическим изысканиям (с 0,4 до 0,85 м);

– учтены постоянные и временные полосы отвода при переустройстве коммуникаций, а также ряд других изменений, связанных с переустройством коммуникаций и сетей в соответствии с новыми техническими условиями и др.

Учитывая вышеизложенное, работы по государственному контракту от 06.09.2017 № 0158200000517000108_71556-ГК в силу их приостановки не велись с октября 2018 года.

Кроме того, дополнительные расходы министерства на корректировку проектной документации и прохождение повторной экспертизы составили 11147,4 тыс. рублей, что не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время, согласно заключению государственной экспертизы ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 19.10.2020 № 61-1-1-3-052349–2020, новая сметная стоимость работ на объекте «Строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону» на участке а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» – а/д «Ростов-на-Дону – Таганрог» увеличилась на 1290739,7 тыс. рублей и составила по состоянию на I квартал 2020 года 2872701,3 тыс. рублей, в том числе СМР и оборудование – 2673367,2 тыс. рублей.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме от 26.11.2020 № 0158200000520000237 начальная (максимальная) цена контракта на закупку работ по строительству автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону» на участке а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» – а/д «Ростов-на-Дону – Таганрог» рассчитана в размере 28712684 тыс. рублей, что на 1383930,5 тыс. рублей (или в 1,9 раза) больше стоимости, определенной при первоначальном размещении этого заказа на сайте zakupki.gov.ru в апреле 2017 года.

Таким образом, относительно первоначально заключенного государственного контракта дополнительные расходы на строительство указанного выше объекта составят порядка 1,5 млрд рублей.

Всего в рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка 12 объектов дорожного хозяйства, находящихся в государственной собственности, из них: 3 объекта строительства и 2 объекта реконструкции.

Аудит показал, что при строительстве и реконструкции региональных объектов дорожного хозяйства до конца не были сформированы полосы постоянного отвода для размещения объектов, правоустанавливающие документы на земельные участки, входящие в полосы постоянного отвода, оформлены лишь частично.

Это обусловлено невыполнением министерством в полной мере поставленных задач и функций, а именно:

– не обеспечено принятие решений об изъятии всех земельных участков, попадающих в полосу постоянного отвода размещения автодороги согласно проекту планировки территории размещения объекта (3 объекта);

– не заключены соглашения об изъятии земельных участков, находящихся в частной собственности, перечень которых определен в 2017–2018 годах распоряжениями Правительства Ростовской области (2 объекта);

– не зарегистрировано право собственности на все земельные участки, изъятые по соглашениям, заключенным с собственниками земельных участков (3 объекта);

– не урегулированы вопросы, связанные с оформлением земельных участков, находящихся в областной собственности (1 объект), федеральной собственности (1 объект), а также земельных участков, расположенных на территории муниципальных образований (3 объекта).

Исходя из положений пункта 1 части 7 и части 7.3 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдача разрешения на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства при отсутствии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором планируется выполнить вышеуказанные работы, невозможна. Таким образом, разрешения на строительство (реконструкцию) пяти региональных объектов дорожного хозяйства были выданы министерством с нарушением вышеуказанных требований.

Также имели факты перечисления в 2016–2017 годах бюджетных средств в общей сумме 11884,0 тыс. рублей по соглашениям на изъятие 9 земельных участков для строительства трех объектов дорожного хозяйства:

– строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Северный обход г. Ростова-на-Дону» на участке а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» – а/д «Ростов-на-Дону – Таганрог» (2 земельных участка);

– строительство соединительной автомобильной дороги общего пользования регионального значения от а/д «Северный обход г. Ростова-на-Дону» до а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» в Аксайском и Мясниковском районах (1 земельный участок);

– строительство автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к аэропорту «Южный» (6 земельных участков).

Однако до настоящего времени правоустанавливающие документы на эти земельные участки министерством не оформлены.

Таким образом, контрольное мероприятие показало, что в части всех вышеперечисленных объектов строительства и реконструкции ни на момент подготовки работ, ни в процессе их выполнения, а в ряде случаев и после их завершения, полоса постоянного отвода для размещения объектов дорожного хозяйства сформирована не была, разрешения на строительство выдавались министерством без соблюдения требований, установленных федеральным законодательством, правоустанавливающие документы

на земельные участки, входящие в полосу постоянного отвода, были оформлены лишь частично. В результате этого министерством допущены безрезультативные расходы на общую сумму 11884,0 тыс. рублей, а также созданы риски для выполнения в установленном порядке регистрации права собственности Ростовской области на объекты дорожного хозяйства уже построенные или еще только строящиеся за счет средств бюджета области.

Всего в период 2015–2020 годов за счет средств областного бюджета построено и введено в эксплуатацию 6 региональных объектов дорожного хозяйства балансовой стоимостью 13692755,7 тыс. рублей. Однако в связи с неоконченными процедурами изъятия земельных участков под ними право государственной собственности ни на один из вновь созданных объектов в установленном порядке зарегистрировано не было.

Таким образом, учитывая все вышеизложенное, невыполнение министерством необходимых задач и функций в сфере земельных вопросов, имущественного комплекса в части оформления правоустанавливающих документов, регистрации права государственной собственности Ростовской области носит длящийся и системный характер. При этом несвоевременная реализация вышеназванных задач и функций, удлинение периода оформления правоустанавливающих документов, как установлено в ходе контрольного мероприятия, приводит в ряде случаев к смене собственников отдельных земельных участков в результате их выбытия из региона, продажи, наследования, и т. п. и, как следствие, к необходимости корректировки областных правовых актов, проведения процедуры установления их местонахождения. В результате процедура государственной регистрации права собственности Ростовской области в отношении имущества, созданного за счет средств областного бюджета, в ближайшей перспективе становится нереализуемой.

В рамках контрольного мероприятия комиссией, созданной на основании приказов минтранса области от 06.08.2020 № 734 «О проведении проверки» и от 07.08.2020 № 744 «О проведении выборочных контрольных обмеров» были проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядными организациями объемов работ на региональных объектах дорожного хозяйства.

Факты завышения стоимости выполненных строительно-монтажных работ выявлены на 7 объектах дорожного хозяйства на общую сумму 1088,8 тыс. рублей, в том числе: связанные с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ – 559,8 тыс. рублей, с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами – 529,0 тыс. рублей.

Так, при реконструкции участка подъездной дороги от пересечения магистрали № 1 «г. Волгодонск – Атомная» с ул. Мира в г. Волгодонске до въезда на территорию Волгодонской (Ростовской) АЭС частично не были выполнены работы по устройству бетонного укрепления откосов, установке светильников, задвижек и запорных устройств на колодцах ливневой канализации, а также прокладке трубопроводов ливневой канализации на общую сумму 417,7 тыс. рублей.

На объекте «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения с. Самбек – пос. Матвеев Курган – с. Куйбышево – г. Снежное (до границы Украины) на участке км 0+000 – км 1+600 в Неклиновском районе» частично отсутствовали работы по укреплению откосов земляных сооружений посевом многолетних трав на сумму 75,6 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ в сумме 66,5 тыс. рублей на объекте «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения г. Азов – пос. Васильево-Петровское – с. Самарское на участках км 3+800 – км 7+800, км 8+900 – км 10+000, км 11+900 – км 18+200 в Азовском районе» обусловлено частичным отсутствием анкерных болтов на креплении барьерного ограждения.

Также установлено, что на объекте «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения с. Покровское – с. Советка – сл. Большекрепинская на участке км 6+000 – км 12+500 в Неклиновском районе» вместо бетона тяжелого крупностью заполнения 40 мм класса В20 (М250), принятого и оплаченного по актам ф. КС-2, использована песчано-цементная смесь с добавлением щебня. Завышение стоимости выполненных работ составило 108,9 тыс. рублей.

При выполнении капитального ремонта автомобильной дороги общего пользования регионального значения с. Куйбышево – сл. Алексеево-Тузловка – сл. Родионово-Несветайская на участке км 62+500 – км 81+000 в Родионово-Несветайском районе (3 и 4 этапы) вместо звеньев железобетонных водопропускных труб (ТБ 100.25-2), длина которых составляет 2,5 метра, принятых и оплаченных по актам ф. КС-2, уложены звенья железобетонные водопропускных труб (Т 100.05-3), длина которых составляет 5 метров, в результате чего завышение стоимости выполненных работ составило 251,8 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ на сумму 154,3 тыс. рублей на объекте «Строительство соединительной автомобильной дороги общего пользования регионального значения от а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» в Аксайском и Мясниковском районах» обусловлено применением лотков из монолитного бетона вместо принятых и оплаченных по актам ф. КС-2 лотков железобетонных водопропускных трапецеидальных Л1.

При строительстве автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к аэропорту «Южный» установлена система водоотведения фирмы «Группа Полипластик» вместо принятой и оплаченной согласно актам ф. КС-2 на сумму 14,0 тыс. рублей системы водоотведения Awadukt.

Кроме того, министерством были допущены неподтвержденные расходы в сумме 5099,6 тыс. рублей при строительстве соединительной автомобильной дороги общего пользования регионального значения от а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск», обусловленные отсутствием документов, подтверждающих затраты на выполнение непредвиденных работ, определенных пунктом 5.3 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945. Сметы на непредвиденные работы и затраты, согласованные с заказчиком, подрядчиком и проектной организацией – разработчиком проекта, не предоставлены. В актах ф. КС-2 от 17.10.2018 № 14 и от 31.10.2018 № 15 непредвиденные работы и затраты на общую сумму 5099,6 тыс. рублей указаны отдельными строками к разделам без расшифровки.

Также министерством были допущены нарушения условий реализации государственных контрактов, связанные с заменой части объемов и видов работ на сумму, превышающую максимально допустимый 10% размер изменений, и несоблюдением в ряде случаев установленных сроков оплаты принятых работ.

Кроме того, министерством своевременно не были приняты меры по организации претензионной работы в отношении подрядных организаций, завершивших работы по строительству соединительной автомобильной дороги общего пользования регионального значения от а/д «г. Ростов-на-Дону – сл. Родионово-Несветайская – г. Новошахтинск» в Аксайском и Мясниковском районах и капитальному ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения с. Куйбышево – сл. Алексеево-Тузловка – сл. Родионово-Несветайская на участке км 62+500 – км 81+000 в Родионово-Несветайском районе (1 и 2 этапы) позже установленного срока на 60 дней и 49 дней соответственно. Претензионная работа была инициирована лишь в ходе контрольного мероприятия, т. е. спустя 1 год 10 месяцев в первом случае и спустя 8 месяцев во втором случае.

Следует отметить, что недобросовестные действия подрядных организаций, а также применение ПСД, требующей корректировки, относятся к основным причинам неисполнения плановых ассигнований на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства. Неисполнение подрядными организациями своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам также оказало негативное влияние на уровень исполнения плановых показателей бюджета и достижение целевых показателей, предусмотренных условиями соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В ходе аудита установлено, что из-за несоблюдения условий соглашения на предоставление межбюджетного трансферта в части достижения целевых показателей в федеральный бюджет министерством уплачены штрафные санкции в сумме 1096,5 тыс. рублей, обусловленные неисполнением подрядными организациями своих обязательств по государственным и муниципальным контрактам.

В то же время следует отметить, что в ряде случаев соглашения, заключенные министерством на предоставление муниципальным образованиям иных межбюджетных трансфертов, не содержали перечень финансируемых объектов с указанием видов и объемов расходов, что не может обеспечить надлежащий контроль за реализацией программных мероприятий и достижением целевых показателей.

При этом в проверяемом периоде имело место несоответствие значений показателей регионального проекта «Дорожная сеть» (Ростовская область) значениям трех аналогичных показателей, установленных одноименным федеральным проектом. Также имело место несоответствие значений показателей государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» значению аналогичных показателей, установленных региональным проектом «Дорожная сеть (Ростовская область)».

Кроме того, неприведение плановых ассигнований закона об областном бюджете на 2019 год и государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» в соответствии с источниками финансирования расходов, выделенных из федерального бюджета на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути по ул. Малиновского (с реконструкцией автомобильной дороги от ул. Факельная до ул. Типографская), привело к финансированию этих расходов в сумме 118000,0 тыс. рублей в рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» при отсутствии запланированных на эти цели мероприятий в указанной выше государственной программе.

По итогам проверок, проведенных в 8 муниципальных образованиях, были выявлены факты завышения стоимости выполненных работ, связанные с фактическим отсутствием

отдельных работ, отраженных в актах приемки как выполненные, и уже оплаченных.

В рамках контрольных мероприятий также установлены факты нарушения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, связанные с расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки, факты нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, факты несоблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок, нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления. Кроме того, допускались неподтвержденные расходы.

Вышеизложенное свидетельствует о недостаточном контроле со стороны министерства за эффективностью и результативностью использования муниципалитетами межбюджетных трансфертов.

Факты завышения стоимости выполненных работ были выявлены на общую сумму 7189,4 тыс. рублей в 5 из 8 охваченных контрольным мероприятием муниципальных образования Ростовской области. В отдельных случаях в г. Ростове-на-Дону, г. Каменске-Шахтинском, г. Таганроге и Аксайском районе было допущено расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, что привело к нарушениям условия предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 части 5 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в связи с чем были составлены протоколы об административном правонарушении.

Наибольшие объемы нарушений, связанных с завышением стоимости выполненных работ, были установлены в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Ростов-на-Дону» на общую сумму 6040,1 тыс. рублей. Выявленные факты были обусловлены как несоответствием фактически выполненных объемов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, так и фактическим отсутствием отдельных работ, отраженных в актах приемки как выполненные, и уже оплаченных.

Наибольший объем этих нарушений выявлен на объекте «Реконструкция ул. Станиславского в г. Ростове-на-Дону» и связан с установкой остановочных комплексов и навесов ООО «Ботаника» вместо остановочных комплексов и навесов ООО «Рост Арт-Медиа». Однако документы, подтверждающие применение вышеуказанных материалов, а также принятие их заказчиком в рамках муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции этого объекта представлены не были. Кроме того, по итогам выборочных контрольных обмеров объемов работ, выполненных на объекте «Реконструкция автодороги общегородского значения по ул. 2-я Володарского от пер. Аэро-клубный до пер. Салютина в г. Ростове-на-Дону», выявлено завышение стоимости выполненных работ, обусловленное фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах. Так, на момент проверки на объекте частично отсутствовали работы по установке бортовых камней. На объекте «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Станиславского (пр. Буденновский – пр. Семашко) г. Ростов-на-Дону» частично отсутствовали работы по установке металлических решеток лотков.

В городе Каменск-Шахтинский такие нарушения были установлены на сумму 401,9

тыс. рублей. Как показала проверка, при выполнении работ по объекту «Демонтаж существующего и строительство нового моста на территориальной автомобильной дороге общего пользования г. Каменск-Шахтинский – х. Красновка (с металлическим мостом через реку Северский Донец) с км 0+000 по км 1+050 с подходом к мосту (1032 м)» вместо окон из профилей ПВХ поворотного-откидных установлены окна из профилей ПВХ глухие, вместо радиостанции Motorola DM 4601E установлена радиостанция Motorola PMMN 4090A, а вместо раций Icom IC-408 установлены рации Wouxin. Вместе с тем, как и в предыдущем случае, на момент проведения проверки документы, подтверждающие выполнение этих работ в рамках муниципального контракта, отсутствовали. Кроме того, выявлено частичное отсутствие работ по уходу за высаженными деревьями на сумму 230,7 тыс. рублей.

При проведении работ на объекте «Капитальный ремонт ул. Чехова, местного проезда по ул. Чехова, 11, 16 Переулков в г. Таганроге», также при отсутствии документального подтверждения, путевые водоразборные краны, предусмотренные проектом, были заменены на шаровые краны диаметром 32/40 мм. В результате этого было допущено завышение стоимости выполненных работ на сумму 241,9 тыс. рублей. На объекте «Капитальный ремонт дороги общего пользования местного значения по пер. 14-й Новый (между ул. Маршала Жукова и ул. Очистная)» выявлено частичное отсутствие дорожных знаков на сумму 93,9 тыс. рублей.

Установка остановочных комплексов ОМ-2 взамен остановочных комплексов ОМ-7 при капитальном ремонте подъезда от автодороги «г. Шахты – г. Цимлянск» к х. Костино-Горский в х. Старозолотовский» в Константиновском районе привела к завышению стоимости выполненных работ, связанному с несоответствием фактически выполненных объемов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 86,5 тыс. рублей.

В результате контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Большелогское сельское поселение» Аксайского района на объекте «Реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования местного значения г. Ростова-на-Дону – ц. у. КСП «Темерницкое» км 2+200 – км 3+200 в Аксайском районе Ростовской области» было выявлено отсутствие работ по установке дорожных знаков общей стоимостью 51,0 тыс. рублей.

Кроме того, при капитальном ремонте дороги общего пользования местного значения по пер. 14-й Новый (между ул. Маршала Жукова и ул. Очистная) и капитальном ремонте ул. Чехова, местного проезда по ул. Чехова, 11, 16 Переулков в г. Таганроге в 2018 году допущены неподтвержденные расходы на сумму 2387,2 тыс. рублей, обусловленные отсутствием документов, подтверждающих затраты на выполнение непредвиденных работ, определенных пунктом 5.3 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945.

Проверкой средств, выделенных на реконструкцию путепровода через железнодорожные пути по ул. Малиновского (с реконструкцией автомобильной дороги от ул. Факельная до ул. Типографская), выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, связанное с планированием и финансированием в 2020 году расходов на выкуп с целью изъятия земельных участков для муниципальных

нужд в сумме 46452,7 тыс. рублей по коду подстатьи классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 298 «Иные выплаты капитального характера физическим лицам» и 299 «Иные выплаты капитального характера организациям» вместо статьи КОСГУ 330 «Увеличение стоимости непроизведенных активов».

Кроме того, допущено нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, обусловленное принятием по соглашениям на изъятие земельных участков и компенсационные выплаты за расположенные на них объекты недвижимого имущества бюджетных обязательств в объеме, превышающем утвержденные плановые ассигнования и доведенные на 2020 год лимиты бюджетных обязательств на сумму 16064,0 тыс. рублей. По данному факту также составлен протокол об административном правонарушении.

Как показало контрольное мероприятие, в 2 из 8 муниципальных образованиях не было обеспечено выполнение задач и функций, связанных с проведением процедур изъятия для муниципальных нужд, а также оформления в муниципальную собственность земельных участков в рамках строительства и реконструкции объектов дорожного хозяйства.

В результате для осуществления работ на указанных ниже объектах разрешения на строительство были выданы органами местного самоуправления без правоустанавливающих документов на земельные участки, что не соответствует положениям пункта 1 части 7 и части 13 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

- реконструкция территориальной автомобильной дороги общего пользования по ул. Комсомольская, г. Константиновск Ростовской области;

- реконструкция участка автомобильной дороги общего пользования местного значения г. Ростова-на-Дону – ц. у. КСП «Темерницкое» км 2+200 – км 3+200 в Аксайском районе Ростовской области;

- строительство внутрипоселковых дорог в п. Янтарный Аксайского района Ростовской области (ул. Розовая от пер. Земляничный до пер. Клубничный, пер. Клубничный от ул. Ландышева до ул. Черешневая, пер. Земляничный от ул. Ландышева до ул. Черешневая, пер. Сливовый от ул. Розовая до ул. Черешневая, ул. Рябиновая от ул. Каштановая до ул. Сосновая, ул. Персиковая от ул. Ландышева до ул. Жасминовая);

- реконструкция автодороги «Подъезд от магистрали «Дон» к ст. Грушевская в Аксайском районе.

Кроме того, не было обеспечено соблюдение положений пункта 1 части 3 и пункта 1 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, что обусловлено выдачей разрешения на ввод указанных выше объектов в эксплуатацию при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки.

Учитывая вышеизложенное, муниципальными образованиями не обеспечено принятие мер для регистрации права муниципальной собственности на построенные и реконструированные объекты дорожного хозяйства.

В то же время в результате непринятия органами местного самоуправления надлежащих мер по своевременной передаче в 2019 году в безвозмездное пользование земельного участка закупка работ на строительство автомобильной дороги общего пользования местного значения по ул. Еяна (ул. Еременко – ул. 339-й Стрелковой Дивизии) микрорайона 6 жилого района «Левенцовский» в г. Ростове-на-Дону произведена с превышением объема расходов, необходимого для достижения результата, на

сумму 2204,9 тыс. рублей. Первоначально заключенный на эти цели с меньшей стоимостью муниципальный контракт был расторгнут из-за невозможности оформления в 2019 году разрешения на строительство в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на земельный участок.

В ходе проверки наличия утвержденной в соответствии с требованиями федеральных и областных нормативно-правовых актов проектно-сметной документации, прошедшей на момент размещения заказа государственную экспертизу, установлено нарушение пункта 2.7 постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, связанное с тем, что проектная документация по объекту «Капитальный ремонт 12–15 Переулков в г. Таганроге», в которую внесены изменения, превышающие десять процентов объема выполненных работ, предусмотренных контрактом, не направлялась на экспертизу в организацию, проводившую экспертизу проектной документации, для получения заключения о признании проектной документации модифицированной.

Проверкой исполнения принятых сторонами обязательств по заключенным муниципальным контрактам на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства также выявлены нарушения:

- в части внесения изменений в сметную документацию на выполнение строительно-монтажных работ в размере, превышающем 10% стоимости контракта (г. Таганрог, Константиновский район);

- в части включения в локальные сметы на реконструкцию ул. Станиславского в г. Ростове-на-Дону, выпущенные в стадии «Рабочая документация» взамен ранее выданных и разработанных в стадии «Проект», видов работ на общую сумму 28964,9 тыс. рублей, отсутствующих в локальных сметах, разработанных в стадии «Проект» и утвержденных в соответствующем порядке;

- в части своевременности расчетов, в связи с нарушением срока оплаты принятых строительно-монтажных работ (г. Таганрог, г. Каменск-Шахтинский, Константиновский район);

- обусловленное нереализацией права заказчика предъявить подрядной организации требование о повторной высадке погибших на момент проверки деревьев в количестве 598 штук стоимостью 1775,4 тыс. рублей в рамках гарантийных обязательств (г. Каменск-Шахтинский).

Также установлены факты непринятия своевременных мер по организации претензионной работы в отношении подрядных организаций, завершивших работы по строительству и капитальному ремонту объектов дорожного хозяйства позже установленного муниципальным контрактом срока (г. Таганрог, г. Ростов-на-Дону, Константиновский район).

Проверкой полноты и своевременного отражения выполненных и оплаченных по муниципальным контрактам работ (услуг) в бухгалтерском учете выявлено несоблюдение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», обусловленное несвоевременным принятием Администрацией города Каменск-Шахтинский к бухгалтерскому учету первичных учетных документов (актов о приемке выполненных работ ф. КС-2, справок о стоимости работ ф. КС-3) по демонтажу существующего и строительству нового моста на территориальной автомобильной дороге общего пользования г. Каменск-Шахтинский – х. Красновка (с металлическим мостом через реку Северский Донец) с км 0+000 по км 1+050 с подходом к мосту (1032 м)», т. е. спустя 3–22 дня после совершения хозяйственной операции.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах аудита и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

В рамках реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области министерством и администрациями муниципальных образований приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, в результате принятых министерством и муниципальными образованиями мер на объектах дорожного хозяйства выполнены работы на общую сумму 834,9 тыс. рублей, возвращено в бюджет 655,8 тыс. рублей, в адрес Арбитражного суда Ростовской области направлены иски о взыскании с подрядных организаций неосновательного обогащения в размере 6040,1 тыс. рублей. Представлены документы, подтверждающие выполнение непредвиденных работ по капитальному ремонту двух объектов дорожного хозяйства на сумму 2387,2 тыс. рублей, приведены в соответствие с требованиями бюджетной классификации плановые ассигнования на выкуп земельных участков, усилен контроль за эффективным использованием бюджетных средств и соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов. За допущенные нарушения к 3 должностным лицам применены дисциплинарные взыскания, составлены 3 протокола об административных правонарушениях.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

3.2. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.9 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.10.2020 № 200, удостоверение на право проведения проверки от 26.10.2020 № 03.560/А-1.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение эффективности, результативности и экономности использования средств, предоставленных из областного бюджета в виде субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, а также соблюдение законности, порядка и условий их предоставления.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные в виде субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области; деятельность уполномоченных органов по предоставлению вышеуказанных субсидий и осуществлению контроля за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета; договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – министерство, минсельхозпрод области);
- 4 получателя субсидий.

Проверка 2 получателей субсидий по отдельным вопросам проведена в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, представленных объектами проверки; у 3 получателей субсидий произведен визуальный осмотр основных средств.

В ходе контрольного мероприятия была осуществлена выборочная проверка пакетов документов, представленных в министерство для получения субсидий. Всего проверкой охвачено 13 получателей субсидий на общую сумму 149 390,0 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 105 534,1 тыс. рублей, в текущем периоде 2020 года – 43 885,9 тыс. рублей.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 08.10.2020 по 11.12.2020.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Киреева (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Д.В. Анисимов (заместитель руководителя контрольного мероприятия), К.С. Ластовченко, Э.Е. Лебедева и Н.Г. Федченко.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 5 объектов, оформлено 5 актов. Все акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в ее осуществлении – не было.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Рыбохозяйственный комплекс Ростовской области включает в себя следующие основные направления рыбного хозяйства:

- аквакультура (товарное выращивание рыбы);
- рыболовство – промышленный вылов рыбы в естественных водоемах;
- рыбопереработка (производство рыбопродукции).

Одним из наиболее перспективных направлений на Дону стала аквакультура. Ростовская область является лидером среди субъектов Южного федерального округа по объемам рыбоводства.

По данным Минсельхоза России, Ростовская область производит около 10% от общероссийского объема товарной рыбы и 34,8% по Южному федеральному округу.

В Ростовской области деятельность осуществляется по трем направлениям аквакультуры:

- прудовое рыбоводство – это деятельность, направленная на разведение рыбы в специально сооруженных или приспособленных прудах (24 предприятия, выращивающие традиционный видовой состав объектов аквакультуры – карп, толстолобик, белый амур);
- индустриальное рыбоводство – деятельность по выращиванию рыбы в садковых линиях и устройствах замкнутого водоснабжения (3 предприятия, выращивающие преимущественно осетровых);
- пастбищное рыбоводство – деятельность по выращиванию рыбы на рыбоводных участках (порядка 300 пользователей рыбоводных участков).

Воспроизводством водных биоресурсов занимаются 3 федеральных предприятия. Более 70 предприятий осуществляют промысел биоресурсов в Азовском и Черном морях, р. Дон, Веселовском, Усть-Маньчском, Пролетарском и Цимлянском водохранилищах.

На территории Ростовской области сформирован и предоставлен в пользование 51 рыболовный участок для осуществления промышленного рыболовства.

Переработкой рыбы занимаются более 60 предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 652, предусматривает предоставление субсидий в рамках реализации основного мероприятия «Е.9. Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Постановлениями Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 358 «О финансовой поддержке аквакультуры» и от 22.05.2017 № 365 «О финансовой поддержке рыболовства и рыбопереработки» регламентировано предоставление из областного бюджета субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, на финансовую поддержку рыбоводства, рыболовства и рыбопереработки по следующим видам:

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство и воспроизводство водных биологических ресурсов, – на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала для зарыбления внутренних вод, расположенных в границах Ростовской области;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, – на возмещение части затрат на приобретение техники, оборудования, устройств, приборов и комплектующих к ним, используемых в рыбоводстве, в том числе по импорту;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, – на возмещение части затрат на выращивание и реализацию произведенной рыбы;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, – на возмещение части затрат на приобретение электрической энергии для подачи воды в целях выращивания рыбы;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыболовство, – на возмещение части затрат на приобретение и (или) установку запасных частей, ремонт и (или) модернизацию судов, используемых в целях добычи (вылова) водных биологических ресурсов;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыболовство, – на возмещение части затрат на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, рыболовство, рыбопереработку, – на возмещение части затрат на приобретение электрической энергии для переработки, охлаждения и хранения рыбы;

– организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим рыбоводство, рыболовство, рыбопереработку, – на возмещение части затрат на приобретение и установку холодильного, рыбоперерабатывающего оборудования, оборудования для упаковки, на приобретение спецавтотранспорта, в том числе по импорту.

В рамках контрольного мероприятия проверено соблюдение порядка и условий предоставления субсидий всех 8 видов по 3 направлениям развития рыбохозяйственного комплекса Ростовской области: аквакультура (товарное выращивание рыбы), рыболовство (промышленный вылов рыбы в естественных водоемах) и рыбопереработка (производство рыбопродукции).

Проверкой охвачены министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – минсельхозпрод области), а также 13 получателей государственной поддержки по 61 соглашению, из них по 4 составлены отдельные акты. Объем проверенных средств областного бюджета за 2019 год и 10 месяцев 2020 года составил 149 390,0 тыс. рублей, или 76,7% от общего исполнения.

В 2019 году заключено 69 соглашений о предоставлении субсидий с 33 организациями и индивидуальными предпринимателями на общую сумму 133 954,7 тыс. рублей. Общее неисполнение в 2019 году составило 2 520,3 тыс. рублей (1,8%), из них не освоены в связи с отсутствием заявителей субсидия на возмещение части затрат на приобретение запасных частей, ремонт и (или) модернизацию судов, используемых в целях добычи (вылова) водных биологических ресурсов, в сумме 1 284,7 тыс. рублей и субсидия на возмещение части затрат на производство рыбопосадочного материала для зарыбления внутренних вод, расположенных в границах Ростовской области, в сумме 1 235,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2020 заключено с 23 организациями и индивидуальными предпринимателями 36 соглашений о предоставлении субсидий на общую сумму 60 830,7

тыс. рублей, что составляет 72,1% годового плана.

Доля производства товарной рыбы субсидируемых предприятий и индивидуальных предпринимателей в общем объеме по региону в 2019 году составила 51,3%, или 12,5 тыс. тонн, доля добычи (вылова) водных биологических ресурсов – 40,6%, или 6,1 тыс. тонн.

Оценка эффективности деятельности ответственного исполнителя госпрограммы – минсельхозпрода области показала, что все мероприятия подпрограммы выполнены и достигнуты следующие результаты: объем производства товарной рыбы в Ростовской области в 2019 году составил 24,4 тыс. тонн, что на 3,8% превышает запланированное значение, объем уловов водных биоресурсов в Азово-Черноморском бассейне – 15,1 тыс. тонн, что на 0,7% превышает запланированное значение.

По итогам 2020 года запланировано достижение следующих значений показателей: «Объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов» – 11,0 тыс. тонн, что на 26,7% ниже значений 2019 года; «Объем производства продукции аквакультуры» – 23,7 тыс. тонн, что на 0,8% выше значения 2019 года.

Проверка показала, что минсельхозпродом области в целом соблюдается установленный порядок предоставления субсидий из областного бюджета в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность по предоставлению и использованию бюджетных средств на финансовую поддержку развития рыбохозяйственного комплекса субъекта, показал необходимость их доработки в части уточнения перечня первичных документов, подтверждающих объемы продукции и возмещаемые затраты, и форм отчетности, а также изменения наименования показателя результативности предоставления субсидии по направлению развития рыбохозяйственного комплекса «аквакультура».

Минсельхозпродом области допущены отдельные случаи снижения на 2020 год значений показателей результативности при предоставлении субсидий организациям и предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, что не соответствует оценке результативности мероприятия «Развитие рыбохозяйственного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Так, КООО «Дон Плюс» значение показателя «Объем уловов водных биологических ресурсов в году предоставления субсидии» установлено в 6,7 раза ниже фактического значения объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов за 2019 год и на 60,6% ниже фактического значения за 7 месяцев 2020 года, что не соответствует показателю результативности предоставления указанной субсидии, предусмотренному государственной программой Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

По результатам выборочной проверки документов, представленных для получения субсидий, установлены нарушения и недостатки, связанные с несоблюдением порядка предоставления субсидий в части необеспечения надлежащего контроля за правильностью оформления принятых для субсидирования документов и их достоверностью.

Так, в нарушение требований Положения о порядке финансовой поддержки рыболовства и рыбопереработки, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 365, министерством для предоставления субсидии в сумме 0,6

тыс. рублей приняты к возмещению затраты в сумме 1,2 тыс. рублей, не подтвержденные ИП Дубенко А.В. первичными документами.

С несоблюдением требований, установленных пунктом 2.10.2 Положения о порядке финансовой поддержки аквакультуры, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 358, в 2019 году принята 1 заявка на предоставление субсидии в сумме 4 756,1 тыс. рублей с подтверждающим документом, имеющим техническую ошибку.

Министерством с несоблюдением требований, установленных пунктом 2.11.2 Положения о финансовой поддержке рыболовства и рыбопереработки, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 365, при рассмотрении пакета документов для предоставления в 2019 году субсидии в сумме 1082,9 тыс. рублей на возмещение затрат на приобретение электроэнергии принят документ – акт замера показателей счетчиков по электроэнергии, использованной для переработки, охлаждения и хранения рыбы, содержащий техническую ошибку в части указания периода потребления энергии по вновь установленному прибору учета. Кроме того, представленный договор энергоснабжения от 01.07.2017 № 290103866 не содержал сведений о замене прибора учета.

Представленные ООО «Семикаракорская рыба» копии отчетов № ПР и № РППР не подтверждают сведения об объемах производства (выращивании) и реализации продукции промышленного рыбоводства (аквакультуры) за субсидируемый период.

Справка-расчет размера субсидии, а также документы, предоставляемые получателями субсидий в 2019 году в соответствии с перечнем, установленным Положением о порядке финансовой поддержки аквакультуры, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 358, не содержат сведений об объеме фактически понесенных затрат на выращивание и реализацию произведенной рыбы.

Установлены расхождения предоставленных заявителями сведений о среднемесячной заработной плате работников за период с 01.01.2019 по 01.12.2019, указанных в справках к заявлениям от 03.12.2019 на получение субсидии на 1 килограмм добытых (выловленных) водных биологических ресурсов и от 20.12.2019 на возмещение части затрат на приобретение электрической энергии для переработки, охлаждения и хранения рыбы.

С нарушением сроков, предусмотренных в порядках финансовой поддержки, от 1 дня до 2 дней в 13 случаях размещены объявления о приеме заявок, а в 16 случаях – дата размещения не определена.

По результатам контрольного мероприятия:

Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 21.12.2020 № 31).

На основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Палатой по результатам контрольного мероприятия направлено представление минсельхозпроду области, в котором предложено:

– устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе;

– обеспечить соблюдение установленного порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области;

– усилить контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, за соответствием требованиям представляемых пакетов документов, за достоверностью сведений, представляемых для получения средств государственной финансовой поддержки;

– инициировать внесение изменений в постановления Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 358 и от 22.05.2017 № 365, привести нормативно-правовые акты министерства в соответствие с ними;

– рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В ходе контрольного мероприятия минсельхозпродом области приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений по представлению документов, обосновывающих выплату субсидий. В рамках исполнения направленного представления минсельхозпродом области проведены совещания с сотрудниками и с организациями и предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса, усилен контроль за соблюдением требований законодательства, принят план мероприятий по устранению нарушений и недостатков.

Учитывая вышеизложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с изложением результатов контрольного мероприятия и предложением поручить министерству сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области:

1. Инициировать внесение изменений в постановления Правительства Ростовской области от 22.05.2017 № 358 и от 22.05.2017 № 365, регламентирующих порядок и условия предоставления субсидий, привести нормативно-правовые акты министерства, включая административные регламенты, в соответствие с ними.

2. Усилить контроль за соблюдением получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, за соответствием требованиям представляемых пакетов документов, за достоверностью сведений, представляемых для получения средств государственной финансовой поддержки.

Также направлено информационное письмо Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Работа над устранением нарушений и недостатков продолжается и находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.3. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология», за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.10.2020 № 195, от 18.11.2020 № 217 и от 18.12.2020 № 256, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 01.10.2020 № 141, от 18.11.2020 № 156 и от 18.12.2020 № 190.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология»; обеспечение главным распорядителем своевременности и полноты выполнения мероприятий подпрограммы и регионального проекта, достижения контрольных точек и запланированных показателей.

Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области»; деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении; по достижению плановых значений показателей госпрограммы и регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)»; распорядительные и иные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета; договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – министерство, минприроды области) – главный распорядитель бюджетных средств, министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство, минстрой области).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 05.10.2020 по 30.12.2020, в том числе камерально, преимущественно в дистанционном формате, при необходимости с выходом на объект контрольного мероприятия: с 12.10.2020 по 25.12.2020.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Ж.С. Калмыкова (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Пономарева и Р.А. Фоменко (заместители руководителя контрольного мероприятия), И.Г. Бахарев, И.Ю. Кущев, М.В. Назаренко.

Всего по результатам контрольного мероприятия оформлено 4 акта, в том числе: акт по результатам выборочных контрольных обмеров, акт по результатам визуального осмотра. Акты подписаны в установленном порядке, без замечаний.

Проверка проведена преимущественно камерально, в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия.

Фактов непредставления документов, из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении настоящей проверки не было.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Проверкой охвачены министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – минприроды области), являющееся ответственным исполнителем подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» (далее – подпрограмма) и министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – минстрой области), являющееся участником подпрограммы, ответственным за выполнение мероприятия 3.3 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления».

Расходы на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» (далее – подпрограмма) за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2019 году составили 256,4 млн рублей, или 88,6 % плана (289,3 млн рублей), в том числе: по минприроды области – 165,8 млн рублей, или 83,4% плана, по минстрою области – 90,6 млн рублей, или 100% плана. Неисполнение в сумме 32,9 млн рублей по минприроды области связано с экономией по итогам проведения торгов. В 2020 году реализацию подпрограммы осуществляло минприроды области. Исполнение составило 215,5 млн рублей, или 97,6% плана (220,8 млн рублей).

В рамках подпрограммы 3 «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» на 2019–2020 годы предусмотрена реализация 6 основных мероприятий (ОМ), в том числе: 3.1. Организация государственного мониторинга водных объектов; 3.2. Осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений (за счет субвенций федерального бюджета); 3.3. Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления (отв. исполнитель минстрой области); 3.4. Осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод посредством обеспечения безопасности ГТС; 3.5. Мероприятия по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов (в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)»); 3.6. Мероприятия по расчистке участков русел рек с целью улучшения экологического состояния гидрографической сети (в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)»).

Исполнение бюджета министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области по расходам на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» в 2019 году составило 165 760,7 тыс. рублей, или 83,4% к утвержденным бюджетным назначениям (198 690,0 тыс. рублей). Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам министерства в рамках подпрограммы за 2019 год в целом составило 32 929,3 тыс. рублей, или на 16,6% от плана (в основном в связи с экономией по итогам проведения торгов). Исполнение бюджета

по расходам министерства по состоянию на 01.12.2020 составило 184 967,4 тыс. рублей, или 81,8% к утвержденным бюджетным назначениям. Общее неисполнение бюджетных назначений по расходам составило 41 164,7 тыс. рублей, или 18,2% от годового плана.

Исполнение регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» в рамках подпрограммы (приоритетные основные мероприятия 3.5, 3.6) составило в 2019 году – 130,8 млн рублей, или 83,4% плановых назначений (156,9 млн рублей), в 2020 году – 185,7 млн рублей, или 98,5% плана (188,6 млн рублей). Показатели и результаты регионального проекта на 2019 и 2020 годы достигнуты: «Площадь восстановленных водных объектов» составила 0,0085 тыс. га, или 100% плана; «Протяженность расчищенных участков русел рек» – 30 км, или 100% от плана; «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» – 420,8 тыс. человек при плане 33,1 тыс. человек (перевыполнение связано с изменением методики расчета показателя).

В рамках основного мероприятия 3.4 «Осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод посредством обеспечения безопасности ГТС» в 2019 году бюджетам Милютинского и Морозовского районов предоставлены субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности. Исполнение составило 4 900,5 тыс. рублей. За счет данных средств разработана проектная документация на выполнение капитального ремонта трех гидротехнических сооружений в Милютинском и Морозовском районах Ростовской области. Выборочной проверкой соблюдения порядка и условий предоставления и расходования средств вышеуказанных субсидий нарушений не установлено.

Анализ закупок в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» показал, что в 2019–2020 году министерством заключено 22 государственных контракта (договора) на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 384 907,1 тыс. рублей. Из них в 2019 году заключено 15 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 350 677,2 тыс. рублей, в том числе: по результатам аукционов в электронной форме – 14 контрактов на сумму 342 697,2 тыс. рублей; конкурсов – 1 контракт на сумму 7 980,0 тыс. рублей. В текущем периоде 2020 года заключено 7 государственных контрактов (договоров) на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на общую сумму 34 229,9 тыс. рублей, в том числе по результатам аукционов в электронной форме – 6 контрактов на сумму 34 199,8 тыс. рублей; закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 30,1 тыс. рублей.

Основным показателем результативности закупок, проведенных министерством в проверяемом периоде, является экономия бюджетных средств по их результатам. Проверка показала, что в 2019 году общий размер экономии по результатам закупок составил 141 312,6 тыс. рублей. В текущем периоде 2020 года общий размер экономии по результатам закупок составил 11 134,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, расходование минприроды области бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в целом в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета

не выявлено. Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия в минприроды области выявлены следующие нарушения и недостатки.

При проведении анализа и оценки осуществленных министерством закупок установлено:

– утверждение Плана-графика осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика на 2020 год с нарушением на 1 день срока, установленного ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ;

– проведение 6 закупок работ по установлению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранной зоны и прибрежных защитных полос с общей начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) в сумме 23 270,4 тыс. рублей с нарушением ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ в части выбора неверного метода определения и обоснования НМЦК;

– нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с приемкой и оплатой оказанных услуг, не в полной мере соответствующих техническому заданию к государственному контракту от 17.03.2020 № Ф.2020.014, заключенному с ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС»;

– нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, в связи с несвоевременным направлением для размещения в реестре контрактов в 2019 году информации об исполнении 2 контрактов (акт выполненных работ на сумму 91,4 тыс. рублей с нарушением срока на 6 дней и платежное поручение на сумму 6,1 тыс. рублей с нарушением срока на 4 дня по госконтракту с ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на проведение мониторинга загрязнения водных объектов на трансграничных участках реки хода весеннего половодья на территории Ростовской области», претензия на сумму 9,3 тыс. рублей с нарушением 9 дней по госконтракту с ООО «Голд АРХ»), а также ненаправлением для размещения в реестре контрактов в 2019 году информации об исполнении контракта с ООО «Голд АРХ» (платежное поручение об уплате пени на сумму 9,3 тыс. рублей);

– нарушение ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части заключения государственного контракта на оказание услуги по мероприятию «Ведение авторского надзора по мероприятию «Расчистка русла реки Кумшак в границах Красноярского, Лозновского и Маркинского сельских поселений Цимлянского района Ростовской области» на общую сумму 134,9 тыс. рублей на условиях, не предусмотренных проектом контракта, входящего в состав документации о закупке;

– в нарушение ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ при приемке отдельного этапа оказания услуги не соблюден п. 6.2 государственного контракта от 29.03.2019 №2019.114176, в части неотражения в экспертном заключении приемки работ по проведению контроля загрязнения трансграничных участков рек Северский Донец, Миус, Большая Каменка, Кундрючья, Большой Егорлык за сентябрь 2019 года.

Министерством допущены нарушения условий заключенных контрактов: не создана комиссия для проверки качества и своевременности выполненных работ по 2 госконтрактам (в том числе на расчистку реки Темерник); в заключениях по результатам приемки работ не отражены факты ненадлежащего исполнения подрядчиком работ по 3 госконтрактам (включая контракт на расчистку реки Темерник), а именно отклонений в сроках и объеме выполненных работ от графика производства работ, несвоевремен-

ном представлении актов выполненных работ; допущено нарушение условий одного государственного контракта в части несоблюдения сроков подписания и направления исполнителю актов сдачи-приемки оказанных услуг и несоблюдения сроков оплаты оказанных услуг по контракту (4 факта от 1 дня до 52 дней).

Установлено непринятие мер ответственности за нарушение исполнителями условий 5 государственных контрактов на общую сумму 13,95 тыс. рублей и непринятие достаточных мер по взысканию выставленных неустоек на общую сумму 1,5 млн рублей по 3 государственным контрактам (в том числе на расчистку реки Темерник и русла реки Кумшак), а также не применены меры ответственности за нарушения промежуточных объемов и сроков выполнения работ и за несоблюдение сроков предоставления актов выполненных работ по форме № КС-2 и справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3.

Министерством осуществлялся недостаточный контроль за исполнением подрядными организациями условий 6 заключенных государственных контрактов (включая контракты на расчистку реки Темерник и русла реки Кумшак), что привело к нарушению сроков выполнения работ, а также сроков представления актов выполненных работ, оказанных услуг.

Выявлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 1,4 млн рублей при выполнении работ по озеленению в рамках мероприятия по расчистке р. Темерник в связи с гибелью 74,6% от общего числа высаженных деревьев. В период проверки данное нарушение устранено: осуществлены компенсационные посадки.

Допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета в связи со списанием с учета сумм банковских гарантий в размере 5,2 млн рублей при неисполнении обязательств по 4 государственным контрактам в части неуплаты неустойки, предусмотренной 3 контрактами, и до наступления срока выполнения 2-го этапа окончания работ и подписания акта выполненных работ по 2-му этапу по 2 контрактам.

В ходе проверки сумма банковской гарантии по госконтракту на осуществление авторского надзора по расчистке реки Темерник в размере 0,3 млн рублей восстановлена в учете.

Имели место и другие нарушения и недостатки, изложенные в акте по результатам контрольного мероприятия от 30.12.2020, подписанном в установленном порядке. Контрольно-счетной палатой Ростовской области учтена работа, проведенная министерством по устранению выявленных нарушений в ходе настоящей проверки, что нашло отражение в указанном акте проверки.

Исполнение областного бюджета министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области по расходам на реализацию основного мероприятия 3.3 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления» в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» в 2019 году составило 90 600,0 тыс. рублей, или 100,0% утвержденных бюджетных назначений. Целевые показатели по основному мероприятию 3.3 «Подготовка предложений по определению границ зон затопления, подтопления» (показатель 3.5 «Протяженность участков водных объектов, по которым подготовлены предложения по определению границ зон затопления» – 1105,26 км; показатель 3.6 «Протяженность участков водных объектов, по которым подготовлены предложения по определению границ зон подтопления» – 1105,26 км) выполнены в полном объеме.

Как показала проверка, расходование министерством области бюджетных средств на

реализацию мероприятий подпрограммы осуществлялось в соответствии с действующим законодательством. Нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено. Целевые показатели (показатель 3.5 «Протяженность участков водных объектов, по которым подготовлены предложения по определению границ зон затопления» – 1105,26 км; показатель 3.6 «Протяженность участков водных объектов, по которым подготовлены предложения по определению границ зон подтопления» – 1105,26 км) выполнены в полном объеме.

* * *

По результатам контрольного мероприятия:

Отчет аудитора о результатах контрольного мероприятия утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 30.12.2020 № 33).

На основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков Палатой до утверждения отчета по результатам контрольного мероприятия направлено представление министру природных ресурсов и экологии Ростовской области, в котором предложено:

- устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме, обеспечить недопущение их в дальнейшей работе;*
- обеспечить соблюдение действующего законодательства при размещении заказов для государственных нужд;*
- обеспечить надлежащий контроль за соблюдением условий заключенных государственных контрактов;*
- обеспечить эффективную деятельность при расходовании средств бюджетной системы;*
- обеспечить соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета в части своевременного списания сумм банковских гарантий;*
- рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.*

В ходе проверки и в рамках исполнения направленного представления министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области представлена информация о принятых мерах. Министерством приняты оперативные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Приказом министерства от 22.01.2021 № ПР-9 утвержден план мероприятий по их устранению, проведены совещания с сотрудниками министерства.

В полном объеме осуществлены компенсационные посадки (октябрь-ноябрь 2020 года) – 2 091 дерево, в том числе по замене неприжившихся деревьев, высаженных весной 2020 года, в количестве 590 штук. Замена неприжившихся деревьев произведена подрядной организацией в период действия контракта и в полном объеме, работы приняты строительным контролем ГБУ РО «Ростовоблстройзаказчик». Контроль в рамках гарантийных условий государственного контракта усилен.

В ходе проверки министерством сумма банковской гарантии от 09.07.2019 № ЕТ4419-И/248389 была восстановлена в учете на забалансовом счете №10 «Обеспечение исполнения обязательств»; откорректирован отчет по разделу «Осуществление методического руководства сезонной муниципальной противопаводковой гидрологической сети в период весеннего половодья» за июнь 2020 года ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС».

Министерством проведена служебная проверка (приказ от 10.02.2021 № 32-к) в отношении начальника отдела государственных закупок и главного специалиста отдела водохозяйственных мероприятий и водного хозяйства управления недропользования и водных ресурсов о надлежащем исполнении возложенных на них обязанностей по фактам, указанным в представлении, по результатам которой меры дисциплинарной ответственности к указанным сотрудникам не приняты, при этом указано на необходимость неукоснительного исполнения ими должностных регламентов.

Ведется претензионно-исковая работа в отношении исполнителей, нарушивших условия заключенных государственных контрактов. Министерством рассчитаны пени и направлены претензии ООО «Геобазис» в сумме 2,0 тыс. рублей (направлена претензия), ООО «Экотектор» в сумме 10,1 тыс. рублей (пени оплачена), ООО «Судовая компания «Донинфлот» в сумме 60,5 рублей (пени оплачена), ООО «Первая межевая компания» в сумме 289,65 рубля (пени оплачена), ООО «МонтажМонолитСтрой» в сумме 2 305,35 рубля (пени оплачена), ООО «Реновация» в сумме 61,2 тыс. рублей (пени оплачена) ЗАО «СМУ-Донаэродорстрой» в сумме 2 248,8 тыс. рублей (направлена претензия).

Должностным лицам (инициатору закупки) указано на усиление контроля за соблюдением сроков подписания и направления актов сдачи – приемки оказанных услуг.

Учитывая вышеизложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с изложением результатов контрольного мероприятия и предложением ограничиться мерами, принятыми по результатам проверки.

Также направлено информационное письмо Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Работа над устранением нарушений и недостатков продолжается и находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.4. Информация о результатах проверки целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.14 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О (с изменениями и дополнениями), распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 22.05.2020 № 136 (с изменениями), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 22.05.2020 № 85.

Цель контрольного мероприятия: целевое использование бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области.

Предмет контрольного мероприятия:

– деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области, органов социальной защиты населения муниципальных образований Ростовской области и государственных автономных и бюджетных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области при расходовании бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)) государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения Ростовской области;

– деятельность управления государственной службы занятости населения Ростовской области, а также подведомственных ему учреждений, при расходовании бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: И.Л. Владарчик, В.В. Кочергина, С.А. Вериги, В.И. Володин, А.В. Каширин; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В.Ф. Бенья, Е.И. Капустина, А.В. Космынин, А.В. Маевский, М.Д. Морозов, С.А. Репа и Т.В. Углова.

Объекты контрольного мероприятия:

- министерство труда и социального развития Ростовской области;
- управление социальной защиты населения администрации Кашарского района;
- управление социальной защиты населения Миллеровского района;

- отдел социальной защиты населения администрации Милютинского района;
- отдел социальной защиты населения администрации Морозовского района;
- департамент социальной защиты населения администрации Семикаракорского района;
- управление социальной защиты населения муниципального образования «Город Гуково»;
- управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска;
- департамент социальной защиты населения города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Ворошиловского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Железнодорожного района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Кировского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Ленинского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Октябрьского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Первомайского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Советского района города Ростова-на-Дону;
- управление социальной защиты населения Пролетарского района города Ростова-на-Дону;
- государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Маякинский психоневрологический интернат»;
- государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Ростовский дом-интернат № 2 для престарелых и инвалидов»;
- государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Шахтинский психоневрологический интернат»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Азовский детский дом-интернат для умственно отсталых детей»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Белокалитвинский психоневрологический интернат»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Зверевский детский дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Зверевский психоневрологический интернат»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Зерноградский психоневрологический интернат»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Новочеркасский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Ростовский психоневрологический интернат № 1»;
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения

Ростовской области «Сальский психоневрологический интернат»;

– государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Таганрогский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2»;

– управление государственной службы занятости населения Ростовской области;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Семикаракорского района»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Миллерово»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Милютинского района»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Морозовского района»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Гуково»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Новочеркасска»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения Пролетарского района»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Волгодонска»;

– государственное казенное учреждение Ростовской области «Центр занятости населения города Белая Калитва».

По результатам проверок в органах социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Ростовской области и в учреждениях социального обслуживания населения составлены 26 актов, в управлении государственной службы занятости населения Ростовской области и подведомственных ему учреждениях – 10 актов проверок. Все акты подписаны без разногласий и возражений.

В связи с тем, что двум учреждениям (ГБУСОН РО «Ростовский ПНИ № 1» и ГБУСОН РО «Зерноградский психоневрологический интернат») выданы предписания Управления Роспотребнадзора по Ростовской области по причине наличия положительных результатов на коронавирусную инфекцию у сотрудников и получателей социальных услуг и в учреждениях введены ограничительные мероприятия с 08.09.2020 на период эпидемического неблагополучия по COVID-19, составлены аналитические справки по результатам документального мониторинга использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции в целях осуществления деятельности в условиях особого режима работы на полном карантине (временной изоляции (обсервации)).

Проверяемый период: текущий период 2020 года.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» проверка проведена в дистанционном формате на основании электронных копий документов и аналитической информации, представленных проверяемыми объектами.

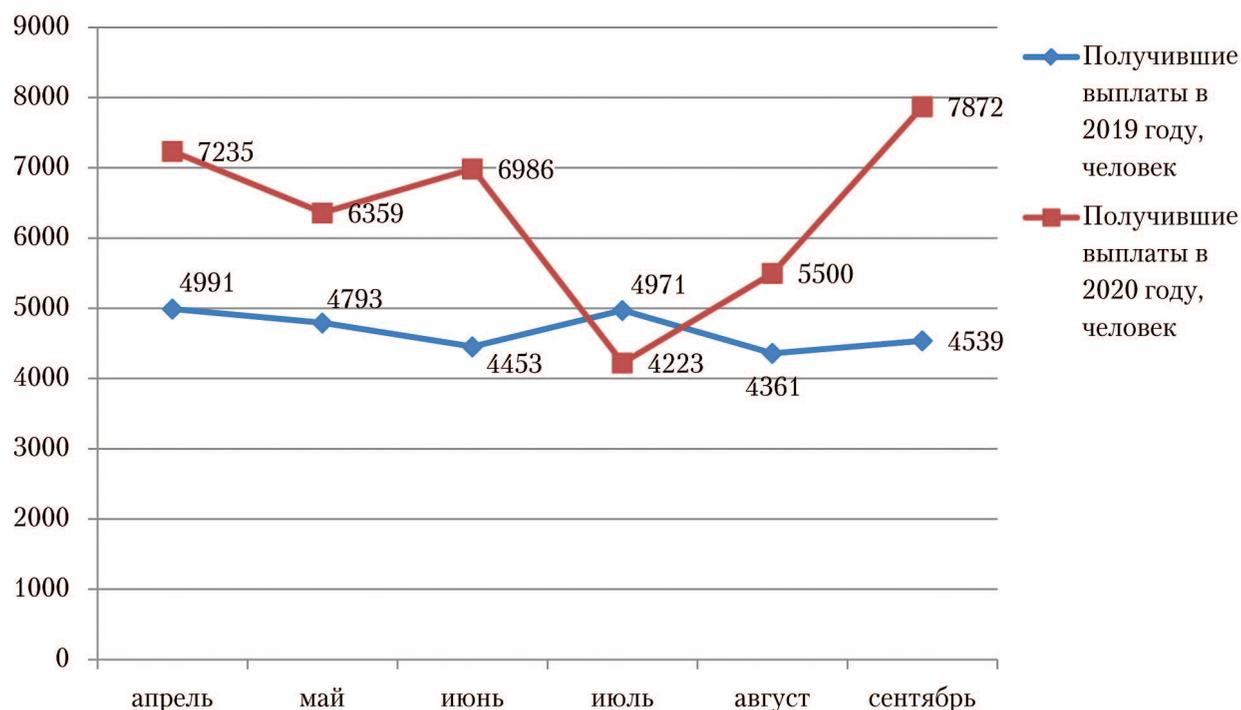
В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в части осуществления адресной социальной помощи в виде социального пособия, установлено следующее.

Во исполнение пунктов 4, 5, 8 Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – План мероприятий), утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 04.04.2020 № 73 «Об утверждении Плана мероприятий по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», внесены изменения в часть 1 статьи 7 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области» (далее – Областной закон от 22.10.2004 № 174-ЗС) – в условия предоставления адресной социальной помощи в виде социального пособия и натуральной помощи в части увеличения величины прожиточного минимума с 1,0 до 1,5 при расчете среднедушевого дохода.

В период с апреля по сентябрь 2020 года адресная социальная помощь выплачена 38 175 получателям, расходы на выплату адресной социальной помощи составили 377 543,8 тыс. рублей.

В ходе проверки проведен анализ количества получателей адресной социальной помощи за апрель-сентябрь 2020 года и аналогичный период 2019 года, который показал, что в апреле-сентябре 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года в целом увеличилось количество малоимущих граждан, получивших адресную социальную помощь, на 10 067 человек, или на 35,8%.



Изменение условий назначения адресной социальной помощи позволило расширить число получателей на 7000 человек и увеличить средний размер выплаты до 11,3

тыс. рублей. До внесения изменений в часть 1 статьи 7 Областного закона от 22.10.2004 № 174-ЗС средний размер выплаты составлял 5,5 тыс. рублей.

Меры по поддержке населения Ростовской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) обеспечили адресное использование бюджетных средств, целевую финансовую поддержку граждан Ростовской области, попавших в трудную жизненную ситуацию, поддержание уровня жизни малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан.

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на выплату единовременной материальной помощи многодетным семьям по распоряжению Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 234 «О выделении средств», установлено следующее.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) распоряжением Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 234 «О выделении средств» министерству труда за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области выделено 246 198,8 тыс. рублей на оказание единовременной материальной помощи в размере 5 000,0 рублей (без учета суммы налога на доходы физических лиц) многодетным семьям Ростовской области.

В целях реализации распоряжения Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 234 «О выделении средств» постановлением министерства труда Ростовской области от 14.04.2020 № 8 утвержден Порядок предоставления единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – Порядок).

По состоянию на 01.10.2020 за счет средств резервного фонда Правительства в сумме 246 198,8 тыс. рублей министерством труда произведены расходы на выплату единовременной материальной помощи 42 486 многодетным семьям на общую сумму 246 195,3 тыс. рублей.

В ходе проверок органов социальной защиты населения 15 муниципальных районов и городских округов Ростовской области установлены нарушения срока формирования 116 списков получателей единовременной материальной помощи многодетным семьям Ростовской области, установленного пунктом 3 Порядка.

Порядком предоставления единовременной материальной помощи многодетным семьям учтены ограничения, возникшие в связи с пандемией коронавирусной инфекции, и беззаявительный характер ее назначения является оптимальным для получателей мер социальной поддержки.

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на предоставление ежемесячного денежного вознаграждения и доплаты к нему в соответствии с Областным законом от 19.11.2009 № 320-ЗС «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области» (в редакции Областного закона Ростовской области от 09.04.2020 № 308-ЗС), установлено следующее.

Во исполнение пункта 6 Плана мероприятий распоряжением Правительства Ростовской области от 29.05.2020 № 418 «О перераспределении (разрезервировании) бюджетных ассигнований» перераспределены (разрезервированы) бюджетные ассигнования в сумме 2 338,4 тыс. рублей министерству труда и социального развития Ростовской области на организацию выплаты ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему лицам, изъявившим желание организовать приемную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов, в размерах, установленных Областным законом от 19.11.2009

№ 320-ЗС «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области».

Выделение дополнительных средств позволило увеличить размер ежемесячного денежного вознаграждения более чем в 4 раза – с 1 117,0 рублей до 5 000,0 рублей, а также доплаты за организацию приемной семьи в сельской местности – с 243 рублей до 500 рублей; за второго и последующего подопечного, принятого в семью, – с 486 рублей до 1000 рублей.

Проверкой установлено, что после внесения изменений в Областной закон от 19.11.2009 № 320-ЗС об увеличении размера ежемесячного денежного вознаграждения и доплат к нему отмечается рост заключенных договоров об организации приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов: в период с 01.01.2020 по 09.04.2020 года заключен 1 договор об организации приемной семьи, а в период с 09.04.2020 – 16 договоров.

По состоянию на 01.10.2020 количество организованных приемных семей составило 63, в них проживает 64 подопечных.

Проведенный анализ показал, что за 9 месяцев 2020 года в целом отмечается увеличение числа подопечных, проживающих в приемных семьях на 5 человек, или на 8,5%, а за 2019 год рост числа подопечных составил 3 человека, или 3,6 процента.

Принятые Правительством Ростовской области меры привели к увеличению количества приемных семей, что позволяет удовлетворить потребность пожилых граждан в социальной помощи.

В ходе проведения проверок государственных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, установлено следующее.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), на основании приказов министерства труда, в соответствии с предписаниями Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области, Постановлением Главного государственного санитарного врача по Ростовской области от 19.05.2020 № 7 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) в учреждениях социального обслуживания населения Ростовской области», в связи с осложнением ситуации в психоневрологических интернатах и других закрытых учреждениях области, в целях усиления мер по предупреждению заноса и распространения случаев новой коронавирусной инфекции COVID-19 министерством труда области усилены ограничительные мероприятия – до полного карантина в подведомственных учреждениях с круглосуточным пребыванием людей.

Общая сумма средств, выделенных минтруду области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в целях перевода учреждений на полный карантин вместе с работниками, составила 1 061 741,9 тыс. рублей, в том числе: средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 368 942,0 тыс. рублей; средства резервного фонда Правительства Ростовской области – 30 081,9 тыс. рублей; бюджетные ассигнования, зарезервированные на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, – 662 718,0 тыс. рублей.

Объем средств, выделенных на финансовое обеспечение мероприятий



Распоряжениями Правительства Ростовской области о выделении, перераспределении (резервировании) бюджетных ассигнований определены направления расходов учреждений: заработная плата, начисления на выплаты по оплате труда, питание работников, приобретение средств индивидуальной защиты и дезинфекции, проведение медикаментозной профилактики коронавирусной инфекции у работников и получателей социальных услуг; дооснащение учреждений мебелью и мягким инвентарем, приобретение одноразовой посуды и др.

В ходе контрольного мероприятия проверками охвачено 12 из 62 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, в которых в связи с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) введены ограничительные мероприятия, предусматривающие особый режим работы организации социального обслуживания (временную изоляцию (обсервацию) проживания в учреждении получателей социальных услуг и работников учреждения).

Средства, направленные на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения и обеспечение функционирования учреждений, выполнение мер по профилактике и предотвращению распространения коронавирусной инфекции среди населения Ростовской области, персонала учреждений и получателей социальных услуг, израсходованы в соответствии с поставленными целями и задачами.

Вместе с тем в ходе проверки установлены отдельные нарушения и недостатки:

– в ГБУ СОН РО «Белокалитвинский психоневрологический интернат» и ГБУ СОН РО «Сальский психоневрологический интернат» установлена переплата заработной платы работникам на общую сумму 331,9 тыс. рублей;

– в ГБУ СОН РО «Сальский психоневрологический интернат» излишне оплачены услуги организации горячего питания работников на сумму 96,1 тыс. рублей, а также установлены факты необеспечения работников горячим питанием;

– установлены отдельные недостатки при заключении и исполнении договоров, заключенных учреждениями на поставку товаров и услуг.

Также в ходе контрольного мероприятия было проверено использование управлением государственной службы занятости населения Ростовской области бюджетных средств, направленных на:

– выплату единовременной материальной поддержки безработным гражданам Ростовской области, зарегистрированным в службе занятости на 15.04.2020, на каждого несовершеннолетнего ребенка в размере 3,0 тыс. рублей;

– социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»;

– реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

В целях реализации распоряжения Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 235 «О выделении средств» постановлением управления государственной службы занятости населения Ростовской области от 23.04.2020 № 3 утвержден Порядок предоставления единовременной материальной поддержки безработным гражданам Ростовской области на каждого несовершеннолетнего ребенка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее – Порядок, Порядок предоставления единовременной материальной поддержки).

Указанный Порядок вступил в силу со дня официального опубликования – 28.04.2020 года.

В соответствии с Порядком единовременная материальная поддержка имеет заявительный характер и устанавливается в размере 3 000 рублей, без учета суммы налога на доходы физических лиц, на каждого несовершеннолетнего ребенка (до 17 лет включительно) из семей, в которых родители (приемные родители, опекун, усыновители, или попечитель), один из родителей (приемный родитель, опекун, усыновитель или попечитель) являются безработными и зарегистрированы в государственной службе занятости населения Ростовской области на 15 апреля 2020 года.

Проверкой соблюдения Порядка предоставления единовременной материальной поддержки установлено следующее.

Выборочной проверкой соблюдения установленных норм и сроков регистрации заявлений, принятия решений и направления уведомлений о принятии решения установлено, что ГКУ РО «Центр занятости населения Пролетарского района» допущено нарушение при выполнении государственных задач, выразившееся в неисполнении требований пункта 9 Порядка предоставления единовременной материальной поддержки безработных граждан Ростовской области на каждого несовершеннолетнего ребенка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.04.2020 № 3, в части ненаправления уведомлений о принятии решения о выплате единовременной материальной поддержки (100 фактов).

Выборочной проверкой соблюдения сроков перечисления единовременной материальной поддержки на лицевые счета получателей установлено, что ГКУ РО «Центр занятости населения города Белая Калитва» допущено нарушение при выполнении

государственных задач, выразившееся в неисполнении требований пункта 12 Порядка предоставления единовременной материальной поддержки безработных граждан Ростовской области на каждого несовершеннолетнего ребенка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.04.2020 № 3, в части несвоевременного перечисления получателям средств единовременной материальной поддержки на общую сумму 20,7 тыс. рублей – от 2 до 40 рабочих дней.

Во исполнение распоряжения Правительства Ростовской области от 13.04.2020 № 235 «О выделении средств» за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области управлением занятости оказана единовременная материальная поддержка в размере 3 000,0 рублей на общую сумму 49 568,1 тыс. рублей 9,2 тыс. безработных граждан Ростовской области, имеющих 14,4 тыс. несовершеннолетних детей.

Анализ инклюзивности введенной меры поддержки показал следующее.

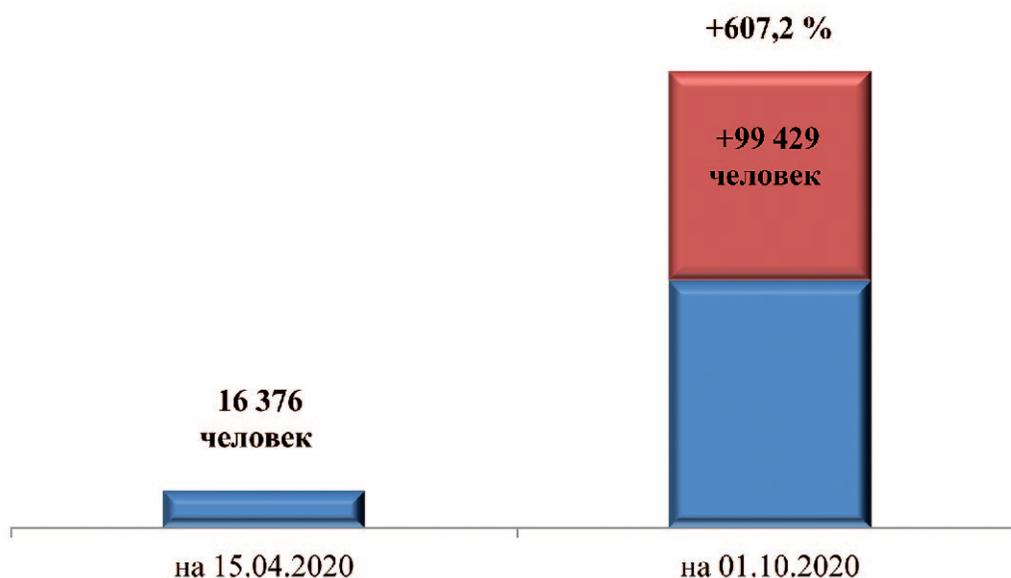
Порядком определено, что единовременная материальная поддержка назначается гражданам, признанным безработными в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» и зарегистрированным в государственной службе занятости населения Ростовской области на 15 апреля 2020 года.

По состоянию на 01.10.2020 рост количества зарегистрированных безработных в Ростовской области составил 607,2% к численности безработных на 15.04.2020.

Количество зарегистрированных безработных по Ростовской области по сведениям управления занятости составило:

- по состоянию на 15.04.2020 – 16 376 человек;
- по состоянию на 01.10.2020 – 115 805 человек.

Рост количества зарегистрированных безработных



Уровень регистрируемой безработицы в Ростовской области на 01.10.2020 составляет 5,5%, что выше на 6,9% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (на 01.10.2019 – 0,8%).

Наряду с указанной региональной мерой поддержки, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» за счет средств федерального бюджета размер пособия по безработице увеличивается пропорционально количеству имеющих детей в возрасте до 18 лет из расчета 3 000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю):

– в апреле–июне 2020 года гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными, начиная с 1 марта 2020 года;

– в июне-сентябре 2020 года гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджету Ростовской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на осуществление социальных выплат безработным гражданам составил 5 093 502,8 тыс. рублей. В целом расходы на предоставление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за 2020 год составили 5 064 746,7 тыс. рублей, что в 4,1 раза больше по сравнению с предыдущим годом (1 240 250,4 тыс. рублей).

В соответствии с распределением иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.07.2020 № 1726-р, Ростовской области утверждены иные межбюджетные трансферты на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации в размере 127 549,2 тыс. рублей.

Результаты реализации мероприятий определены следующими показателями:

– численность трудоустроенных на общественные работы граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, – 233 человека;

– численность трудоустроенных на общественные работы безработных граждан – 1700 человек;

– численность трудоустроенных на временные работы граждан из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, – 785 человек;

– коэффициент напряженности на рынке труда – 2 единицы.

Постановлением Правительства Ростовской области от 26.08.2020 № 751 «О некоторых вопросах реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Ростовской области» утверждены:

– порядок предоставления субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям-работодателям – на возмещение расходов на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости населения, а также безработных граждан; при этом в период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице;

– порядок предоставления субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям-работодателям – на возмещение расходов на частичную оплату труда при организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная

остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Механизмы предоставления субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям-работодателям, определенные Постановлением Правительства Ростовской области от 26.08.2020 № 751, учитывают ограничения, возникшие в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

По состоянию на 01.10.2020 управлением занятости расходование средств, выделенных на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, не осуществлялось.

* * *

На основании статьи 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667 «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» для оперативного принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков по итогам аудита Палатой направлены представления министру труда и социального развития Ростовской области, начальнику управления государственной службы занятости населения Ростовской области, руководителям государственных бюджетных (автономных) учреждений, подведомственных министерству труда, а также руководителям подведомственных управлению государственных казенных учреждений Ростовской области.

Как министерством труда области, управлением занятости населения, так и подведомственными им учреждениями в период проверки и в соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты проведена работа по устранению нарушений. Утверждены планы мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, излишние расходы на выплату заработной платы и услуги по организации горячего питания работников в полном объеме возмещены в областной бюджет, министерством труда внесены изменения в нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления единовременной материальной помощи многодетным семьям, усилен контроль за осуществлением закупок. За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.5. Информация о результатах проверки законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.6.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.09.2020 № 177 (в редакции распоряжения от 06.10.2020 № 198), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 15.09.2020 № 134, от 07.10.2020 № 144.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области и государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства при расходовании средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» (далее – Программа) в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» (далее – подпрограмма).

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- министерство труда и социального развития Ростовской области (далее – министерство труда, министерство труда области, минтруда области);
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Сальска» (далее – КСЦ г. Сальска);
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Волгодонска» (далее – КСЦ г. Волгодонска);
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социальный приют г. Таганрога для лиц без определенного места жительства и занятий» (далее – СП г. Таганрога);
- государственное автономное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» (далее – КСЦ г. Ростова-на-Дону);
- государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения

Ростовской области «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий г. Каменска-Шахтинского» (далее – ДНП г. Каменска-Шахтинского);
– государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Шахты» (далее – КСЦ г. Шахты).

Необходимо отметить, что все проверки проведены камерально в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленной проверяемыми объектами.

Проверяемый период: 2018–2019 годы и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Володин (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: В.Ф. Беня (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Ж.А. Гусева, А.В. Маевский, М.Д. Морозов, Е.И. Капустина, А.В. Космынин, С.А. Репа, Т.В. Углова.

Результаты контрольного мероприятия:

Показатели использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности государственных учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства за 2018 год составили 123,3 млн рублей, или 99,9% к плану, за 2019 год – 126,9 млн рублей, или 99,8% к плану, и за 2020 год – 171,6 млн рублей, или 99,0% к плану.

В результате проверки установлено, что в целом в министерстве труда области и в подведомственных учреждениях соблюдались требования законодательства при реализации Программы. Бюджетный процесс в министерстве труда основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствовал бюджетному законодательству.

Вместе с этим выявленные проверкой отдельные нарушения и недостатки действующего законодательства не позволяют сделать вывод о полностью эффективном расходовании средств подведомственными учреждениями в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» Программы.

Так, в соответствии с пунктом 3.4 раздела 3 приложения № 1 к постановлению Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582 нормативные затраты на оказание государственных услуг в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя. В связи с чем подушевые нормативы финансирования социальных услуг (нормативные затраты) для государственных учреждений социального обслуживания по оказанию помощи лицам без определенного места жительства (комплексные социальные центры по оказанию помощи лицам без определенного места жительства, дом ночного пребывания, социальный приют) ежегодно рассчитываются при формировании областного закона об областном бюджете и, во исполнение пункта 3.4 раздела 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, утверждаются приказами министерства труда области.

Однако настоящей проверкой установлено, что в Стандартах социальных услуг,

являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785 (инициатором разработки которого являлось министерство труда области), определено, что подушевой норматив финансирования социальной услуги устанавливается постановлением Правительства Ростовской области, что не соответствует требованиям пункта 3.4 раздела 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582.

Таким образом, положения Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785 (инициатором разработки которого являлось министерство труда области), согласно которым подушевой норматив финансирования социальной услуги устанавливается постановлением Правительства Ростовской области, не соответствуют требованиям пункта 3.4 раздела 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (приложение № 1), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, которым установлено, что нормативные затраты на оказание государственных услуг (подушевой норматив финансирования социальной услуги) в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда области, в результате чего установлено следующее.

КСЦ г. Ростова-на-Дону в 2019 году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников учреждения на общую сумму 54,5 тыс. рублей, в связи с выплатой премии к профессиональному празднику – Дню социального работника, не предусмотренной положениями об оплате труда и о премировании работников учреждения, являющимися приложениями к Коллективному договору учреждения, утвержденному директором Е.М. Мелиховой 12.12.2017 года и согласованному председателем совета трудового коллектива ГАУСОН РО «КСЦ по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» от 29.06.2018 года.

КСЦ г. Шахты допущены нарушения руководителем экономического субъекта требований по оформлению учетной политики в связи с несоблюдением статей 8, 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 6, 19, 22–25 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 2.33 приказа Минфина России от 31.03.2018 № 64н, пункта 9 СГС «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

КСЦ г. Шахты допущены нарушения бухгалтерского учета, выразившиеся в отсутствии соответствующей информации в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031), в 2018 году – на сумму 32,4 тыс. рублей (2 инвентарные карточки), в 2019 году – на сумму 55,9 тыс. рублей (2 инвентарные карточки), в текущем периоде 2020 года – на сумму 62,4 тыс. рублей (3 инвентарные карточки).

КСЦ г. Сальска в 2018 году допущено несоблюдение требований статей 424 и 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с невключением цены договора (существенного условия) в два договора, заключенные между КСЦ г. Сальска и ООО «Джи Пи Си Рус» от 02.02.2018 № Кс-1333–2018 и от 09.04.2018 № Кс-13526–2018 на приобретение бензина.

Нарушения условий реализации договоров:

– КСЦ г. Волгодонска в 2018 году допущено нарушение условий реализации договора в части своевременности расчетов: на сумму 42,9 тыс. рублей с превышением на 5 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 3.7 договора на оказание услуг по проведению ежегодного периодического медицинского осмотра сотрудников учреждения от 08.10.2018 № Ф-2018.477967;

– КСЦ г. Сальска допущено нарушение условий реализации двух договоров на общую сумму 12,4 тыс. рублей в части своевременности расчетов: на сумму 9,9 тыс. рублей с превышением на 12 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 7.2 договора от 02.02.2018 № Кс-1333–2018, и на сумму 2,5 тыс. рублей с превышением на 25 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 6 договора от 01.01.2017 № 60;

– КСЦ г. Шахты допущены нарушения условий реализации 31 договора на общую сумму 583,2 тыс. рублей в части своевременности расчетов с поставщиками товаров, исполнителями услуг, в связи с несоблюдением установленного срока оплаты, в том числе: в 2018 году по 17 договорам от 1 до 20 дней на общую сумму 296,4 тыс. рублей; в 2019 году по 9 договорам от 1 до 10 дней на сумму 38,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2020 года по 5 договорам от 1 до 6 дней на общую сумму 248,5 тыс. рублей;

– ДНП г. Каменска-Шахтинского допущено нарушение условий реализации 14 договоров на общую сумму 313,5 тыс. рублей в части своевременности расчетов с поставщиками товаров, исполнителями услуг, в связи с несоблюдением установленного срока оплаты, в том числе: в 2018 году по 2 договорам на общую сумму 62,5 тыс. рублей с превышением от 7 до 10 рабочих дней; в 2019 году по 6 договорам на общую сумму 81,2 тыс. рублей с превышением от 4 до 47 календарных дней; в текущем периоде 2020 года по 6 договорам на общую сумму 169,8 тыс. рублей с превышением от 19 до 31 календарных дней и от 3 до 28 рабочих дней.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ соблюдения норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания для лиц без определенного места жительства.

Согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 «Об утверждении отдельных нормативов и норм для организаций социального обслуживания Ростовской области», а также пункту 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, установлен норматив обеспечения площадью

жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг: для комплексных социальных центров по оказанию помощи лицам без определенного места жительства и занятий, домов ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий, социальных приютов для лиц без определенного места жительства и занятий – не менее 6 кв. м на одного человека.

В результате проведенного анализа в 5 государственных учреждениях социального обслуживания для лиц без определенного места жительства установлены несоблюдения норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг.

Так, по состоянию на 01.10.2020 в отдельных случаях площадь жилых (спальных) помещений составляла менее 6 кв. м на одного человека:

- в ДНП г. Каменска-Шахтинского в комнатах № 2, 3, 4 здания учреждения площадь жилого помещения составляла от 4,6 до 5,8 кв. м на 1 получателя социальных услуг;
- в КСЦ г. Сальска в комнатах № 1–6 здания учреждения площадь жилого помещения составляла от 3,4 до 5,2 кв. м на 1 получателя социальных услуг;
- в КСЦ г. Волгодонска в комнатах № 7, 8, 10, 19, 21, 22, 24, 45, 46, 47, 48, 49, 50 здания учреждения площадь жилого помещения составляла от 4,5 до 5,95 кв. м на 1 получателя социальных услуг;
- в КСЦ г. Ростова-на-Дону в комнатах № 1–6, 8, 10–14 здания учреждения площадь жилого помещения составляла от 4,12 до 5,85 кв. м на 1 получателя социальных услуг;
- в КСЦ г. Шахты в комнатах № 105–107, 200, 201, 205, 206, 209, 210, 305, 306, 403, 405, 406 здания учреждения площадь жилого помещения составляла от 5,35 до 5,95 кв. м на 1 получателя социальных услуг.

Таким образом, в 5 государственных учреждениях социального обслуживания для лиц без определенного места жительства допускалось несоблюдение норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного постановлениями Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

В результате проверки установлено, что в целом в министерстве труда области и в подведомственных учреждениях соблюдались требования законодательства при реализации Программы. Бюджетный процесс в министерстве труда области основан на единых принципах бюджетной системы и в целом соответствовал действующему бюджетному законодательству.

Вместе с тем установленные проверкой отдельные нарушения и недостатки действующего законодательства не позволяют сделать вывод о полностью эффективном расходовании средств подведомственными учреждениями в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» Программы:

1. Положения Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785 (инициатор разработки – министерство труда области), согласно которым подушевой норматив

финансирования социальной услуги устанавливается постановлением Правительства Ростовской области, не соответствующим требованиям пункта 3.4 раздела 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, которым установлено, что значения нормативных затрат на оказание государственной услуги (подушевой норматив финансирования социальной услуги) в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

2. В результате недостаточного контроля, осуществляемого министерством труда области за деятельностью подведомственных учреждений, Палатой были выявлены следующие нарушения и недостатки:

2.1. Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Сальска» допущены:

– нарушения в 2018 году условий реализации двух договоров на общую сумму 12,4 тыс. рублей в части своевременности расчетов: на сумму 9,9 тыс. рублей с превышением на 12 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 7.2 договора от 02.02.2018 № Кс-1333–2018, и на сумму 2,5 тыс. рублей с превышением на 25 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 6 договора от 01.01.2017 № 60;

– несоблюдение требований статей 424 и 432 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с невключением цены договора (существенного условия) в два договора, заключенные между КСЦ г. Сальска и ООО «Джи Пи Си Рус» от 02.02.2018 № Кс-1333–2018 и от 09.04.2018 № Кс-13526–2018 на приобретение бензина;

– несоблюдение в текущем периоде 2020 года норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного приложением № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и пунктом 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

2.2. Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Волгодонска» допущены:

– нарушение в 2018 году условий реализации договора в части своевременности расчетов на сумму 42,9 тыс. рублей с превышением на 5 рабочих дней срока оплаты, установленного пунктом 3.7 договора от 08.10.2018 № Ф-2018.477967 на оказание услуг по проведению ежегодного периодического медицинского осмотра сотрудников учреждения;

– несоблюдение в текущем периоде 2020 года норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного приложением № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и пунктом 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному

постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

2.3. Государственным автономным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» допущены:

– нарушение в 2019 году порядка и условий оплаты труда работников учреждения на общую сумму 54,5 тыс. рублей в связи с выплатой премии к профессиональному празднику – Дню социального работника, не предусмотренной положениями об оплате труда и о премировании работников учреждения, являющимися приложениями к Коллективному договору учреждения;

– несоблюдение в текущем периоде 2020 года норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного приложением № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и пунктом 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

2.4. Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Дом ночного пребывания для лиц без определенного места жительства и занятий г. Каменска-Шахтинского» допущены:

– нарушение условий реализации 14 договоров на общую сумму 313,5 тыс. рублей в части своевременности расчетов с поставщиками товаров (исполнителями услуг) в связи с несоблюдением установленного срока оплаты, в том числе: в 2018 году по 2 договорам на общую сумму 62,5 тыс. рублей с превышением от 7 до 10 рабочих дней; в 2019 году по 6 договорам на общую сумму 81,2 тыс. рублей с превышением от 4 до 47 календарных дней; в текущем периоде 2020 года по 6 договорам на общую сумму 169,8 тыс. рублей с превышением от 19 до 31 календарных дней и от 3 до 28 рабочих дней;

– несоблюдение в текущем периоде 2020 года норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного приложением № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и пунктом 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

2.5. Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Шахты» допущены:

– нарушения условий реализации 31 договора на общую сумму 583,2 тыс. рублей в части своевременности расчетов с поставщиками товаров (исполнителями услуг) в связи с несоблюдением установленного срока оплаты, в том числе: в 2018 году по 17 договорам от 1 до 20 календарных дней на общую сумму 296,4 тыс. рублей; в 2019 году по 9 договорам от 1 до 10 рабочих дней на сумму 38,3 тыс. рублей, в текущем периоде 2020 года по 5 договорам от 1 до 6 календарных дней на общую сумму 248,5 тыс. рублей;

– нарушения бухгалтерского учета, выразившиеся в отсутствии соответствующей информации в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» инвентарных карточек учета нефинансовых активов (ф. 0504031), в 2018 году на сумму 32,4 тыс. рублей (2 инвентарные карточки), в 2019 году на сумму 55,9 тыс. рублей (2 инвентарные карточки), в текущем периоде 2020 года на сумму 62,4 тыс. рублей (3 инвентарные карточки);

– нарушения экономическим субъектом требований по формированию учетной политики;

– несоблюдение в текущем периоде 2020 года норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг, установленного приложением № 2 к постановлению Правительства Ростовской области от 10.12.2014 № 833 и пунктом 1.1.1 Стандартов социальных услуг, являющихся приложением к Порядку предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785, в соответствии с которым обеспечение площадью жилых (спальных) помещений при предоставлении социальных услуг должно составлять не менее 6 кв. м на одного человека.

Все факты нарушений и недостатков изложены в актах проверки подведомственных учреждений и акте проверки министерства труда области от 20.11.2020, подписанном в установленном порядке.

При проведении Палатой проверки законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Социальный приют г. Таганрога для лиц без определенного места жительства и занятий», подведомственного министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года нарушений не установлено.

* * *

Предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков были изложены в представлениях Контрольно-счетной палаты области, направленных: министру труда и социального развития Ростовской области Елисеевой Е.В., директору государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Волгодонска» Кондратьеву В.П., директору государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Сальска» Цакоевой С.Б., директору государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Шахты» Некрасовой Е.Г., директору государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства г. Ростова-на-Дону» Мелиховой Е.М., исполняющему обязанности директора государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ростовской области «Дом ночного пребывания для лиц

без определенного места жительства и занятий г. Каменска-Шахтинского» Будкову А.В.

В ходе проверки и в рамках реализации представлений Палаты министерством труда и учреждениями социального обслуживания для лиц без определенного места жительства проведены мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также принят комплекс мер по предупреждению их в дальнейшем.

Принято постановление Правительства области от 08.12.2020 № 298 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 27.11.2014 № 785».

В целях недопущения в дальнейшей работе нарушений и недостатков, выявленных Палатой, укрепления финансовой и бюджетной дисциплины, а также повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств учреждениями, подведомственными министерству труда, были изданы распорядительные документы об усилении контроля за исполнением действующего законодательства и исполнением обязательств по заключенным договорам. В настоящее время в целях соблюдения норматива обеспечения площадью жилых (спальных) помещений получателей социальных услуг министерством труда и подведомственными учреждениями проводится соответствующая работа.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений министерством труда и социального развития Ростовской области и подведомственными министерству государственными учреждениями социального обслуживания для лиц без определенного места жительства направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.6. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством общего и профессионального образования Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.03.2020 № 44, от 14.04.2020 № 103, программа проверки, утвержденная 14.04.2020; удостоверения на право проведения проверки от 06.03.2020 № 13, от 14.04.2020 № 58.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета министерством общего и профессионального образования Ростовской области.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность министерства общего и профессионального образования Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета, по обеспечению соблюдения условий при предоставлении субсидий, субвенций и других межбюджетных трансфертов.

Проверенный объект: министерство общего и профессионального образования Ростовской области (далее – министерство образования области, министерство образования, министерство).

Проверяемый период: 2019 год, текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты: Т.С. Тищенко (руководитель контрольного мероприятия), О.В. Калепка (заместитель руководителя), А.В. Скрябина (заместитель руководителя), инспекторы: Н.А. Алексеенко, Р.А. Бабцов, Е.С. Безгодько, А.А. Гапоненко, Е.Ю. Курильчик, М.В. Назаренко, И.В. Платонов, С.А. Силуков.

В результате проверки установлено следующее:

Бюджетные ассигнования министерством образования как главным распорядителем средств областного бюджета исполнены за 2019 год на 43 551 498,3 тыс. рублей, или на 99,4% от плановых назначений, по состоянию на 01.05.2020 – на 14 586 906,3 тыс. рублей, или на 31,7% от плановых назначений.

Исполнение расходов на обеспечение функционирования министерства за 2019 год составило 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям, по состоянию на 01.05.2020 – 25,5% к утвержденным бюджетным назначениям.

Проверка показала, что министерством допущено формирование и утверждение государственных заданий на оказание государственных услуг по содержанию детей, не предусмотренных учредительными документами в основных видах деятельности учреждений, при отсутствии у учреждений соответствующего вида экономической деятельности в государственном реестре юридических лиц, при определении категорий потребителей образовательных услуг и другие.

Имело место согласование министерством планов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, составленных в нарушение Общих требований к плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения, утвержденных приказами Минфина России.

В ходе проверки установлено, что уточненный план финансово-хозяйственной

деятельности ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на официальном сайте bus.gov.ru не размещен.

Как показала проверка, в соглашениях о предоставлении из областного бюджета субсидий частным образовательным организациям на финансовое обеспечение получения дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, заключенных министерством с 52 частными организациями не указаны условия предоставления средств областного бюджета и порядок расчета субсидии. Изменен перечень документов, являющихся основанием для их получения.

При отсутствии правовых оснований после получения уведомлений от трех частных организаций о прекращении образовательной деятельности с ними были заключены дополнительные соглашения о предоставлении субсидии за период, в котором образовательная деятельность ими не осуществлялась и основания для возмещения затрат отсутствовали, что привело к принятию бюджетных обязательств на сумму 2 146,7 тыс. рублей и расходованию средств – на 1 336,5 тыс. рублей.

В 2019 году министерством допущено изменение показателя результативности использования субсидии в Соглашениях о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях с администрациями Аксайского района на 87 353,9 тыс. рублей и г. Таганрога на 176 981,8 тыс. рублей.

Проверка показала, что за счет субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях двумя учреждениями (МБОУ СОШ п. Янтарный Аксайского района, МАОУ СОШ № 39 г. Таганрога) допущено приобретение оборудования (стиральные машины, сушильная машина, газонокосилка и др.) на общую сумму 1 979,0 тыс. рублей, не включенного в Перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336.

Также двумя образовательными учреждениями г. Таганрога в 2019 году было приобретено оборудование для оснащения объектов строительства, которые на момент проверки в 2020 году в эксплуатацию не были введены: для детского сада (на 280 мест по ул. Чучева, 48) на 14 543,2 тыс. рублей, который при плановом сроке окончания строительства в феврале 2019 года введен в эксплуатацию в июне 2020 года; для школы (на 1340 мест по ул. Галицкого, 49б) на 238 519,9 тыс. рублей – при плановом сроке окончания строительства в декабре 2019 года разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено в августе 2020 года.

В госпрограмме «Развитие образования» (в редакции, действовавшей в 2019 году) не были установлены для муниципальных образований: обоснования состава и значения целевых показателей, характеризующих достижение конечных результатов; целевые показатели результативности использования субсидии на реализацию проекта «Всеобщее плавание»; критерии отбора при предоставлении 4 межбюджетных субсидий.

Имели место несоответствия отдельных показателей при составлении отчетности за 2019 год, а также другие нарушения и недостатки.

Выводы по результатам проверки:

1. Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета, осуществление

бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Принимаются меры по усилению бюджетной и финансовой дисциплины. Ведется работа по оптимизации сети подведомственных учреждений. Практически нет нарушений в использовании средств областного бюджета на функционирование министерства.

2. Вместе с тем министерством были допущены нарушения при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, функций и полномочий учредителя государственных учреждений, ответственного исполнителя государственной программы Ростовской области «Развитие образования».

3. Выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

3.1. В нарушение Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ростовской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 18.09.2015 № 582, министерством допущено формирование и утверждение государственных заданий на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов: на оказание услуг по содержанию детей, не предусмотренных в основных видах деятельности Устава ГБОУ РО «Новочеркасская школа-интернат»; на оказание услуг по содержанию детей при отсутствии соответствующего вида экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц, – соответственно 11 и 9 школам-интернатам; для категорий потребителей услуг, не соответствующих категориям потребителей, установленным общероссийским базовым перечнем государственных услуг по реализации программ среднего профессионального образования – соответственно 97 и 93 учреждениям; по реализации программ начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования – соответственно 11 и 9 школам-интернатам.

3.2. При реализации функций и полномочий учредителя государственных учреждений:

3.2.1. Министерством согласованы планы финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений, составленные в нарушение Общих требований к плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения, утвержденных приказами Минфина России от 28.07.2010 № 81н (действовавшего в проверяемом периоде) и от 31.08.2018 № 186н:

– данные о суммах выплат по расходам на закупку товаров, работ и услуг; средствах, поступающих во временное распоряжение в виде обеспечения заявок на участие в конкурсах, не указаны в планах финансово-хозяйственной деятельности соответственно 12 и 4 учреждений,

– в текстовой части плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов указаны виды деятельности, не предусмотренные Уставом учреждения, а также не указаны перечень услуг (работ), оказываемых на платной основе, показатели о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах, принятых на последнюю отчетную дату, предшествующую дате составления плана,

– не утвержден объем поступлений от иных доходов, который учреждение планирует получить при оказании услуг, выполнении работ за плату сверх установленного

государственного задания, а также доходов от иной приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом учреждения в плане финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

– в расчет (обоснование) к планам финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» включены расходы на оплату труда структурного подразделения «Гостиница областного туризма», предусмотренного штатным расписанием, утвержденным приказом по учреждению от 09.01.2018 № 02/од, при отсутствии такого вида деятельности в Уставе и открытого ОКВЭД по виду деятельности «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»;

3.2.2. В нарушение ч. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» на официальном сайте bus.gov.ru не размещен уточненный план финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДПО РО «Ростовский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, согласованный министерством 23.12.2019.

3.3. При предоставлении субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях допущено несоответствие заключенных в 2019 году соглашений с 52 частными образовательными организациями и индивидуальными предпринимателями Положению о порядке определения объема и предоставления субсидий, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 11.04.2018 № 235, в связи с: отсутствием условий предоставления субсидии, отсутствием порядка расчета субсидии, изменением перечня документов, предоставляемых в министерство для получения субсидии. Отсутствием положения, предусматривающего, что образовательные услуги, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидии, не могут быть оказаны за плату, взимаемую с родителей (законных представителей).

3.4. При предоставлении субсидий на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях:

3.4.1. Министерством, несмотря на наличие уведомлений о прекращении образовательной деятельности от ИП Донец Е.В. – с 01.07.2019, от ИП Кудыш С.А. – с 05.04.2019, от ЧДОУ «Детский сад № 95 ОАО «РЖД» – с 18.06.2019, не были приняты меры по расторжению соглашений о предоставлении субсидии частной дошкольной образовательной организации (индивидуальному предпринимателю) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях;

3.4.2. Министерством при отсутствии правовых оснований были заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении субсидии частной дошкольной образовательной организации (индивидуальному предпринимателю) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях с ИП Донец Е.В., ИП Кудыш С.А., ЧДОУ «Детский сад № 95 ОАО «РЖД», не осуществлявшими образовательную деятельность. В результате были приняты бюджетные обязательства в сумме 2 146,7 тыс. рублей.

3.4.3. В нарушение Положения о порядке определения объема и предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 11.04.2018 № 235, министерством:

– приняты к оплате справки-расчеты объема финансирования субсидии на возмещение затрат ИП Донец Е.В., ИП Кудыш С.А., связанных с реализацией образовательных программ за II и III квартал 2019 года, в которую были включены расходы, осуществленные индивидуальными предпринимателями в предыдущие периоды;

– перечислены субсидии в сумме 1 336,5 тыс. рублей ИП Донец Е.В., ИП Кудыш С.А., ЧДОУ «Детский сад № 95 ОАО «РЖД» за период, в котором образовательная деятельность ими не осуществлялась и подлежащие возмещению затраты отсутствовали.

3.5. При предоставлении межбюджетных трансфертов:

3.5.1. Показатели результативности, для достижения которых муниципальным образованиям предоставлены субсидии на приобретение автобусов для муниципальных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности, на реализацию проекта «Всеобуч по плаванию», указанные в соглашениях с муниципальными образованиями, не соответствуют целевым показателям госпрограммы «Развитие образования»;

3.5.2. При заключении соглашений о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях в части оснащения средствами обучения и воспитания в 2019 году с администрациями Аксайского района и г. Таганрога допущено изменение показателя результативности использования субсидии «Оснащение средствами обучения и воспитания».

В нарушение п. 4.1.5 Положения об условиях предоставления субсидий для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (приложение № 7 к госпрограмме «Развитие образования»), предусматривающего предоставление субсидии на реализацию мероприятия по содействию созданию в общеобразовательных организациях новых мест в части оснащения средствами обучения и воспитания в соответствии с Перечнем средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ общего образования, соответствующих современным условиям обучения, утвержденным приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336, в результате отсутствия должного контроля, предусмотренного разделом 4 Соглашения о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по содействию созданию новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях, допущено приобретение оборудования и ТМЦ, не предусмотренных приказом Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336:

МБОУ СОШ п. Янтарный (профессиональная стиральная машина Miele PW 5064, газонокосилка и др.) на сумму 988,2 тыс. рублей,

МАОУ СОШ № 39 г. Таганрога (2 стиральные машины, сушильная машина и др.) на сумму 990,8 тыс. рублей (оборудование указано в документах школ, представленных администрациями муниципальных образований в министерство для согласования и получения субсидии).

3.6. Установлены расходы без достижения требуемого результата на 253 063,1 тыс. рублей в связи с приобретением в 2019 году двумя образовательными учреждениями г. Таганрога оборудования для оснащения объектов строительства, которые в 2020 году на момент проверки в эксплуатацию не были введены, лицензии на осуществление обра-

звательной деятельности отсутствовали (при плановом сроке окончания строительства детского сада в феврале 2019 года, школы – в декабре 2019 года).

3.7. При формировании и реализации госпрограммы «Развитие образования», в нарушение Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834, в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 10.01.2018 № 1, в госпрограмме (в редакции, действовавшей в 2019 году), не были установлены: адресное (пообъектное) распределение субсидий, а также обоснования состава и значения целевых показателей, характеризующих достижение конечных результатов; целевые показатели результативности использования субсидии на реализацию проекта «Всеобуч по плаванию» по муниципальным образованиям; критерии отбора муниципальных образований при предоставлении субсидий: на приобретение автобусов для муниципальных учреждений дополнительного образования детей спортивной направленности; на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом; на оснащение средствами обучения и воспитания в рамках реализации мероприятий по содействию создания новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях; на реализацию мероприятий по энергосбережению.

3.9. Контроль за соблюдением установленных порядков и условий предоставления средств из областного бюджета, за обеспечением эффективности, результативности и законности их использования осуществлялся министерством в недостаточной степени, что не позволило исключить вышеперечисленные нарушения и минимизировать риски в использовании бюджетных средств.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

* * *

Предложения по завершению комплекса мер, направленных на устранение и предотвращение нарушений в деятельности министерства образования области, повышение результативности бюджетных расходов, изложены в представлении Контрольно-счетной палаты области от 20.07.2020 № 05.127/А-2.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Министерством в соответствии с предложениями по устранению нарушений, изложенными в представлении Контрольно-счетной палаты, внесены изменения в госпрограмму «Развитие образования»: для муниципальных образований установлены показатели результативности использования субсидии на реализацию проекта «Всеобуч по плаванию», установлены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий.

Внесены изменения в Порядок расходования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в Положение о порядке определения объема и предоставления субсидий на финансовое обеспечение получения образования в частных образовательных организациях, в Порядок определения объема и условий предо-

ставления из областного бюджета субсидий на иные цели, в Положении о министерстве.

В доход областного бюджета частными дошкольными образовательными организациями возвращены средства в сумме 232,9 тыс. рублей. В целях обеспечения возврата средств в сумме 1 103,6 тыс. рублей направлены иски в суд.

Соглашения о предоставлении субсидий частным дошкольным образовательным и общеобразовательным организациям приведены в соответствии установленному Порядку.

Государственные задания подведомственных учреждений приведены в соответствии установленным требованиям. Ростовскому институту повышения квалификации открыт ОКВЭД «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания». Внесены соответствующие изменения в его учредительные документы и штатное расписание.

Согласно информации министерства в г. Таганроге с августа 2020 года осуществляет образовательную деятельность детский сад.

Работа по устранению нарушений продолжается.

Проверка находится на контроле.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.7. Информация о результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по молодежной политике Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30 декабря 2019 года № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.08.2020 № 163 (с изменениями, внесенными распоряжением от 30.10.2020 № 208), удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 14.08.2020 № 119 и от 30.10.2020 № 151.

Цель контрольного мероприятия: обеспечение комитетом по молодежной политике Ростовской области законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств; обеспечение им контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность комитета по молодежной политике Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; реализация бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, а также обеспечение контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Объект контрольного мероприятия: комитет по молодежной политике Ростовской области (далее – комитет).

Проверяемый период: 2019 год и текущий период 2020 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.В. Осколкова (заместитель руководителя) и И.В. Платонов.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Комитет в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 24.11.2011 № 156, является органом исполнительной власти Ростовской области, ответственным за реализацию государственной молодежной политики в Ростовской области.

В ведении комитета находится 3 государственных автономных учреждения Ростовской области.

Бюджетные ассигнования комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета исполнены за 2019 год на 161 003,2 тыс. рублей, или 99,9% от плановых назначений (161 128,4 тыс. рублей), за 2020 год – на 201 484,2 тыс. рублей, или на 99,9% от плановых назначений (201 554,1 тыс. рублей).

Согласно отчету о реализации государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» за 2019 год, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 23.03.2020 № 192, ответственным исполнителем которой является комитет, исполнение расходов в целом составило 147 376,7 тыс. рублей (за счет средств из федерального бюджета, областного и местного бюджетов). Государственной программой и подпрограммами к ней предусмотрено 27 показателей, по 16 из которых фактические значения соответствуют плановым, по 11 показателям фактические значения превышают плановые показатели.

В проверяемом периоде комитет также являлся участником двух государственных

программ Ростовской области «Информационное общество» и «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений».

Проверка показала, что комитетом в целом обеспечено соблюдение регламентированных процедур бюджетного процесса, выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в основном соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования средств областного бюджета не установлено.

Приняты меры по повышению финансовой и бюджетной дисциплины. Нет нарушений в использовании средств областного бюджета, направленных на функционирование комитета и другие мероприятия государственной программы Ростовской области «Молодежь Ростовской области» (действующей до 07.02.2020), «Молодежная политика и социальная активность» (действующей с 07.02.2020).

Вместе с тем допущены нарушения и недостатки, в основном связанные с несоблюдением в полной мере действующих нормативных правовых актов при оформлении комитетом отдельных документов.

Так, в нарушение пункта 2 Порядка предоставления субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 829 (в ред. до 22.01.2020):

- нормативный правовой акт о распределении в 2019 году субсидий между учреждениями и направлениях их расходования не утвержден,
- приказ о распределении субсидий на 2020 год не содержит информации о направлениях расходования субсидий.

В нарушение пункта 3.1 Положения о предоставлении субсидии некоммерческим организациям на создание сети ресурсных центров, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.05.2019 № 388:

- договор о предоставлении субсидии из областного бюджета не содержит формы отчетности о достижении значений показателей результативности и использования средств субсидии,
- значения показателей результативности в нем не установлены,
- срок формирования и представления заявки на оплату расходов предусмотрен в договоре в размере, превышающем срок, определенный Положением.

Заключенные комитетом соглашения о предоставлении субсидии в 2019 году не соответствуют Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденным постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834. В них отсутствуют сроки перечисления субсидии, реквизиты правового акта органа местного самоуправления, устанавливающего расходное обязательство, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Не было обеспечено в полной мере соблюдение Порядка формирования плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», и приказа комитета при формировании ПФХД ГАУ РО «Донволонтер» на 2019 год в связи с отсутствием информации о показателях финансового состояния учреждения.

Отдельные нарушения допущены комитетом при формировании комиссии по

осуществлению закупок и приемочной комиссии, при заключении 2 государственных контрактов на закупку работ и услуг в связи с невключением обязательных условий (что цена является твердой и определяется на весь срок его исполнения). Следует отметить, что цена указанных контрактов в период их исполнения не изменялась.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Выборочной проверкой выполнения поставщиками условий заключенных государственных контрактов в части выполнения условий поставки товаров, работ, услуг по объемам, стоимости и ассортименту, срокам поставки нарушений не установлено. Оплата за поставленные товарно-материальные ценности, выполненные работы и оказанные услуги комитетом произведена в полном объеме и в сроки, установленные условиями заключенных государственных контрактов, по факту поставки товара, выполнению работ, оказанию услуг.

Выборочной проверкой установления должностных окладов, надбавок к должностным окладам нарушений не установлено. Начисление заработной платы работникам комитета производилось в соответствии с утвержденным штатным расписанием, приказами, на основании табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы, а также расчетов среднего заработка и сумм к начислению при предоставлении отпуска, увольнении и других случаях.

Принятые к учету первичные документы отражены в журнале операций расчетов с подотчетными лицами. Проверкой обоснованности использования средств на командировочные расходы нарушений не установлено.

* * *

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Комитетом приняты меры по устранению нарушений и недостатков в соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Разработан, утвержден и реализуется план мероприятий по устранению нарушений.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 434 утвержден новый Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям Ростовской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет комитет.

Внесены изменения в региональный перечень государственных услуг, работ и в государственное задание ГАУРО «Ростовпатриотцентр» в части наименования работ. Ведется работа по усилению контроля за соблюдением условий государственных контрактов. Обновлен состав комиссий по осуществлению закупок и приемке товаров, работ и услуг.

В декабре 2020 года с работниками комитета, подведомственными учреждениями и представителями муниципальных образований проведены рабочие совещания по повышению уровня подготовки документов, соблюдению условий и порядка предоставления средств областного бюджета.

Проверка с контроля снята.

**Аудитор Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.8. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.11.2020 № 221 и от 26.11.2020 № 229; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 20.11.2020 № 159.

Цель контрольного мероприятия: соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, а также соблюдение условий их получения.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

Администрация Тацинского района (далее – Администрация района), Финансовый отдел Администрации Тацинского района (далее – финансовый отдел), Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района (далее – Отдел), отдел образования Администрации Тацинского района (далее – отдел образования), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Тацинская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее – МБОУ ТСОШ № 2), муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Тацинского района «Центральная районная больница» (далее – МБУЗ «ЦРБ», Учреждение), Управление социальной защиты населения Администрации Тацинского района Ростовской области (далее – УСЗН, Управление), муниципальное автономное учреждение «Расчетно-кассовый центр в сфере образования Тацинского района» (далее – МАУ «РКЦ»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Углегорская средняя общеобразовательная школа (МБОУ Углегорская СОШ), администрация Быстрогорского сельского поселения, администрация Верхнеобливского сельского поселения, администрация Ермаковского сельского поселения, администрация Жирновского сельского поселения, администрация Зазерского сельского поселения, администрация Ковылкинского сельского поселения, администрация Михайловского сельского поселения, администрация Скосырского сельского поселения, администрация Суховского сельского поселения, администрация Тацинского сельского поселения, администрация Углегорского сельского поселения.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.11.2020 по 30.12.2020, в том числе на объектах контрольного мероприятия – с 23.11.2020 по 11.12.2020 (камерально,

преимущественно в дистанционной форме и, при необходимости, с выходом на объекты контрольного мероприятия).

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области: С.А. Хотина (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: И.Г. Бахарев, Е.И. Капустина, Е.Ю. Курильчик, Э.Е. Лебедева, И.В. Платонов, С.А. Репа, Н.В. Славгородский, Я.А. Федорова (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Н.Г. Федченко.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в Тацинском районе проверено 20 объектов, оформлено 27 актов (с учетом сводного акта по району), в том числе: 11 актов проверок сельских поселений, 1 акт встречной проверки и 3 акта выборочных контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Сводный акт по результатам проверки муниципального района подписан главой Администрации Тацинского района Кошелевым Н.Н. и заведующим финансовым отделом Субботиной Л.В. В нем учтены предоставленные органами местного самоуправления Тацинского района материалы и документы по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков на момент подписания сводного акта.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

1. Соблюдение органами местного самоуправления Тацинского района законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

В бюджете Тацинского района доля дотаций и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 50% собственных доходов местного бюджета. В проверяемом периоде в отношении Тацинского района не осуществлялись дополнительные меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Министерством финансов Ростовской области по результатам мониторинга и оценки качества организации бюджетного процесса за 2019 год муниципальному образованию «Тацинский район» присвоена I степень качества управления бюджетным процессом.

Консолидированный бюджет Тацинского района за 2019 год исполнен по доходам в сумме 1369201,0 тыс. рублей, что составляет 97,5% плановых назначений, по расходам – в сумме 1372952,7 тыс. рублей, или 96,8% плановых назначений. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 3751,7 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 13722,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству.

Выборочной проверкой соответствия показателей бюджетных росписей и бюджетных смет главных распорядителей бюджетных средств показателям сводной бюджетной росписи и утвержденного бюджета района на 2019 год расхождений не установлено.

По итогам 2019 года показатели прогноза социально-экономического развития Тацинского района достигнуты по разделу «Промышленность» – совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному

кругу предприятий, составил 5630266,8 тыс. рублей, или 265,3% к плану. В целом имеет место недостижение прогнозных показателей.

Согласно отчету об исполнении бюджета Тацинского района (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2020 доходы поступили в сумме 1251991,0 тыс. рублей, или 97,3% уточненных плановых назначений.

Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 188349,4 тыс. рублей, или 102,1% уточненного плана. Безвозмездные поступления исполнены в сумме 1063641,7 тыс. рублей, или 96,5% от уточненного плана на 2019 год.

Доля поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджете Тацинского района за 2019 год составила 15,0% от общей суммы доходов. Наибольший удельный вес в структуре фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджете муниципального образования в 2019 году занимает: налог на доходы физических лиц – 56,8%, или 106913,1 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 13,5%, или 25505,1 тыс. рублей; доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – 7,6%, или 14400,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 задолженность по налоговым платежам в местный бюджет составила 21219,3 тыс. рублей, по штрафам, налагаемым в административном порядке, – 797,4 тыс. рублей. Взыскание задолженности является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

В 2019 году доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), запланированы в сумме 2874,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2020 доходы в бюджет района поступили в сумме 3138,5 тыс. рублей, или 109,2 процента.

Анализ представленных Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района данных показал, что по состоянию на 01.01.2019 количество действующих договоров аренды объектов недвижимости составило 17 договоров по объектам площадью 695,5 кв. м, объектов движимого имущества – 9 договоров аренды; по состоянию на 01.01.2020 количество действующих договоров аренды объектов недвижимости составило 21 договор по объектам площадью 762,0 кв. м, объектов движимого имущества – 9 договоров.

Недостаточный контроль Отдела имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за использование муниципального имущества привел к образованию задолженности в бюджет Тацинского района по состоянию на 01.01.2020 в сумме 35,6 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в аренду предоставлены 2 объекта недвижимого имущества. Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства при проведении процедуры предоставления в аренду муниципального имущества и заключения договоров аренды муниципального имущества по результатам аукционов нарушений не установлено.

В 2019 году поступления в местный бюджет в виде доходов от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, запланированы в сумме 625,0 тыс. рублей, фактическое поступление составило 726,7 тыс. рублей, или 116,3% от запланированного показателя. Составляющей частью данного доходного источника являются поступления от приватизации муниципального имущества.

Выборочной проверкой соблюдения порядка приватизации объектов муниципальной собственности нарушений не установлено.

Поступление в бюджет района доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2019 году запланировано в сумме 136,8 тыс. рублей, фактически поступили средства в сумме 136,8 тыс. рублей, или 100% плана.

По результатам финансово-хозяйственной деятельности в 2018 году:

– сумма чистой прибыли МУП РИК «Районные вести» (расчетная база) за вычетом налогов и иных обязательных платежей составила 1368,0 тыс. рублей. Часть прибыли, подлежащая перечислению в бюджет, составила 136,8 тыс. рублей. По итогам деятельности 2018 года часть прибыли МУП РИК «Районные вести» в размере 136,8 тыс. рублей перечислена в бюджет в полном объеме и своевременно – платежное поручение от 13.03.2019 № 97;

– МУП «Тацинское БТИ» имело убыток в сумме 121,0 тыс. рублей. По итогам 2019 года сумма убытка снизилась и составила 99,0 тыс. рублей;

– МУП ЖКХ «Станица» имело убыток в сумме 6768,0 тыс. рублей. По результатам деятельности за 2019 год убыток составил 6284,0 тыс. рублей.

Проверка показала, что в целях осуществления уставной деятельности МУП «Тацинское БТИ» по состоянию на 01.01.2020 наделено муниципальным имуществом балансовой стоимостью 799,3 тыс. рублей (в том числе 2 объекта недвижимого имущества балансовой стоимостью 219,2 тыс. рублей). МУП ЖКХ «Станица» по состоянию на 01.01.2020 наделено муниципальным имуществом балансовой стоимостью 73396,1 тыс. рублей (в том числе 218 объектов недвижимого имущества балансовой стоимостью 40116,3 тыс. рублей).

Таким образом, Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района по состоянию на 01.01.2020 не обеспечена эффективность управления объектами муниципальной собственности, что может привести к рискам потерь муниципальной собственности балансовой стоимостью 74195,4 тыс. рублей, находящейся в хозяйственном ведении МУП «Тацинское БТИ» и МУП ЖКХ «Станица», имеющих убытки в общей сумме 6383,0 тыс. рублей.

Анализ документов бухгалтерской отчетности (балансы предприятий) и отчетов руководителей по итогам финансово-хозяйственной деятельности показал наличие просроченной задолженности по итогам 2019 года: МУП «Тацинское БТИ» – просроченная кредиторская задолженность составила 65,0 тыс. рублей; МУП ЖКХ «Станица» – просроченная кредиторская задолженность составила 515,1 тыс. рублей; просроченная дебиторская задолженность – 2251,9 тыс. рублей.

Таким образом, в результате недостаточного контроля со стороны учредителя – Администрации Тацинского района, за деятельностью 2 муниципальных предприятий (МУП «Тацинское БТИ» и МУП ЖКХ «Станица») и несвоевременного принятия мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженностей допущено по состоянию на 01.01.2020 образование просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 2251,9

тыс. рублей и просроченной кредиторской задолженности в сумме 580,1 тыс. рублей.

Проверкой организации бюджетного учета земельных участков, по которым собственность не разграничена, вовлекаемых уполномоченным органом власти в хозяйственный оборот, установлено, что Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района как органом, уполномоченным на распоряжение неразграниченными земельными участками, в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, не учтены в 2019 году на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы». По состоянию на 01.01.2020 кадастровая стоимость 681 земельного участка, переданного по договорам аренды, государственная собственность на которые не разграничена, составила 470123,6 тыс. рублей.

Сумма поступлений в бюджет района по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков за 2019 год составила 14400,0 тыс. рублей, или 107,2% плана (13436,4 тыс. рублей).

Поступления в бюджет района по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на 2019 год запланированы в сумме 43,4 тыс. рублей, фактически средства в бюджет района поступили в сумме 43,5 тыс. рублей, или 100,2% от запланированного показателя.

Недостаточный контроль Отдела имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов за полнотой и своевременностью поступлений от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, привел к образованию задолженности в консолидированный бюджет района по состоянию на 01.01.2020 в сумме 62,4 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки полноты и своевременности поступлений в бюджет доходов от аренды земельных участков, находящихся в государственной неразграниченной собственности, установлено, что отсутствие контроля со стороны Отдела имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района за соблюдением 6 арендаторами условий договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в части несвоевременного внесения (или невнесения) платежей, привело к недопоступлению в бюджет района по состоянию на 01.01.2020 суммы в размере 80,1 тыс. рублей.

Кроме того, Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района допущено недостоверное предоставление информации в минимущество Ростовской области о задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2020, в части занижения общей суммы задолженности на 80,1 тыс. рублей (что в 1,3 раза превышает сумму задолженности, отраженную в информации, предоставленной минимущества Ростовской области в Контрольно-счетную палату Ростовской области).

Выборочной проверкой соблюдения порядка приобретения земельного участка из земель, находящихся в государственной неразграниченной собственности, или права заключения договора аренды такого земельного участка на торгах (аукционах) установлены следующие нарушения, допущенные в 2019 году Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района:

– в нарушение пункта 9 статьи 39.12 Протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже права аренды 2 земельных участков общей площадью 496691 кв. м на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не размещены;

– в 2019 году с нарушением срока от 10 до 11 дней, установленного пунктом 20 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заключены 6 договоров аренды земельных участков общей площадью 39117704 кв. м с победителями аукционов – до публикации результатов аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru;

– в 2019 году Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района заключены 4 договора аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 68754 кв. м на срок, превышающий установленный пунктом 9 статьи 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации, от 3 лет до 8 лет и 6 месяцев;

– с несоблюдением требований пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации извещения о проведении 4 аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной неразграниченной собственности, общей площадью 68754 кв. м, не содержат сведений: о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (объекта придорожного сервиса), о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также о плате за подключение (технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения.

Выборочной проверкой предоставления земельных участков без проведения торгов нарушений не установлено.

Поступления в 2019 году по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, составили 8188,5 тыс. рублей, или 110,3% от запланированного показателя (7421,3 тыс. рублей).

Выборочной проверкой соблюдения порядка продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на торгах (аукционах) установлены следующие нарушения, допущенные Отделом имущественных и земельных отношений Администрации Тацинского района в 2019 году:

– нарушен на 1 день срок приема документов, установленный пунктом 4 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, на участие в аукционах по продаже 3 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 4456 кв. м с ценой продажи в сумме 362,0 тыс. рублей;

– нарушен на 3 дня срок, установленный пунктом 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже 11 земельных участков, государственная соб-

ственность на которые не разграничена, общей площадью 286005 кв. м с ценой продажи в сумме 706,8 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 2 статьи 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации принято решение о продаже в собственность с аукциона земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, площадью 775 кв. м, основным видом разрешенного использования которого предусмотрено строительство зданий, сооружений.

В 2019 году поступления доходов в бюджет района от платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, запланированы в сумме 126,9 тыс. рублей, поступления составили – 127,7 тыс. рублей, или 100,6 процента.

Выборочной проверкой соблюдения порядка заключения соглашения о перераспределении земельных участков, находящихся в государственной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, а также своевременности оплаты по заключенным соглашениям о перераспределении земельных участков нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу в 2019 году нарушений не установлено.

При этом проверка показала, что порядок ведения муниципальной долговой книги Тацинского района, утвержденный постановлением Администрации Тацинского района от 30.11.2015 № 736 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Тацинский район», содержит перечень видов муниципальных долговых обязательств района не в полной мере соответствующий требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования.

В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено. Представлен новый порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Тацинский район», утвержденный постановлением Администрации Тацинского района от 04.12.2020 № 1036 «Об утверждении порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Тацинский район» и представления информации о долговых обязательствах поселениями Тацинского района», пунктом 3 которого установлены виды долговых обязательств, соответствующие статье 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой соблюдения целей, порядка и условий предоставления бюджетных кредитов в 2020 году установлено, что при принятии решения Собрания депутатов Тацинского района от 14.10.2020 № 380-СД «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Тацинского района от 26.12.2019 № 348-СД «О бюджете Тацинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» допущено несоблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.11.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», связанное с отражением в приложении 2 «Источники финансирования дефицита бюджета Тацинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» к решению от 14.10.2020 № 380-СД показателей по привлечению и

погашению бюджетного кредита в сумме 13780,5 тыс. рублей по несоответствующему коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В приложении № 2 к решению Собрания депутатов Тацинского района от 14.10.2020 № 380-СД «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Тацинского района от 26.12.2019 № 348-СД «О бюджете Тацинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены «Источники финансирования дефицита бюджета Тацинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В составе источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов запланировано:

– по коду бюджетной классификации 01 02 00 00 05 0000 710 «Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации» – 13780,5 тыс. рублей на 2020 год;

– по коду бюджетной классификации 01 02 00 00 05 0000 810 «Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации» – 13780,5 тыс. рублей на 2021 год.

Указанные объемы соответствуют данным Программы муниципальных внутренних заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. При этом показатели источников финансирования не соответствуют Программе муниципальных внутренних заимствований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, отражены по несоответствующему коду бюджетной классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В период проведения контрольного мероприятия решением Собрания депутатов Тацинского района от 26.11.2020 № 387-СД «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Тацинского района от 26 декабря 2019 года № 348-СД «О бюджете Тацинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесены соответствующие изменения в приложение 2 «Источники финансирования дефицита бюджета Тацинского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2020 году (Субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области»), выявлено некачественное заполнение табеля учета использования рабочего времени № 2 за период с 1 по 29 февраля 2020 года, что не повлекло за собой переплаты отпускных за счет средств субвенции на осуществление федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Проведена проверка хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в части организации бесплатного горячего питания учеников начальной школы с первого по четвертый класс. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской об-

ласти «Развитие образования» показала, что всеми 18 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями Тацинского района не соблюдены требования пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием в договорах на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Также проведена проверка хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в части организации органами местного самоуправления муниципального образования «Тацинский район» деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи. Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» в форме субсидии на приобретение, установку и оснащение модульных зданий для муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» нарушений не установлено.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Тацинского района на осуществление руководства в сфере установленных функций за 2019 год, установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета на 01.01.2020 кассовые расходы администрации района составили в общей сумме 311488,0 тыс. рублей, или 98,1% от утвержденных годовых бюджетных назначений.

Выборочной проверкой целевого использования имущества, предоставленного в оперативное управление Администрации Тацинского района, и расходов на его содержание установлено, что Администрацией Тацинского района средства бюджета района в сумме 2,0 тыс. рублей были использованы на цели, не соответствующие целям, определенным бюджетной сметой Администрации Тацинского района, в связи с оплатой коммунальных услуг за министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, финансируемого за счет средств областного бюджета. Согласно статье 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации это является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, пунктом 4 части 2 статьи 11.1 Областного закона от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» в отношении первого заместителя главы Администрации по экономике, финансам и производственному комплексу составлен протокол об административном правонарушении от 14.12.2020 № 664-20.

Кроме того, проверка показала, что Администрацией Тацинского района не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого по уплате задолженности по жилищно-коммунальным услугам, неустойки, судебных расходов в общей сумме 378,5 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Тацинский район», установленного Правительством Ростовской области от 26.12.2018 № 851 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» на 2019 год, нарушений не установлено.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области» по назначению ежемесячного пособия на ребенка, предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, по организации и осуществлению деятельности по попечительству в соответствии со статьей 7 Областного закона от 26.12.2007 № 830-ЗС «Об организации опеки и попечительства в Ростовской области», по организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в соответствии с Областным законом от 19.11.2009 № 320-ЗС «Об организации приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Ростовской области», а также по организации работы по оформлению и назначению адресной социальной помощи в соответствии с Областным законом от 22.10.2004 № 174-ЗС «Об адресной социальной помощи в Ростовской области», за 2019 год и текущий период 2020 года нарушений не установлено.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Тацинский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, установлены следующие нарушения:

– завышение стоимости выполненных работ по объекту: «Капитальный ремонт зданий МБОУ Углегорская СОШ по адресу: Ростовская область, Тацинский район, п. Углегорский, пер. Школьный, 5» на сумму 150,0 тыс. рублей, связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 77,8 тыс. рублей; с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 72,2 тыс. рублей;

По объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения х. Михайлов – х. Зарубин Тацинского района»:

– администрацией Тацинского района были допущены неподтвержденные расходы бюджетных средств на сумму 1242,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия Администрацией Тацинского района представлены следующие документы: локальная смета на непредвиденные работы и затраты № 01 без даты на сумму 181,4 тыс. рублей

в текущих ценах с НДС 20%, локальная смета на временные здания и сооружения без даты на сумму 1061,2 тыс. рублей, утвержденные заместителем главы администрации по вопросам ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Гамаюновым А.В. Однако в акте о приемке выполненных работ формы КС-2 по капитальному ремонту автодороги (от 30.09.2019 № 1) расходы на непредвиденные работы и затраты и расходы на временные здания и сооружения не расшифрованы и указаны одной строкой, что в свою очередь не позволяет подтвердить выполнение именно тех работ и затрат, которые утверждены и на которые разработаны локальные сметы.

По объекту «Капитальный ремонт МБОУ Углегорская СОШ по адресу: Ростовская область, Тацинский район, п. Углегорский, пер. Школьный, 5»:

– по результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 77,8 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 72,2 тыс. рублей. Визуальным осмотром установлено частичное отсутствие работ по устройству подвесного потолка «Армстронг», отсутствие рукавов поливочных диаметром 32 мм, 40 мм, а также не установлены доводчики дверные. Кроме того, взамен шкафа управления наружным освещением городов и поселков серии И710 установлен шкаф ЩМП 2-0-У2, вместо счетчика электрической энергии электронного трехфазного ПСЧ-4ТМ.05М установлен счетчик Меркурий 230 АРТ-03СН, вместо манометров для неагрессивных сред (класс точности 1.5) с резьбовым присоединением марки МП-4У установлен манометр ТМ6, вместо счетчика воды марки СКБи-25 установлен счетчик ВСКМ 90-25, вместо дренажных насосов ГНОМ 10-10Т установлены насосы ГНОМ 10-10Д, вместо коммутатора сетевого и патч-панели на 16 портов установлены коммутатор и патч-панель на 24 порта. Однако документы, подтверждающие факт выполнения работ ООО «Спецстрой» с применением вышеуказанных материалов и оборудования, а также их приемку заказчиком в рамках муниципального контракта от 17.04.2019 № 106, на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были;

– в нарушение пункта 3.10 контракта от 17.04.2019 № 1066 оплата принятых заказчиком подрядных работ за счет средств областного бюджета на общую сумму 14971,9 тыс. рублей произведена в 2019 году с нарушением срока от 2 до 13 календарных дней, в том числе:

подрядные работы, принятые заказчиком на основании формы КС-3 от 25.07.2019 № 1 и форм КС-2 от 25.07.2019 № 1 – 2 и подлежавшие оплате за счет средств областного бюджета на сумму 3189,5 тыс. рублей до 26.08.2019 (24.08.2019 является выходным днем), фактически были оплачены только 05.09.2019, т. е. с нарушением срока на 10 календарных дней;

подрядные работы, принятые заказчиком на основании формы КС-3 от 19.08.2019 № 2 и форм КС-2 от 19.08.2020 № 3 – 15 и подлежавшие оплате за счет средств областного бюджета на сумму 11782,5 тыс. рублей до 18.09.2019, фактически были оплачены только 01.10.2019, т. е. с нарушением срока на 13 календарных дней;

подрядные работы, принятые заказчиком на основании формы КС-3 от 27.04.2020 № 4 и формы КС-2 от 27.04.2020 № 24 и подлежавшие оплате за счет средств областного бюджета на сумму 4187,1 тыс. рублей до 27.05.2020, фактически были оплачены только

29.05.2020, т. е. с нарушением срока на 2 календарных дня;

подрядные работы, принятые заказчиком на основании формы КС-3 от 11.09.2020 № 9 и форм КС-2 от 11.09.2020 № 45 – 59 и подлежащие оплате за счет средств областного бюджета на сумму 7441,5 тыс. рублей до 12.10.2020 (11.09.2020 является выходным днем), фактически были оплачены только 23.10.2020, т. е. с нарушением срока на 11 календарных дней;

подрядные работы, принятые заказчиком на основании формы КС-3 от 23.10.2020 № 10 и форм КС-2 от 23.10.2020 № 60 – 96 и подлежащие оплате за счет средств областного бюджета на сумму 17158,0 тыс. рублей до 23.11.2020 (22.11.2020 является выходным днем), фактически оплачены 02.12.2020, т. е. с нарушением срока на 9 календарных дней.

По объекту «Строительство инженерной инфраструктуры (наружные сети водо- и газоснабжения) и внутрипоселковой дороги в целях стимулирования жилищного строительства по адресу: по ул. Новой, ул. Дальней, пер. Шанина в ст. Тацинской Тацинского района Ростовской области. Автодорога»:

– в 2019 году в нарушение пункта 2.5 муниципального контракта от 26.04.2019 № 140 оплата принятых Администрацией подрядных работ на общую сумму 15675,9 тыс. рублей (областной бюджет) произведена с нарушением установленного срока от 2 до 4 календарных дней (3 случая). Работы, принятые на основании форм КС-2 и КС-3 от 31.07.2019 № 2 на сумму 383,9 тыс. рублей, подлежащие оплате до 30.08.2019, фактически были оплачены платежными поручениями от 16.08.2019 № 6103 на сумму 3,8 тыс. рублей своевременно, а от 02.09.2019 № 1665 на сумму 380,1 тыс. рублей с нарушением срока на 3 дня; от 10.10.2019 № 5 на сумму 13127,0 тыс. рублей, подлежащие оплате до 09.11.2019, фактически были оплачены платежными поручениями от 31.10.2019 № 644807 на сумму 110,8 тыс. рублей своевременно, а от 13.11.2019 № 2251 на сумму 13016,5 тыс. рублей с нарушением срока на 4 дня; от 31.10.2019 № 6 на сумму 2302,8 тыс. рублей, подлежащие оплате до 30.11.2019, фактически были оплачены платежными поручениями от 20.11.2019 № 335953 на сумму 23,0 тыс. рублей своевременно, а от 02.12.2019 № 2422 на сумму 2279,7 тыс. рублей с нарушением срока на 2 дня.

2. Соблюдение органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тацинского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

Бюджеты поселений на 01.01.2020 исполнены по доходам в сумме 230130,2 тыс. рублей, что составляет 99,6% плановых назначений, по расходам – в сумме 230789,0 тыс. рублей, или 99,4% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 658,7 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 1038,8 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы на 01.01.2020 исполнены в сумме 71550,5 тыс. рублей, или 100,3% плановых назначений, и 31,1% в общем объеме доходов поселений.

Безвозмездные поступления на 01.01.2020 составили 158579,7 тыс. рублей, или 99,3% плановых назначений, и 68,9% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверка осуществления процедур бюджетного процесса, формирования, утверждения и исполнения бюджетов поселений в 2019 году проведена во всех 11 поселениях. Как показала проверка, формирование бюджетов поселений в целом соответствует действующему законодательству. В то же время установлены отдельные нарушения и замечания.

Так, в 2 поселениях (Жирновское и Суховское) формы бюджетной сметы, формы

показателей бюджетной сметы, утвержденные постановлениями администраций соответствующих поселений не соответствуют требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Администрацией Ковылкинского сельского поселения допущено неверное отражение в текстовой части статьи 1 решения Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения от 29.05.2020 № 155 «Об отчете об исполнении бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района за 2019 год» результата исполнения бюджета – «дефицит», в то время как фактически бюджет поселения исполнен «с профицитом».

При формировании бюджета поселения и отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2019 год администрациями 3 поселений (Ковылкинское, Суховское, Углегорское) нарушен Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н, в части неверного указания:

наименований 26 кодов доходов при формировании Отчета об исполнении бюджета Ковылкинского сельского поселения Тацинского района за 2019 год, утвержденного решением Собрания депутатов Ковылкинского сельского поселения от 29.05.2020 № 155, и Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2020;

наименований 13 кодов доходов при формировании Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2020 и 2 кодов источников финансирования дефицитов бюджетов при формировании Отчета об исполнении бюджета Суховского сельского поселения за 2019 год, утвержденного решением Собрания депутатов Суховского сельского поселения от 29.05.2020 № 140;

наименований 13 кодов доходов при формировании Отчета об исполнении бюджета Углегорского сельского поселения Тацинского района за 2019 год, утвержденного решением Собрания депутатов Углегорского сельского поселения от 29.05.2020 № 168.

Администрацией Жирновского сельского поселения при подготовке проекта решения Собрания депутатов об утверждении Отчета об исполнении бюджета Жирновского сельского поселения за 2019 год допущено несоответствие статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в Жирновском сельском поселении состава приложений к решению, характеризующих показатели доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета поселения.

При ведении бухгалтерского учета администрацией Верхнеобливского сельского поселения допущено нарушение требований Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», в части непринятия к учету саженцев деревьев в количестве 27 штук общей стоимостью 4,9 тыс. рублей как объектов основных средств на счете бухгалтерского (бюджетного) учета 1 106 01 000 «Вложения в основные средства».

Администрациями 4 поселений (Верхнеобливское, Жирновское, Михайловское, Скоырское) допущены нарушения Порядка санкционирования оплаты денежных обязательств в связи с неуказанием в 110 заявках на кассовый расход при перечислении субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение

выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в поле «назначения платежа» реквизитов соглашений, заключенных с соответствующим муниципальным бюджетным учреждением.

Администрацией Жирновского сельского поселения допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципального бюджетного учреждения культуры Жирновского сельского поселения «Жирновский Дом культуры» и муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта Жирновского сельского поселения «Жирновский спортивный клуб», связанное с несоблюдением графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальных бюджетных учреждений Жирновского сельского поселения, в части объема перечисленных средств субсидии – в 9 случаях на общую сумму 1858,8 тыс. рублей.

По факту выявленных нарушений порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на выполнение муниципальных услуг на главу администрации Жирновского сельского поселения составлено два протокола об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверка показала, что заключенные между администрацией Михайловского сельского поселения и МБУ «Михайловский СДК» соглашения от 28.02.2019 и от 30.09.2019 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели не содержат годовой объем субсидии в разрезе соответствующих кодов бюджетной классификации, что не соответствует требованиям пункта 7 Порядка предоставления субсидии на иные цели, утвержденного постановлением администрации Михайловского сельского поселения от 15.05.2012 № 56.

Выборочной проверкой эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств установлено, что в 2019 году в 3 поселениях (Ермаковское, Жирновское, Углегорское) допущено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся в осуществлении расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с уплатой штрафов за нарушение действующего законодательства – в 8 случаях, на общую сумму 42,4 тыс. рублей.

Органами местного самоуправления поселений не в полной мере использовались возможности увеличения доходной части бюджетов поселений за счет снижения задолженности (на 01.01.2020) по налоговым платежам в сумме 8 095,3 тыс. рублей, из них: Быстрогорское – 256,2 тыс. рублей, Верхнеобливское – 441,9 тыс. рублей, Ермаковское – 447,1 тыс. рублей, Жирновское – 2434,1 тыс. рублей, Зазерское – 461,3 тыс. рублей, Ковылкинское – 374,1 тыс. рублей, Михайловское – 574,8 тыс. рублей, Скосырское – 980,0 тыс. рублей, Суховское – 707,0 тыс. рублей, Тацинское – 1295,8 тыс. рублей, Углегорское – 123,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе проведена в 5 поселениях Тацинского района.

Формирование бюджетов проверенных поселений осуществлялось в целом с соблюдением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107) в

части утверждения и исполнения показателей дефицита местного бюджета, предельного объема муниципального долга, верхнего предела муниципального долга.

В 2019 году заимствования поселениями, входящими в состав Тацинского района, не осуществлялись, кредиты из бюджета поселений не предоставлялись.

В проверяемом периоде состав источников финансирования дефицита бюджетов поселений соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выборочной проверкой установлено, что в пяти поселениях (Верхнеобливское, Жирновское, Михайловское, Скосырское, Суховское) перечень видов долговых обязательств поселения, установленных Порядком ведения муниципальной долговой книги, не соответствует требованиям пункта 2 статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2 поселениях (Ермаковское, Зазерское) верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения, был установлен соответствующими решениями о бюджете по состоянию на 01.01.2019 вместо 01.01.2020, что нарушает требования пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент принятия соответствующего решения о бюджете поселения в 2019 году).

В Михайловском сельском поселении при внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год и плановые периоды 2020 и 2021 годов допущено несоответствие значения показателя дефицита бюджета в текстовой части решения о бюджете, установленного на 2019 год, в сумме 1 109,0 тыс. рублей значению показателя «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» в сумме 1 129,0 тыс. рублей, утвержденного приложением № 2 к решению Собрании депутатов Михайловского сельского поселения от 28.06.2019 № 127, в результате чего сумма расхождений составила 20,0 тыс. рублей.

Проверка органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Тацинского района, использования средств на оплату труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправления за 2019 год проведена в 5 поселениях Тацинского района (Быстрогорское, Жирновское, Михайловское, Тацинское, Углегорское). Установлены нарушения в одном – Жирновском – сельском поселении на общую сумму 186,9 тыс. рублей.

Так, администрацией Жирновского сельского поселения допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований на выплату премий, связанное с неправильным установлением предельного размера дополнительных выплат в размере 4 должностных окладов вместо 2,4 должностных оклада, что привело к завышению фонда оплаты труда на 124,7 тыс. рублей с начислениями.

Кроме того, администрацией Жирновского сельского поселения допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных служащих, выраженное в несоблюдении требований пункта 7 приложения 3 постановления Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих», а также пункта 6 статьи 11 решения Собрании депутатов Жирновского сельского поселения от 10.07.2017 № 50 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих и дополнительных гарантиях, предоставляемых муниципальным служащим муниципального образования «Жирновское сельское поселение», в части неправомерной выплаты

премии в сумме 62,2 тыс. рублей, что составляет 3,5 должностных оклада вместо 2,4 должностных оклада.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Тацинского района, установленного Правительством Ростовской области, за 2019 год, проведенной во всех 11 сельских поселениях Тацинского района, нарушений не установлено.

Проверка использования субвенций, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020 году проведена выборочно в 4 поселениях: Ермаковское, Зазерское, Ковылкинское, Тацинское, из которых в 2 установлены нарушения по оплате труда инспекторов, осуществляющих воинский учет, выразившиеся в недоплате причитающейся заработной платы (отпускных) работникам на общую сумму 0,6 тыс. рублей.

Так, администрацией Ермаковского сельского поселения в нарушение статьи 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», требований Трудового кодекса Российской Федерации и Положения об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, и обслуживающего персонала администрации Ермаковского сельского поселения, утвержденного решением Собрании депутатов Ермаковского сельского поселения от 28.10.2008 № 7/1, не осуществлялась доплата по должности инспектора ВУС до минимального размера оплаты труда пропорционально отработанному времени, исходя из нормы рабочего времени по 0,4 ставки. Размер недоплаты за период январь–сентябрь 2020 года составил 0,4 тыс. рублей.

В ходе проверки администрацией Ермаковского сельского поселения на основании распоряжения от 08.12.2020 № 66 «О доплате до МРОТ инспектору ВУС» произведен перерасчет заработной платы инспектору ВУС до МРОТ, срок выплаты заработной платы в соответствии с распоряжением администрации Ермаковского сельского поселения от 08.12.2020 № 66 установлен до 25.12.2020 года.

Администрацией Ковылкинского сельского поселения в нарушение пункта 4 Положения об особенностях порядка исчисления заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», допущено нарушение условий оплаты труда по должности инспектора ВУС при расчете размера средней заработной платы для расчета отпускных, что привело к недоплате заработной платы (отпускных) в марте 2020 года в сумме 0,2 тыс. рублей, в том числе заработная плата (отпускные) – 0,1 тыс. рублей, страховые взносы – 0,1 тыс. рублей.

Проверка законности, эффективности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Тацинского района, на благоустройство общественных территорий была проведена выборочно в Тацинском сельском поселении.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2020 году на благоустройство общественной территории по объекту: «Центральная площадь, расположенная по адресу: Ростовская область, Тацинский район, ст-ца Тацинская, пл. Борцов Революции, 42 «Б», 43», на общую сумму 20 119,6

тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 19 696,5 тыс. рублей, областного бюджета – 402,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 21,1 тыс. рублей.

Проверкой полноты и своевременности оплаты Заказчиком принятых в 2020 году подрядных работ установлено, что администрацией поселения допущено нарушение срока оплаты от 7 до 13 календарных дней по муниципальному контракту от 07.05.2020 № 0158300009920000003 за принятые подрядные работы по благоустройству общественной территории по объекту: «Центральная площадь, расположенная по адресу: Тацинский район, ст-ца Тацинская, пл. Борцов Революции, 42 «Б», 43», на общую сумму 20119,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 19696,5 тыс. рублей, областного бюджета – 402,0 тыс. рублей, средства местного бюджета – 21,1 тыс. рублей).

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено. По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышения стоимости выполненных работ не установлено.

* * *

Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 30.12.2020 № 33).

Для принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, направлены представления главе Администрации Тацинского района и главам администраций 10 сельских поселений (Верхнеобливского, Ермаковского, Жирновского, Зазерского, Ковылкинского, Михайловского, Скоырского, Суховского, Тацинского, Узлегорского) и письмо по результатам проверки главе администрации Быстрогорского сельского поселения.

Органами местного самоуправления района и поселений приняты оперативные меры по устранению нарушений и недостатков. Средства в сумме 2,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, восстановлены в бюджет района. Прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 76,0 тыс. рублей и внесение изменений в муниципальный контракт в части уменьшения объемов работ и материалов на сумму 74,0 тыс. рублей, проведены сверки расчетов. Представлены документы, подтверждающие расходы в сумме 1242,6 тыс. рублей на монтаж и демонтаж временных сооружений. Проводится работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений, произведено частичное погашение задолженности по арендным платежам за имущество и неразграниченные земельные участки, в результате чего в бюджет поступило 142,5 тыс. рублей. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 39 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 24 должностных лица.

Судом вынесены решения о наложении штрафов в общей сумме 30,0 тыс. рублей по результатам рассмотрения 3 протоколов об административном правонарушении по

фактам нецелевого расходования бюджетных средств и нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением ограничиться мерами, принятыми муниципальными образованияами по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

3.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.11.2020 № 219, от 04.12.2020 № 232, программа контрольного мероприятия от 20.11.2020; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 20.11.2020 № 160.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Шахты» по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Т.С. Тищенко (руководитель контрольного мероприятия), А.В. Скрыбина (заместитель руководителя контрольного мероприятия), С.А. Вериго; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Р.А. Бабцов, В.Ф. Бенья, М.В. Назаренко, В.П. Наливайченко, Н.А. Пономарева, Н.Г. Шапранова.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Город Шахты» проверено 12 объектов, оформлен 21 акт, из них 4 акта контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в общем объеме доходов, согласно информации Департамента финансов, в муниципальном образовании «Город Шахты», составляла в 2016 году 4,7%, 2017 году – 4,7%, 2018 году – 8,0%, 2019 году – 9,0%, 2020 году (план) – 9,9 процента.

В результате контрольного мероприятия следующее.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Шахты» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Бюджет города по состоянию на 01.01.2020 исполнен по доходам в сумме 5 512 498,8 тыс. рублей, или 90,9% уточненного плана (6 059 962,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 5 634 265,5 тыс. рублей, или на 89,6% к уточненному годовому плану (6 285 994,5 тыс. рублей).

Бюджет города по состоянию на 01.12.2020 исполнен по доходам в сумме 5 717 447,3

тыс. рублей, или на 79,7% к уточненному годовому плану (7 177 797,1 тыс. рублей), по расходам – в сумме 5 678 274,5 тыс. рублей, или на 76,1% к уточненному годовому плану (7 462 922,2 тыс. рублей).

Вместе с тем Положение о ведении муниципальной долговой книги города Шахты, утвержденное постановлением мэра города Шахты от 01.10.2001 № 162, и Порядок ведения Муниципальной долговой книги, утвержденный приказом департамента финансов от 20.12.2019 № 100, содержат перечень видов муниципальных долговых обязательств города, не в полной мере соответствующий требованиям ст. 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации для муниципального образования в части наименования обязательств.

Проверка показала, что МКУ «Департамент городского хозяйства» допущено принятие бюджетных обязательств и расходование средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, обусловленных завышением в 2020 году выполненных работ на объекте благоустройства дворовой территории по ул. Хабарова, 16, на сумму 512,2 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству плиточного покрытия тротуаров, устройству асфальтобетонного покрытия тротуаров, площадок и велодорожек, устройству подстилающих слоев щебеночных, установке шарнирного поребрика, устройству мелкозернистого слоя асфальтобетонного покрытия проездов).

Земельный участок под благоустраиваемой дворовой территорией по ул. Хабарова, 16 МКУ «Департамент городского хозяйства» не сформирован.

Также МКУ «Департамент городского хозяйства» допущены нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н, при планировании и расходовании средств на благоустройство общественной территории «Парк 70-летия Победы» и дворовой территории по ул. Хабарова, 16 в 2020 году на общую сумму 68 115,2 тыс. рублей.

Проведенными в период проверки выборочными контрольными обмерами на объекте «Капитальный ремонт МБОУ СОШ № 15 г. Шахты» установлено завышение МКУ «Шахтыстройзаказчик» стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 202,1 тыс. рублей (взамен видеокамер ActiveCamAC-A252VIR и видеокамер Smartec STC-2430 установлены видеокамеры ESVI EVL/DL H11B, вместо устройства покрытий из плит керамогранитных размером 60x60 см выполнено устройство покрытий из плит керамогранитных размером 40x40 см, вместо унитаза медицинского антивандального «Евро» с ножным педальным спуском установлен обычный унитаз-компакт).

Также МКУ «Шахтыстройзаказчик» в 2019 году оплата за выполненные подрядные работы (на сумму 29 642,7 тыс. рублей) по объекту «Капитальный ремонт МБОУ СОШ № 15 г. Шахты» произведена на 3–22 календарных дня позже срока, установленного контрактом от 07.05.2019 № 015830045119000126; в 2020 году (на сумму 21 690,3 тыс. рублей) по объекту «Строительство здания начальной школы на 100 мест, расположенной по адресу: Ростовская область, г. Шахты, ул. Дачная, 202-а», – на 21 календарный день позже срока, установленного контрактом от 27.09.2019 № 0158300045119000245.

Проверка показала, что Администрацией города в 2019 году были произведены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата на сумму 12 282,0 тыс. рублей: по уплате административных штрафов, судебных расходов по исполнительным листам за несоблюдение правил по благоустройству кладбищ, установок мусоросборников и подъезда к ним, озеленения; за несвоевременное соблюдение предписаний по содержанию и ремонту дорог; за непредоставление жилья детям-сиротам; за неисполнение в срок решений суда; по уплате пени за задолженность по электроэнергии и теплу (за 2015–2019 годы) в жилых помещениях, находящихся в муниципальной собственности; взыскана сумма с учетом индексации, которая не была выплачена вовремя по решению суда.

Отделом ЗАГС в 2020 году осуществлены расходы по оплате услуг по уборке помещений сторонней организации на общую сумму 12,2 тыс. рублей при наличии в штатном расписании должности уборщика служебных помещений.

В ходе проверки установлено, что за счет средств резервного фонда в 2019 году производилась оплата: исполнительных листов, предъявленных по решениям Арбитражного суда Ростовской области на исполнение Администрации города Шахты и МКУ «Департамент городского хозяйства»; исполнительского сбора и административных штрафов по постановлениям судебного пристава-исполнителя Отдела судебных приставов по г. Шахты и Октябрьскому району УФССП России по Ростовской области на общую сумму 7 239,0 тыс. рублей за ненадлежащее выполнение муниципальных задач и функций.

Имело место нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих, утвержденного распоряжением Администрации города Шахты от 24.01.2019 № 70/д, в связи с выплатой в 2019 году единовременной премии на сумму 302,9 тыс. рублей при отсутствии конкретных поручений, достигнутых результатов и личного вклада работников в результат работы.

Проверкой установлено, что нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Шахты, утвержденного постановлением Администрации от 03.08.2018 № 4073, допущено департаментом образования в связи с несоответствием мероприятия «Обеспечение предоставления муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными организациями» муниципальной программы г. Шахты «Развитие муниципальной системы образования»:

- основному мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», на реализацию которого предоставляются субсидии местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование,

- основному мероприятию «Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», на реализацию которого предоставляются субсидии местным бюджетам на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам.

Целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые результаты итогов реализации указанного мероприятия, в рамках реализации которого предоставляются субсидии бюджетным учреждениям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, а также на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, в указанной муниципальной программе не установлены.

Кроме того, нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации города Шахты от 12.03.2012 № 1134, допущено департаментом образования при предоставлении субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающимся по программам начального общего образования, а также при предоставлении субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам:

– в соглашениях с 39 общеобразовательными учреждениями на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающимся по программам начального общего образования на общую сумму 36 837,3 тыс. рублей, а также в соглашениях с 39 общеобразовательными учреждениями на предоставление субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство на общую сумму 22 524,6 тыс. рублей не указаны цели предоставления субсидии; не установлен порядок контроля за их расходованием; не определен порядок возврата в бюджет в случае установления учредителем фактов нарушения целей и условий предоставления субсидий;

– показатели результативности использования субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов), а также субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета) не определены.

Контракты (договоры), заключенные муниципальными общеобразовательными учреждениями с поставщиками горячего питания, не соответствовали рекомендациям министерства образования области. Акты сдачи-приемки оказанных услуг по предоставлению горячего питания не содержали документального подтверждения о фактической численности питающихся и наименований предоставленных им блюд.

Установленное во всех школах время для приема пищи (до уроков или во время уроков) не соответствовало Методическим рекомендациям Роспотребнадзора, направленным министерством образования во все муниципальные образования.

Как показала проверка, МБОУ СОШ № 23 не соблюдены Методические рекомендации, направленные письмом Минпросвещения России от 28.05.2020 № ВБ-1159/08 «О направлении разъяснений», в связи с невключением в Положение об оплате труда работников МБОУ средняя общеобразовательная школа № 23, утвержденное приказом от 14.04.2017 № 61/1, компенсационной выплаты – ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство, а также Методические рекомендации по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций, направленные письмом Минобрнауки России от 29.12.2017 № ВП-1992/02, в связи с невключением компенсационной выплаты – ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в тарификационный список работников по состоянию на 01.09.2020.

В ходе проверки установлены факты несвоевременных расчетов за оказанные

услуги, допущенные МБУ «ЦСО», по заключенным договорам (контрактам) на общую сумму 838,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году 20 случаев от 1 до 3 рабочих дней (на сумму 261,3 тыс. рублей) и 39 случаев от 1 до 8 календарных дней (на сумму 132,3 тыс. рублей), за 11 месяцев 2020 года 19 случаев от 3 до 4 рабочих дней (на сумму 264,1 тыс. рублей) и 22 случая на 1 и 5 календарных дней (на сумму 180,5 тыс. рублей).

Несоблюдение утвержденных решением коллегии Администрации Ростовской области от 25.07.2005 № 75 Методических рекомендаций при формировании структурных подразделений – отделов, повлекло завышение фонда оплаты труда Администрации города на сумму 1 221,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что оплата за муниципальное имущество в размере 84,2 тыс. рублей внесена на 137 календарных дней позже срока, установленного п. 2.2 договора купли-продажи от 14.05.2019 № 02-372.

Имело место несоответствие документации по проведению открытого аукциона по предоставлению в аренду нежилых зданий общей площадью 707,8 кв. м, расположенных в г. Шахты, ул. Мелиховская, 1-н, с начальной (минимальной) ценой годовой арендной платы 137,0 тыс. рублей, требованиям пунктов 114, 116, 125 Правил, утвержденных Приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, в части: отсутствия даты начала и даты и времени окончания срока подачи заявок; несоответствия сведений, содержащихся в документации об аукционе, сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона, а именно – срок окончания приема заявок, указанный в аукционной документации (двадцатый день после начала приема заявок – 03.02.2019), не соответствует дате окончания приема заявок, указанной в извещении (05.02.2019); отсутствия даты и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе; неверного определения даты начала рассмотрения заявок.

Комитетом по управлению имуществом в нарушение пункта 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правил), утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, составлен протокол заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества от 06.02.2019, тогда как при наличии одной заявки оформление такого протокола не требуется.

Комитетом по управлению имуществом допущено несоблюдение требований статей 2, 15, 24 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», предусматривающих условия и порядок продажи муниципального имущества без объявления цены, а именно – несоответствие условий фактически заключенных договоров купли-продажи муниципального имущества от 14.05.2019 № 02-371 и от 14.05.2019 № 02-372 в части сроков оплаты условиям, указанным в опубликованном информационном извещении о продаже имущества, и заключение договоров на более выгодных условиях, по сравнению с опубликованными.

В результате недостаточного контроля со стороны учредителя (комитета по управлению имуществом) за деятельностью муниципальных предприятий (Студия ДТВ, САХ, Благоустройство, Александровский Парк КиО) и несвоевременного принятия мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженности допущено по состоянию на 01.01.2020 образование просроченной дебиторской задолженности в

4 предприятиях на общую сумму 13 969,5 тыс. рублей и просроченной кредиторской задолженности в 3 предприятиях в общей сумме 9 571,8 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую работу по контролю за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы при осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, задолженность в бюджет города по состоянию на 01.01.2020 составила 999,6 тыс. рублей.

Имели место и другие нарушения и недостатки.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Формирование и исполнение бюджета города, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

2. Вместе с тем соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов обеспечено не в полной мере, выявлены нарушения действующего законодательства и других нормативных актов.

Основными нарушениями и недостатками являются:

2.1. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», допущено в 2020 году в связи с принятием МКУ «Департамент городского хозяйства» бюджетных обязательств и расходованием бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, обусловленных завышением выполненных работ на объекте благоустройства дворовой территории по ул. Хабарова, 16, на сумму 512,2 тыс. рублей;

2.2. При формировании и исполнении бюджета:

– завышение стоимости выполненных работ допущено МКУ «Шахтыстройзаказчик» в связи с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на объекте капитального ремонта здания МБОУ СОШ № 15 на сумму 202,1 тыс. рублей;

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации допущено МКУ «Департамент городского хозяйства» при планировании расходов на оплату работ по благоустройству общественной территории «Парк 70-летия Победы» и дворовой территории по ул. Хабарова, 16, что привело к финансированию и расходованию в 2020 году бюджетных средств на общую сумму 68 115,2 тыс. рублей с нарушением Порядка применения классификации операций сектора государственного управления бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н;

– несоблюдение принципа эффективности, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на достижение требуемого результата допущено:

Администрацией города в связи с использованием бюджетных средств в 2019 году на оплату административных штрафов, судебных расходов по исполнительным листам, пени на сумму 12 282,0 тыс. рублей;

отделом ЗАГС в связи с использованием бюджетных средств в 2020 году на оплату услуг по уборке помещений на сумму 12,2 тыс. рублей при наличии уборщика служебных помещений;

в связи с использованием средств резервного фонда администрации города на оплату исполнительных листов и административных штрафов на сумму 7 239,0 тыс. рублей;

– нарушение Положения об оплате труда муниципальных служащих, утвержденного распоряжением Администрации города Шахты от 24.01.2019 № 7о/д, допущено в 2019 году Администрацией города при начислении и выплате работникам единовременных премий на сумму 302,9 тыс. рублей.

2.3. При формировании и реализации муниципальных программ нарушение п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Шахты, утвержденного постановлением Администрации от 03.08.2018 № 4073, допущено департаментом образования в связи с несоответствием мероприятия «Обеспечение предоставления муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными организациями» муниципальной программы г. Шахты «Развитие муниципальной системы образования»:

– основному мероприятию «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», на реализацию которого предоставляются субсидии местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование,

– основному мероприятию «Обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы» государственной программы Ростовской области «Развитие образования», на реализацию которого предоставляются субсидии местным бюджетам на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам.

Целевые индикаторы (показатели) и ожидаемые результаты итогов реализации указанных мероприятий, в рамках выполнения которых предоставляются субсидии бюджетным учреждениям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, а также на выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам, в указанной муниципальной программе не установлены.

2.4. При предоставлении субсидий на иные цели бюджетным учреждениям нарушение Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденного постановлением Администрации города Шахты от 12.03.2012 № 1134, допущено департаментом образования: при предоставлении субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающимся по программам начального общего образования, а также при предоставлении субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам:

– в соглашениях с 39 общеобразовательными учреждениями на предоставление субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающимся по программам

начального общего образования на общую сумму 36 837,3 тыс. рублей, а также в соглашениях с 39 общеобразовательными учреждениями на предоставление субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство на общую сумму 22 524,6 тыс. рублей не указаны цели предоставления субсидии; не установлен порядок контроля за их расходованием; не определен порядок возврата в бюджет в случае установления учредителем фактов нарушения целей и условий предоставления субсидий.

– показатели результативности использования субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (источником финансового обеспечения которой являются средства федерального и областного бюджетов), а также субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (источником финансового обеспечения которой являются средства федерального бюджета) не определены.

2.5. При осуществлении бюджетными учреждениями выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство:

– в Положении об оплате труда работников МБОУ СОШ № 23, утвержденном приказом от 14.04.2017 № 61/1, не предусмотрена компенсационная выплата – ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, что не соответствует Методическим рекомендациям Минпросвещения России от 28.05.2020 № ВБ-1159/08;

– в тарификационный список работников МБОУ СОШ № 23 по состоянию на 01.09.2020 не включена компенсационная выплата – ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам, что не соответствует Методическим рекомендациям по формированию системы оплаты труда работников общеобразовательных организаций Минобрнауки России от 29.12.2017 № ВП-1992/02.

2.6. Нарушение условий реализации контрактов (договоров) в связи с несоблюдением сроков расчетов допущены:

– МКУ «Департамент городского хозяйства» (от 3 до 22 календарных дней) за выполненные работы по 2 контрактам на строительство здания начальной школы на 100 мест и капитальному ремонту МБОУ СОШ № 15.

– МБУ «ЦСО» (от 1 до 8 календарных дней) за оказанные услуги в 100 случаях.

2.7. При выполнении муниципальных задач и функций:

– Администрацией города не соблюдены Методические рекомендации, утвержденные решением коллегии Администрации Ростовской области от 25.07.2005 № 75, при формировании организационной структуры, что привело к завышению фонда оплаты труда на сумму 1 221,8 тыс. рублей;

– виды муниципальных долговых обязательств городского округа, установленные Положением о ведении муниципальной долговой книги города Шахты, утвержденным постановлением мэра города Шахты от 01.10.2001 № 162, не в полной мере соответствовали ст. 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– решение аукционной комиссии о признании торгов недействительными и об аннулировании результатов торгов без объявления цены от 24.12.2018 по причине уклонения победителя от подписания договора купли-продажи имущества, отраженное в протоколе б/н от 28.01.2019, не соответствует п. 4 Порядка заключения договора купли-продажи, порядка и сроков перечисления денежных средств, полученных от победителя торгов без объявления цены, утвержденного решением городской Думы г. Шахты от 26.09.2017 № 308;

– МКУ «Департамент городского хозяйства» в соответствии с требованиями п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» не сформирован земельный участок под благоустраиваемой дворовой территорией по ул. Хабарова, 16.

2.8. При реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, а также осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета комитетом по управлению имуществом:

– не приняты меры (с июня по октябрь 2019 года) по взысканию платы по договору купли-продажи муниципального имущества на сумму 84,2 тыс. рублей в связи с несвоевременной его оплатой покупателем;

– аукционная документация по предоставлению в аренду нежилых зданий не соответствует требованиям п. 114, 116, 125 Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 в связи с отсутствием дат начала и окончания срока подачи заявок, несоответствием срока окончания приема заявок, отсутствием даты и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, неверным установлением даты начала рассмотрения заявок;

– в нарушение п. 133 Правил, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 составлен протокол заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества;

– условия заключенных 2 договоров купли-продажи муниципального имущества в части сроков оплаты не соответствуют условиям, указанным в опубликованном информационном извещении о продаже имущества;

– в результате недостаточного контроля со стороны учредителя за деятельностью 4 муниципальных предприятий и несвоевременного принятия мер по погашению дебиторской и кредиторской задолженности допущено образование просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 13 969,5 тыс. рублей и просроченной кредиторской задолженности в общей сумме 9 571,8 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2020;

– недостаточный контроль привел к образованию задолженности по доходам в бюджет города по состоянию на 01.01.2020 от сдачи в аренду муниципального имущества в сумме 999,6 тыс. рублей.

* * *

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации города Шахты направлено представление Палаты с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в соответствии с требованиями действующего законодательства в полном объеме.

Представлены документы, свидетельствующие о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на объекте благоустройства дворовой территории по ул. Хабарова, 16, на сумму 512,2 тыс. рублей. Направлены претензии в адрес подрядчиков о возврате средств в сумме 202,1 тыс. рублей. Внесены изменения в муниципальную программу «Развитие муниципальной системы образования». Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели приведены в соответствие установленным требованиям. Школами заключены дополнительные соглашения к контрактам (договорам) с учетом методических рекомендаций министерства образования области. Оформлены документы, подтверждающие фактическую численность обучающихся 1–4 классов, получающих горячее питание, и состав

питания. Выявленные нарушения учтены при заключении и исполнении контрактов (договоров) в 2021 году.

К административной ответственности на основании протокола Контрольно-счетной палаты привлечен руководитель департамента городского хозяйства.

К дисциплинарной ответственности привлечено 9 работников.

Работа продолжается.

Проверка находится на контроле.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

3.10. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.11.2020 № 218, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 20.11.2020 № 157.

Цель проверки: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенные объекты: Администрация города Каменск-Шахтинский (далее – Администрация города, Администрация); финансовое управление Администрации города Каменск-Шахтинский (далее – финансовое управление); комитет по управлению имуществом города Каменск-Шахтинский Ростовской области (далее – Комитет); Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Каменск-Шахтинский Ростовской области (далее – Отдел ЗАГС); отдел образования Администрации города Каменск-Шахтинский (далее – отдел образования); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 14 города Каменск-Шахтинский (далее – МБОУ СОШ № 14); муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского учета, хозяйственного обеспечения и методического сопровождения муниципальных бюджетных общеобразовательных организаций» (далее – МКУ «ЦБУ»); Управление социальной защиты города Каменск-Шахтинский (далее – Управление социальной защиты, УСЗ); муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» города Каменск-Шахтинский (далее – ЦСО); отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и благоустройства Администрации города Каменск-Шахтинский (далее – отдел ЖКХ Администрации города); муниципальное казенное учреждение «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства города Каменск-Шахтинский» (далее – МКУ «Департамент строительства и ЖКХ»); Отдел культуры администрации города Каменск-Шахтинский (далее – отдел культуры); муниципальное казенное учреждение «Центр бухгалтерского и технического обслуживания учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры»; муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дворец культуры железнодорожников» города Каменск-Шахтинский (далее также – МБУК «ДК железнодорожников»); муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 36 города Каменск-Шахтинский (далее – МБДОУ детский сад № 36).

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной

палаты Ростовской области И.Л. Владарчик (руководитель контрольного мероприятия), А.Г. Игнатов и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.В. Анисимов, Ж.А. Гусева, А.В. Космынин (заместитель руководителя контрольного мероприятия), М.Д. Морозов, О.В. Осколкова, С.А. Силуков, Р.А. Фоменко, Р.А. Яценко.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский» оформлен 21 акт, в том числе 3 акта по результатам выборочных контрольных обмеров.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Каменск-Шахтинский» в целом основываются на единой правовой базе, принципах самостоятельности, прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Бюджет города Каменск-Шахтинский по состоянию на 01.01.2020 исполнен по доходам в сумме 2 810 593,8 тыс. рублей, или на 97,4% к уточненному у плану (2 885 222,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 2 875 534,8 тыс. рублей, или на 97,2% к уточненному плану (2 958 024,0 тыс. рублей), с дефицитом в сумме – 64 941,0 тыс. рублей.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в местном бюджете, составила в 2016 году – 0,0%, 2017 году – 0,2%, 2018 году – 2,2 процента.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджета города, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе проведения контрольного мероприятия выявлены отдельные недостатки и нарушения.

Виды долговых обязательств муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», установленные пунктом 3 Порядка ведения муниципальной долговой книги, утвержденного постановлением Администрации города Каменск-Шахтинский от 30.12.2016 № 1444 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», не в полной мере соответствуют требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части наименования.

Расходы по оплате административных штрафов, пени и судебных издержек произведены в 2019 году Администрацией города на 72,5 тыс. рублей (7 фактов) которые привели к увеличению затрат на общую сумму 968,6 тыс. рублей.

Администрацией города в 2019 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в связи с планированием и осуществлением судебных расходов в 2 случаях на сумму 45,0 тыс. рублей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», вместо подраздела 0501 «Жилищное хозяйство».

Проверкой установлено, что в должностных инструкциях сотрудников Администрации города, которым установлена и выплачивалась надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, отсутствуют

положения о том, что на сотрудника возложена обязанность работать со сведениями, составляющими государственную тайну.

Учетная политика, утвержденная распоряжением Администрации города от 08.08.2016 № 291, не соответствует требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

Допущено несоблюдение бюджетными образовательными учреждениями требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отсутствия в договорах на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Не в полном объеме учтены рекомендации Роспотребнадзора по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций в части установления времени и продолжительности бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

ЦСО за январь 2019 года осуществлены расходы на выплаты за интенсивность и высокие результаты работы при отсутствии порядка выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы, утвержденного приказом директора ЦСО на общую сумму 934,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, проектная документация по объектам «Капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры железнодорожников» города Каменск-Шахтинский, расположенного по адресу: мкр Лиховской, ул. Гагарина, 141» и «Капитальный ремонт здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 36, расположенного по адресу: г. Каменск-Шахтинский, ул. Ворошилова, 23а», не была утверждена органом местного самоуправления.

В ходе проверки были выявлены факты несоблюдения муниципальным заказчиком сроков оплаты работ по капитальному ремонту дворца культуры на общую сумму 9101,6 тыс. рублей с несоблюдением установленного контрактом срока от 1 дня до 40 дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 5 969,8 тыс. рублей, в том числе связанное: с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах на сумму 4 628,9 тыс. рублей; с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1 340,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.7 Постановления Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог» (ред. от 01.01.2018) в ходе выполнения работ по капитальному

ремонт детского сада не были получены соответствующие положительные заключения государственной экспертизы на измененную проектно-сметную документацию, в связи с изменениями в части объемов и видов работ, предусмотренных проектом, на общую сумму 8 429,1 тыс. рублей, или 11,2% от общей стоимости контракта.

В ходе проверки были выявлены факты нарушения муниципальным заказчиком оплаты работ на общую сумму 22 468,3 тыс. рублей в связи с несоблюдением установленного договором срока от 2 до 48 дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 319,3 тыс. рублей.

Выявлены нарушения и недостатки, допущенные Администрацией города при осуществлении полномочий главного администратора доходов бюджета, а также реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, повлекшие за собой несвоевременное или неполное перечисление в бюджет доходов от продажи и использования муниципального имущества.

Задолженность по состоянию на 01.01.2020 по налоговым платежам в местный бюджет составила 51 953,9 тыс. рублей, по административным штрафам – 9 662,6 тыс. рублей.

Имели место и другие факты нарушений и недостатков: нарушения при выполнении муниципальных задач и функций, при исполнении муниципальных контрактов, при ведении бухгалтерского учета и др.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

Формирование и исполнение бюджета, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

1. При формировании и исполнении бюджета:

1.1. Администрацией города Каменск-Шахтинский в 2019 году допущено:

– нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 45,0 тыс. рублей в связи с планированием бюджетных средств на оплату расходов по судебному иску, повлекшее за собой расходование средств по несоответствующему подразделу бюджетной классификации;

– несоблюдение принципа эффективности в связи с осуществлением расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата при оплате штрафов, пени, а также судебных расходов на общую сумму 72,5 тыс. рублей;

– несоответствие требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечня видов муниципальных долговых обязательств города, определенных Порядком ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», утвержденным постановлением Администрации города Каменск-Шахтинский от 30.12.2016 № 1444 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский».

1.2. МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в 2019 году произведены выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы на общую сумму 934,2 тыс. рублей при отсутствии

утвержденного Положения о порядке выплаты стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты работы.

1.3. Несоблюдение четырнадцатью бюджетными учреждениями требований пункта 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с отсутствием в их договорах на оказание услуг по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

2. При реализации полномочий в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, Комитетом по управлению имуществом города Каменск-Шахтинский выявлены следующие нарушения и недостатки:

– недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет привел к образованию задолженности на 01.01.2020 г.: по арендной плате за муниципальное имущество в сумме 7 929,2 тыс. рублей; по договорам купли-продажи муниципального недвижимого имущества – в сумме 37,6 тыс. рублей; по пене за несвоевременное перечисление части прибыли – в сумме 199,3 тыс. рублей;

– отсутствие должного контроля за своевременностью сроков оплаты по 2 договорам купли-продажи муниципального недвижимого имущества привело к нарушениям сроков оплаты от 6 до 70 дней, а также при перечислении муниципальным унитарным предприятием «Каменсктеплосеть» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на 244 дня;

– не обеспечена эффективность управления 4 муниципальными унитарными предприятиями, имеющими убытки за 2018 год, что может привести к риску потерь муниципальной собственности общей балансовой стоимостью 107 375,8 тыс. рублей;

– не соответствует информация о наличии кредиторской и дебиторской задолженности 6 муниципальных унитарных предприятий, направленная в минфин области, фактическим данным, отраженным в отчетности предприятий, на сумму 159 802,7 тыс. рублей;

– ненадлежащее осуществление полномочий собственника муниципальных унитарных предприятий привело к образованию по состоянию на 01.01.2020 просроченной кредиторской задолженности на 2 предприятиях в общей сумме 14 224,1 тыс. рублей и просроченной дебиторской задолженности на 5 предприятиях в общей сумме 28 289,6 тыс. рублей.

3. При выполнении работ по капитальному ремонту:

3.1. МБУК «Дворец культуры железнодорожников» в текущем периоде 2020 года допущено:

– завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 4 628,9 тыс. рублей;

– завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 1 340,9 тыс. рублей;

3.2. МБДОУ детский сад № 36 в 2019 году допущено завышение стоимости выпол-

ненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на общую сумму 319,3 тыс. рублей.

4. При исполнении муниципальных контрактов:

4.1. МБУК «Дворец культуры железнодорожников» в текущем периоде 2020 года допущено несоблюдение сроков оплаты по капитальному ремонту (от 1 до 40 дней), установленных контрактом, на общую сумму 9 101,6 тыс. рублей;

4.2. МКУ «Департамент строительства и ЖКХ» в текущем периоде 2020 года допущено несоблюдение сроков оплаты по благоустройству набережной (от 49 до 84 дней), установленных контрактом, на общую сумму 10 128,9 тыс. рублей;

4.3. МБДОУ детский сад № 36 в 2019 году допущено несоблюдение сроков оплаты по капитальному ремонту (от 2 до 48 дней), установленных контрактом, на общую сумму 22 468,3 тыс. рублей.

5. При выполнении муниципальных задач и функций:

5.1. Администрацией города допущено:

– нарушение требований пункта 2.4 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 (в редакции от 20.04.2020). Так, в проверяемом периоде не утверждена проектная документация по 2 объектам, а именно: в 2019 году капитальный ремонт здания МБДОУ детский сад № 36 и в текущем периоде 2020 года капитальный ремонт здания МБУК «Дворец культуры железнодорожников» г. Каменск-Шахтинский;

– нарушение требований Разъяснений о порядке выплаты ежемесячных процентных надбавок гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны, утвержденных приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 19.05.2011 № 408н, в связи с отсутствием в должностных инструкциях работников положения о том, что на сотрудника возложена обязанность работать со сведениями, составляющими государственную тайну.

5.2. МКУ г. Каменск-Шахтинский «Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства» в текущем периоде 2020 года не принимались меры по проведению результативной претензионной работы в отношении подрядной организации, не завершившей работы по благоустройству набережной г. Каменск-Шахтинский, по ул. Береговой (от базы отдыха «Венеция» до пр. Карла Маркса) в срок, установленный муниципальным контрактом. Сумма взыскания неустоек (штрафов, пеней) составляет 58,9 тыс. рублей.

5.3. МБДОУ детский сад № 36 допущено нарушение требований пункта 2.7 Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945 (в редакции от 20.04.2020), в связи с тем, что измененная проектно-сметная документация не направлялась в органы государственной экспертизы на оценку соответствия измененных разделов проектной документации требованиям технических регламентов, а также на проведение проверки достоверности применения сметных нормативов, при внесении изменений в проектно-

сметную документацию, превышающих допустимый объем на 1,2 процента.

6. Учетная политика Администрации города не соответствует требованиям Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

По состоянию на 01.01.2020 задолженность по налоговым платежам в бюджет города Каменск-Шахтинский составила 51 953,9 тыс. рублей, по административным штрафам – 9 662,6 тыс. рублей, при этом погашение задолженности является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета.

* * *

В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки Главе Администрации города Каменск-Шахтинский направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Администрацией города, как во время контрольного мероприятия, так и после его завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области проведена работа по устранению и прекращению нарушений. Устранены нарушения, связанные с завышением стоимости выполненных работ при капитальном ремонте объектов. Проведена претензионная работа, направлены иски в суд. Прекращено нарушение порядка и условий оплаты труда работников. Проведена работа по недопущению в дальнейшем неэффективных расходов бюджетных средств, нарушений при исполнении муниципальных контрактов, при выполнении муниципальных задач и функций, а также активизирована работа по снижению задолженности по арендной плате, по собираемости недоимки по налоговым платежам, проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, усилен контроль за их деятельностью.

Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания области А.В. Ищенко.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

3.11. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 и 2020 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 30.12.2019 № 67-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.11.2020 № 220, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 20.11.2020 № 158.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:

- Администрация Каменского района (далее также – администрация района);
- Финансовое управление Администрации Каменского района (далее – финансовое управление);
- Отдел образования Администрации Каменского района Ростовской области (далее – отдел образования);
- муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения Каменского района «Центральная районная больница» (далее – МБУЗ КР «ЦРБ», Учреждение);
- муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Глубокинская средняя общеобразовательная школа № 32» (далее – Глубокинская СОШ № 32);
- Управление социальной защиты населения администрации Каменского района (далее – УСЗН);
- МБУ Каменского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО);
- Отдел записи актов гражданского состояния администрации Каменского района Ростовской области (далее – ЗАГС).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.11.2020 по 11.12.2020.

Проверяемый период: 2018, 2019 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.С. Баранов (руководитель проверки), В.И. Володин, М.Е. Волохонская; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, А.А. Гапоненко, К.В. Золотухин, И.Ю. Куцев, К.С. Ластовченко, И.В. Платонов, Т.В. Углова.

Проверка проведена в дистанционном формате на основании электронных копий документов и информации, предоставленных объектами контрольного мероприятия.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджета муниципального образования «Каменский район» в 2019 году установлено, что бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Каменский район» основывались на единой правовой базе, принципах самостоятельности и гласности, единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

По данным отчета об исполнении бюджета Каменского района на 01.01.2020 (ф. 0503117), включенного в состав годовой бюджетной отчетности за 2019 год, а также отчета об исполнении бюджета Каменского района за 2019 год, бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в размере 4 537,8 тыс. рублей при запланированном его дефиците в объеме 9 659,2 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 1 574 611,3 тыс. рублей, или 93,3% к утвержденным бюджетным назначениям (1 687 672,4 тыс. рублей); по расходам – 1 570 073,5 тыс. рублей, или 92,5% к утвержденному годовому плану (1 697 331,6 тыс. рублей). План 2019 года по доходам был недовыполнен на 113 061,1 тыс. рублей. Общее неисполнение плановых назначений по расходам составило 127 258,1 тыс. рублей.

В 2019 году плановые назначения расходной части бюджета были исполнены в полном объеме лишь по 2 из 11 разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации: по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (750,8 тыс. рублей) и 0600 «Охрана окружающей среды» (69,5 тыс. рублей). При этом еще по пяти разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации исполнение сложилось практически в полном объеме.

По информации Финансового управления, неисполнение бюджетных ассигнований по ряду подразделов классификации расходов бюджетов было обусловлено в основном экономией, сложившейся по результатам размещения заказов для муниципальных нужд, заявительным характером выплаты пособий и компенсаций, расходованием средств в соответствии с фактической потребностью, невыполнением подрядной организацией обязательств.

Выборочной проверкой соответствия представленных отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по ф. 0503127 на 01.01.2020 показателям отчета об исполнении бюджета Каменского района за 2019 год, утвержденного решением Собрания депутатов Каменского района от 05.08.2020 № 258 «Об отчете об исполнении бюджета Каменского района за 2019 год», факты расходования показателей вышеназванной отчетности не установлены.

Консолидированный бюджет Каменского района за 2019 год согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) при утвержденном плане по доходам в размере 1 967 119,0 тыс. рублей (с учетом плановых назначений в сумме 89 902,2 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета), исполнен в сумме 1 851 853,2 тыс. рублей (с учетом средств в сумме 88 827,9 тыс. рублей, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета), или на 94,1 процента. По расходам, также с учетом сумм, подлежащих исключению в рамках консолидированного бюджета, исполнение составило 1 835 946,2 тыс. рублей, или 92,6% к утвержденным бюджетным назначениям в объеме 1 981 737,7

тыс. рублей. В результате исполнения бюджета по итогам 2019 года, при запланированном дефиците бюджета в сумме 14 618,7 тыс. рублей сложился его профицит в объеме 15 907,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2020 остатки на едином счете бюджета района по сравнению с предыдущим периодом выросли на 4 537,8 тыс. рублей, или 47,7%, до 14 044,7 тыс. рублей, из которых средства, имевшие целевое назначение, составляли 195,9 тыс. рублей. Наличие остатков средств, имевших целевое значение, было обусловлено заявительной формой обращения граждан за государственной поддержкой по ряду субвенций на реализацию полномочий социальной направленности. Остатки средств, имевших целевое значение, в январе 2020 года были перечислены в областной бюджет.

В течение 2019 года, согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), входящим в состав бюджетной отчетности муниципального образования «Каменский район» за 2019 год, размер кредиторской задолженности бюджета района сократился на 5 584,0 тыс. рублей, или на 49,6%, и по состоянию на 01.01.2020 составил 5 669,8 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженности, как и в предыдущем отчетном периоде, по данным муниципального образования не числились.

В результате анализа исполнения муниципальных программ установлено, что в районе в 2019 году реализовывались 24 муниципальных программы.

На реализацию программных мероприятий в 2019 году из бюджета района были направлены средства в объеме 1 488 030,5 тыс. рублей, что составило 93,0% годового плана (1 500 640,0 тыс. рублей), или 94,8% расходов бюджета Каменского района, в целом за истекший год (1 570 073,5 тыс. рублей).

Согласно информации Финансового управления, неосвоение бюджетных средств в ходе реализации муниципальных программ было связано в основном с финансированием программных мероприятий по фактической потребности, а также с экономией, сложившейся в результате проведения торгов.

Как показал анализ, исполнение в 2019 году плановых назначений, предусмотренных в бюджете района на реализацию муниципальных программ, характеризовалось показателями от 84,0 до 100,0 процентов.

Согласно отчетам о реализации в 2019 году муниципальных программ, представленных в ходе проверки, предусмотренные ими значения показателей (индикаторов) в основном достигнуты, уровень реализации муниципальных программ являлся высоким. Вместе с тем по ряду муниципальных программ сложился лишь удовлетворительный уровень их реализации.

На территории Каменского района в 2019 году реализовывался ряд национальных проектов. В их числе национальные проекты: «Здравоохранение», «Демография», «Жилье и городская среда».

На реализацию вышеперечисленных национальных проектов в бюджете района на 2019 год были запланированы ассигнования в сумме 81 716,9 тыс. рублей, что составило 4,8% от общей суммы утвержденных расходов бюджета района.

Проверка соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части обеспечения полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет муниципального образования «Каменский район» в 2019 году показала следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Каменского района за 2019 год, утверж-

денному решению Каменского районного Собрания депутатов от 205.08.2020 № 258, и данным формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета», на 01.01.2020 исполнение по доходам сложилось в сумме 1 574 611,3 тыс. рублей, или 93,3% к уточненному плану, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам – 252 673,6 тыс. рублей, или 104,2% уточненного плана, безвозмездным поступлениям – 1 322 739,5 тыс. рублей, или 91,5% от уточненного плана.

По состоянию на 01.01.2019 задолженность по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) составляла 3 575,4 тыс. рублей.

За 2019 год сумма задолженности (включая пени и штрафы) увеличилась на 18,7%, или на 669,8 тыс. рублей, и на 01.01.2020 составила 4 245,2 тыс. рублей.

Несмотря на проводимую муниципальным образованием работу по недопущению образования и сокращению имеющейся задолженности по налоговым платежам в местный бюджет, по состоянию на 01.01.2020 задолженность по налоговым платежам в бюджет района (включая пени и штрафы) составила 4 245,2 тыс. рублей, ее погашение является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Каменский район» управление и распоряжение объектами муниципальной собственности и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и находящихся в муниципальной собственности, осуществлялось на основании действующего законодательства и принятых в муниципальном образовании нормативных правовых актов.

Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, составляющего казну муниципального района (за исключением земельных участков), на 2019 год были запланированы в сумме 615,8 тыс. рублей. Фактически поступили в бюджет средства в сумме 644,4 тыс. рублей, или 104,6% уточненного показателя.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в 2019 году составили 1 760,4 тыс. рублей, или 100,0% уточненного показателя.

Поступления в бюджет района доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2019 году составили 108,5 тыс. рублей, или 100,0% уточненного показателя.

Как показала проверка поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям в 2019 году составили 404,3 тыс. рублей, или 100,0% уточненного показателя.

Проверкой организации бюджетного учета земельных участков, по которым собственность не разграничена, вовлекаемых уполномоченным органом власти в хозяйственный оборот, установлено, что Комитетом, как органом, уполномоченным на распоряжение неразграниченными земельными участками, в нарушение пункта 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, земельные участки, по которым собствен-

ность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, не учтены в 2019 году на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы». По состоянию на 01.01.2020 кадастровая стоимость 647 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных по договорам аренды, составляла 2 250 023,0 тыс. рублей.

Выборочная проверка соблюдения процедуры предоставления в аренду неразграниченных земельных участков на торгах (аукционах) показала, что в нарушение пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации Комитетом неправомерно допущен к участию в 2 аукционах заявитель, сведения о котором внесены Федеральной антимонопольной службой по Ростовской области в реестр недобросовестных участников аукциона.

Также Комитетом, как организатором аукциона, нарушены требования пункта 9 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении в 2019 году процедуры предоставления в аренду неразграниченного земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в связи с неразмещением протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте торгов torgi.gov.ru.

Проверкой соблюдения процедуры предоставления земельного участка ЮКО «Глубокинский ЮРТ» без проведения торгов, регламентированной статьей 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, установлено что, в 2019 году принято решение по подготовке проекта договора аренды земельного участка с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, на 97 дней.

Комитетом также допущено несоблюдение принципа эффективности расходования бюджетных средств, выразившееся в осуществлении расходов по оплате услуг по оценке рыночной арендной платы неразграниченного земельного участка с кадастровым номером 61:15:0602901:928 в сумме 1,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата в связи с незаключением договора аренды.

Кроме того, неосуществление Комитетом в полной мере бюджетных полномочий администратора доходов бюджета по своевременному заключению договора аренды неразграниченного земельного участка с кадастровым номером 61:15:0602901:928 привело к потерям бюджета в 2019 году до 14,8 тыс. рублей (расчетно).

Комитетом также не исполнены полномочия по принятию в течение более 1 года и 2 месяцев в полном объеме мер по эффективному и рациональному использованию неразграниченного земельного участка кадастровой стоимостью 2 016,1 тыс. рублей, предназначенного для сельскохозяйственного производства.

Недостаточный контроль Комитета за полнотой и своевременностью перечисления арендной платы в бюджет привел к образованию по состоянию на 01.01.2020 года задолженности за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 5 930,2 тыс. рублей.

Проверкой хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в части организации бесплатного горячего питания учеников начальной школы с первого по четвертый класс, проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» в форме субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное

общее образование в муниципальных образовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» установлено, что Глубокинской СОШ № 32 и Старостаничной СОШ в нарушение условий договоров подписаны акты сдачи-приемки оказанных услуг по организации питания на общую сумму 441,8 тыс. рублей до окончания расчетного периода (отчетного месяца) и осуществлены расчеты на сумму 441,8 тыс. рублей за услуги, оказанные в отчетном месяце не в полном объеме, посредством предварительной оплаты (за 3 дня до окончания месяца), что привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами.

Проверкой хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в части организации органами местного самоуправления муниципального образования «Каменский район» деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи установлено следующее.

В проверяемом периоде структура МБУЗ КР «ЦРБ» предусматривала фельдшерские здравпункты и ФАПы, в том числе:

- в структуре, действующей с 15.06.2018, отражено 35 ФАПов;
- в структуре, действующей с 01.06.2019 и с 15.11.2019, отражено 10 ФАПов и 25 фельдшерских здравпунктов.

Согласно информации главного врача МБУЗ КР «ЦРБ» 25 ФАПов переведены в фельдшерские здравпункты в связи с отсутствием лицензирования по специальности «Акушерское дело». Здания ФАПов не соответствуют стандартам необходимой площади согласно СанПиН 2.1.3.26.30-10, а также отсутствуют надлежащие условия для оказания населению акушерской помощи.

Как показала проверка, у МБУЗ КР «ЦРБ» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности в ФАПе п. Каменногорье, ул. Спортивная, 41А. Следует отметить, что в данном ФАПе не осуществляется первичная медико-санитарная помощь с 17.06.2017 по настоящее время в связи с отсутствием фельдшера.

По результатам анализа информации МБУЗ КР «ЦРБ» установлено что, оснащение 10 фельдшерско-акушерских пунктов и 25 фельдшерских здравпунктов не в полной мере соответствует Стандарту оснащения, установленному приказом Минздравсоцразвития России № 543н.

Муниципальной программой Каменского района «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Администрации Каменского района от 20.12.2018 № 1459 «Об утверждении муниципальной программы Каменского района «Развитие здравоохранения», средства на дооснащение ФАПов и фельдшерских здравпунктов не предусмотрены.

Администрацией Каменского района и МБУЗ КР «ЦРБ» в министерство здравоохранения Ростовской области заявки на получение оборудования (инструментария) в соответствии со стандартом оснащения в проверяемом периоде не направлялись.

Проверкой установлено, что площади 13 фельдшерско-акушерских пунктов (до 01.06.2019) и 3 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в х. Березовый, ст. Репная и х. Сибилев (весь проверяемый период), приобретенных с

2011 года, не в полной мере соответствовали требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» в части минимальной площади помещений (42 кв.м).

Количество помещений 17 фельдшерско-акушерских пунктов (до 01.06.2019) и 6 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных в х. Масаловка, ст. Репная, ст. Калитвенская, х. Сибилев, х. Плешаков, п. Каменногорье (весь проверяемый период), приобретенных с 2012 года, не в полной мере соответствует Положению, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России № 543н (отсутствуют комнаты экстренного приема родов, санитарные комнаты и санузлы для пациентов).

Проверкой также установлено, что в проверяемом периоде в штатные расписания МБУЗ КР «ЦРБ» включались должности, не предусмотренные приказом Минздравсоцразвития России № 543н, а также не включались должности, предусмотренные приказом Минздравсоцразвития России № 543н.

Проверкой занятости штатных должностей установлено, что в проверяемом периоде 6 ФАПов МБУЗ КР «ЦРБ» не были укомплектованы медицинским персоналом.

Проверкой установлено, что приобретенный в 2019 году ФАП в х. Верхние Грачики, в структуре МБУЗ КР «ЦРБ» от 15.11.2019 отражен как фельдшерский здравпункт и фактически фельдшерско-акушерским пунктом не является.

Таким образом, Администрацией Каменского района не обеспечено достижение показателя результативности использования субсидии, предоставленной из областного бюджета.

Как показала проверка, МБУЗ КР «ЦРБ» в нарушение требований к оформлению первичных документов, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению», не в полной мере были заполнены обязательные реквизиты, а именно не заполнены разделы 1. Сведения об объекте и 5. Краткая индивидуальная характеристика объекта 2 инвентарных карточек учета нефинансовых активов по приобретенным модульным зданиям общей стоимостью 2 308,8 тыс. рублей, в том числе: по приобретенному в 2019 году модульному зданию в х. Верхние Грачики балансовой стоимостью 1 068,9 тыс. рублей и по приобретенному в 2020 году модульному зданию в х. Нижнеерохин балансовой стоимостью 1 239,9 тыс. рублей.

В ходе проверки МБУЗ КР «ЦРБ» внесены соответствующие изменения в инвентарные карточки учета основных средств.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств, выделенных Администрации Каменского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, выявлено, что в 2019 году администрацией района допущено невыполнение муниципальных задач и функций в связи с неприведением в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н, формы бюджетной сметы, являющейся приложением № 1 к Порядку составления и ведения бюджетных смет Администрации Каменского района, утвержденному распоряжением администрации района от 23.11.2018 № 136.

Кроме того, в 2019 году администрацией района были допущены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, связанные с отсутствием в принятых к бухгалтерскому (бюджетному) учету 27 актах приемки работ на общую сумму 2 963,2 тыс. рублей информации о содержании фактов хозяйственной жизни, величины натурального и денежного измерения фактов хозяйственной жизни.

Выборочной проверкой соблюдения условий муниципальных контрактов (договоров) установлено, что в 2019 году администрацией района допущено неприменение мер ответственности в части отсутствия взыскания неустойки с недобросовестных поставщиков по 7 муниципальным контрактам на поставку автотранспорта, установку систем видеонаблюдения, стеллажей металлических архивных, водонапорной башни Рожновского, планшетных компьютеров, противопожарных дверей, сплит-систем на общую сумму 17,2 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что в 2019 году администрацией района допущено нарушение условий реализации контракта на поставку стеллажей металлических архивных в связи с несвоевременностью расчетов с Поставщиком (на 2 дня) на сумму 58,6 тыс. рублей.

Кроме того, в 2 случаях установлено нарушение условий реализации контрактов в связи с неоформлением товарных накладных после передачи товара, в 1-м случае в связи с непроведением экспертизы результатов, предусмотренной муниципальным контрактом, о поставленном товаре и выполненных работах (поставка водонапорной башни Рожновского объемом 25 куб. м).

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания, предусмотренных пунктами 2, 3, 4 и 5 части 1 статьи 6 Областного закона от 03.09.2014 № 222-ЗС «О социальном обслуживании граждан в Ростовской области», в рамках подпрограммы «Старшее поколение» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», за 2019 год и текущий период 2020 года установлено, что УСЗН при заключении соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 26.12.2019 допущено несоблюдение постановления Администрации Каменского района от 07.05.2019 № 478 «О внесении изменений в постановление Администрации Каменского района от 02.11.2015 № 7 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания».

Выборочной проверкой соблюдения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) ЦСО установлено, что УСЗН в 2019 и 2020 годах допущено нарушение пунктов 3.1, 3.2, 3.17 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Каменского района от 02.11.2015 № 7 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Каменского

района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (в редакции постановлений администрации района от 10.08.2017 № 581, от 07.12.2017 № 1004 и от 07.05.2019 № 478), связанное с тем, что расчет объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания для ЦСО на 2019 и 2020 годы осуществлялся без учета затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения; в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания для ЦСО на 2019 и 2020 годы не включены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество муниципального учреждения.

Выборочной проверкой обоснованности расходов на оплату труда, социальное обеспечение; соблюдения утвержденных нормативов штатной численности; обоснованности формирования фонда оплаты труда, установленных должностных окладов, надбавок и доплат, соответствия их действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда работников, своевременности выплаты заработной платы установлено, что в январе 2020 года в соответствии с протоколом оценки деятельности для среднего медицинского персонала за интенсивность и высокие результаты работы за декабрь 2019 года, утвержденным директором ЦСО 31.01.2020, и приказами (распоряжениями) о поощрении работников от 31.01.2020, работникам ЦСО начислена выплата за интенсивность и высокие результаты труда в сумме 2 236,4 тыс. рублей.

Нарушение пункта 1.5 Положения о стимулирующих выплатах работникам от 26.08.2019 привело к тому, что работникам ЦСО дважды (в декабре 2019 года и в январе 2020 года) была начислена выплата за интенсивность и высокие результаты за декабрь 2019 года.

Выборочной проверкой правильности начисления заработной платы сотрудникам ЦСО установлено: в 2019 году заработная плата 5 медицинским сестрам и 7 санитаркам, в текущем периоде 2020 года 5 медицинским сестрам и 8 санитаркам, социально-реабилитационных отделений при суммированном учете рабочего времени начислялась без учета фактически отработанных часов за учетный период, что привело к нарушению порядка и условий оплаты труда в 2019 году на сумму 72,8 тыс. рублей, на 01.11.2020 на сумму 195,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности расходования средств на приобретение услуг и материальных ресурсов установлено, что ЦСО допущены сверхнормативные расходы по отдельным видам продуктов питания по причине превышения рекомендуемых норм расхода отдельных продуктов питания, предусмотренных приказом министерства труда Ростовской области от 25.12.2014 № 449, в 2019 году – 24,8 тыс. рублей по 21 наименованию продуктов питания.

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Каменский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах на реализацию следующих мероприятий:

- Капитальный ремонт МБОУ «Глубокинская казачья СОШ № 1 по адресу: Ростовская область, Каменский район, п. Глубокий, пер. Карла Маркса, 50;
- Строительство школы на 1000 мест по адресу: Ростовская область, Каменский район, х. Старая Станица, 150 м к северу от земельного участка по улице 40 лет Победы, 33.

В рамках проведенной Контрольно-счетной палатой Ростовской области проверки комиссией, созданной на основании распоряжения Администрации Каменского района, проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Подрядчик» объемов работ.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте: «Капитальный ремонт МБОУ «Глубокинская казачья СОШ № 1» по адресу: Ростовская область, Каменский район, п. Глубокий, пер. Карла Маркса, 50» установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, установленного оборудования, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 965,2 тыс. рублей.

Вместо дизельной электростанции ЭД-60Т400 2 РН установлена дизельная электростанция АД-60С-Т400-2РКМ 11.

Документы, подтверждающие приобретение и установку указанной дизельной электростанции подрядной организацией ООО «Подрядчик», а также ее приемку заказчиком в рамках муниципального контракта на момент проведения выборочных контрольных обмеров представлены не были.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлено следующее.

В результате проверки соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджетов поселений установлено, что администрациями 11 поселений Каменского района в проверяемом периоде были допущены неэффективные (избыточные) расходы бюджета в сумме 572,6 тыс. рублей.

В основном эти факты были связаны с оплатой администрациями поселений административных штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение своих функций, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Наибольший объем таких нарушений выявлен в Глубокинском городском поселении (320,0 тыс. рублей). В Старостаничном, и Пиховском сельских поселениях объем названных нарушений составил 74,8 тыс. рублей и 72,1 тыс. рублей соответственно.

В ходе проверки также установлено, что администрациями 3 поселений в проверяемом периоде было допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации на общую сумму 97,5 тыс. рублей.

Так, в проверяемом периоде Администрациями Красновского, Малокаменского, Пиховского сельских поселений планирование и финансирование расходов по оплате кадастровых работ, работ по формированию земельного участка из земель населенных пунктов с выносом в натуру на местности поворотных точек земельного участка в общей сумме 97,5 тыс. рублей осуществлялось по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в то время как согласно порядку применения бюджетной классификации, утвержденному приказом Минфина Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 132н), расходы на топографо-геодезические, картографические и землеустроительные работы подлежат отражению по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики».

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, установлено, что муниципальная программа Глубокинского городского поселения «Развитие транспортной системы» на 2019 год не соответствовала требованиям пункта 2.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глубокинского сельского поселения» в связи с отсутствием перечня инвестиционных проектов.

В нарушение пункта 2.5 муниципального контракта от 18.05.2020 № 2, оплата принятых Администрацией Уляшкинского сельского поселения Каменского района подрядных работ на общую сумму 17 421,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета произведена с нарушением установленного срока на 14 рабочих дней.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров на объекте: «Капитальный ремонт внутрипоселковой дороги по ул. Центральная х. Караичев Каменского района» установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 840,6 тыс. рублей.

Проверкой использования администрациями сельских поселений средств на оплату труда муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, установлены нарушения порядка и условий оплаты труда работников Богдановского и Волченского сельских поселений.

Так, Администрацией Богдановского сельского поселения произведено начисление заработной платы муниципальным служащим в соответствии с решением Собраний депутатов Богдановского сельского поселения от 15.12.2015 № 110, утратившим силу с 01.08.2019, что привело к переплате заработной платы в период с 01.08.2019 по 31.12.2019 на сумму 335,2 тыс. рублей.

Кроме того, администрациями Богдановского и Волченского сельских поселений в 2019 году муниципальным служащим начислено и выплачено ежеквартальных и единовременных премий на сумму, превышающую на 561,9 тыс. рублей предельный размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий (в расчете на год), установленный постановлением Правительства Ростовской области от 10.11.2011 № 116, решениями Собраний депутатов Богдановского и Волченского сельских поселений.

Допущено нарушение пункта 1 статьи 6 Положения о денежном содержании муниципальных служащих муниципального образования «Богдановское сельское поселение», утвержденного решением Собраний депутатов Богдановского сельского поселения от 15.12.2015 № 110, приведшее к неположной выплате заработной платы (премии к 55-летию со дня рождения) на сумму 10,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу установлено следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3.4 договора о предоставлении бюджетного кредита от 28.06.2019 б/н проценты за IV квартал 2019 года за пользование бюджетным кредитом Администрацией Богда-

новского сельского поселения на единый счет бюджета Каменского района перечислены с нарушением срока на 7 дней, что является бюджетным нарушением, определенным в статье 306.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Администрацией Богдановского сельского поселения не производилась оплата пени за несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, что является несоблюдением требований пунктов 5.2–5.5 договора о предоставлении бюджетного кредита.

В нарушение пункта 4 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 4.1, 3.2 раздела I Порядка ведения муниципальной долговой книги Богдановского сельского поселения в представленной муниципальной долговой книге отсутствовали сведения по привлеченным в 2019 и 2020 годах в бюджет Богдановского сельского поселения бюджетным кредитам. Неверно указаны суммы на соответствующие даты.

Администрацией Глубокинского городского поселения, как органом, уполномоченным на распоряжение неразграниченными земельными участками, в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в 2019 году не были учтены земельные участки, по которым собственность не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот, на счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы».

Администрацией Старостаничного сельского поселения допущено несоблюдение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, связанное с указанием в договоре аренды имущества несоответствующего кода доходов бюджетной классификации Российской Федерации, что повлекло за собой поступление в бюджет поселения в 2019 году дохода от аренды имущества казны в общей сумме 174,7 тыс. рублей на несоответствующий КБК.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

* * *

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области А.В. Ищенко.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы Каменского района, а также глав 11 поселений, входящих в состав Каменского района, направлены представления.

Следует отметить, что органами местного самоуправления в ходе проведения контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представлений Палаты принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате принятых мер представлены копии документов, свидетельствующих о приведении сметной документации и первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами.

Прекращены нарушения по оплате труда.

Усилен контроль за соблюдением действующего бюджетного законодательства, эффективностью и результативностью использования бюджетных средств, соблюдением установленного порядка формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и их финансового обеспечения, реализацией полномочий по управлению

и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, обеспечению доходной части бюджета, в том числе приняты меры для сокращения задолженности по платежам в бюджет.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности по фактам выявленных нарушений привлечены 25 должностных лиц, составлено 2 протокола об административном правонарушении.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

IV. Экспертно-аналитические мероприятия

4.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за 2020 год

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» № 597, «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» № 598, «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» № 599, «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» № 606, (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2020 год, утвержденного приказом председателя Палаты от 30 декабря 2019 года № 67-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.3 плана работы Палаты на 2020 год, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными указами Президента Российской Федерации.

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам 2020 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных указов Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» с учетом внесенных 8 мая 2019 года изменений и дополнений в части совершенствования системы оплаты труда работников государственных учреждений осуществлялся комплекс мер по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до целевых показателей. Запланированные по отраслям на 2020 год целевые показатели по итогам отчетного периода в целом достигнуты.

УГСЗН Ростовской области в 2020 году была продолжена реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования и мероприятий по организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех

лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области в 2020 году запланированы и проведены 3 обменных выставки между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации.

На основании распоряжений Правительства Ростовской области от 6 апреля 2020 года № 214 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства» и от 18 мая 2020 года № 371 «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции» и согласно государственной программе Ростовской области «Развитие культуры и туризма» присуждено 15 стипендий одаренным учащимся образовательных учреждений культуры и искусства и 15 премий представителям творческой интеллигенции.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области. Положительная динамика основных показателей в 2020 году достигнута за счет реализации мероприятий в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения».

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 многофункциональных центров прикладных квалификаций.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области Минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

В рамках реализации демографической политики минтруда области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 3 декабря 2020 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 27 апреля 2020 года).

В рамках Дополнительного соглашения от 3 ноября 2020 года № 149-08-2019-169/5 к Соглашению от 29 января 2019 года № 149-08-2019-169, заключенному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2020 году предоставлена

субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

УГСЗН Ростовской области проводятся мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за 2020 год в 22 муниципальных образованиях в рамках проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения (Азовский, Боковский, Верхнедонской, Заветинский, Каменский, Кашарский, Куйбышевский, Миллеровский, Милютинский, Морозовский, Орловский, Ремонтненский, Родионово-Несветайский, Семикаракорский, Советский, Тацинский и Усть-Донецкий районы, города Азов, Гуково, Каменск-Шахтинский, Новочеркасск и Шахты) было установлено, что во всех указанных муниципальных образованиях в проверенном периоде осуществлялся мониторинг и контроль выполнения указов Президента Российской Федерации.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было. В отдельных муниципальных образованиях по результатам проверенного периода Палатой отмечалось недовыполнение целевых значений ряда показателей.

Информация о результатах анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, отражена в материалах вышеуказанных проверок.

**Начальник управления
экспертно-аналитического
и организационного обеспечения**

Л.В. Андреев

V. Рассмотрено коллегией
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной
палаты Ростовской области в IV квартале 2020 года

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|---|
| 1 | О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год |
| 2 | О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год |
| 3 | О результатах контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в III квартале 2020 года |
| 4 | О результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия: «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения коронавирусной инфекцией» |
| 5 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 6 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Усть-Донецкого района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 7 | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ (оценка) реализации мер государственной поддержки бизнес-структур и предпринимателей по минимизации негативного влияния сложившейся ситуации вследствие распространения новой коронавирусной инфекции» в 2020 году |
| 8 | О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности распоряжения и использования земельных участков до разграничения государственной собственности на землю и находящихся в государственной собственности Ростовской области, полноты и своевременности поступления в консолидированный бюджет области средств от распоряжения земельными участками» за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года |
| 9 | О результатах анализа хода исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2020 года |
| 10 | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2020 году» по состоянию на 1 октября 2020 года |
| 11 | О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» |
| 12 | О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» |

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|--|
| 13 | О заключении Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» |
| 14 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Азов», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019 год и текущий период 2020 года |
| 15 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств, направленных на предоставление социальной поддержки отдельных слоев населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» за текущий период 2020 года |
| 16 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год |
| 17 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Лакедемоновское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год |
| 18 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поляковское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год |
| 19 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Поляковское сельское поселение» Неклиновского района за 2019 год |
| 20 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан» в части подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения, сохранение кадрового потенциала» по обеспечению деятельности государственных бюджетных (автономных) учреждений социального обслуживания для лиц без определенного места жительства, подведомственных министерству труда и социального развития Ростовской области, за 2018–2019 годы и текущий период 2020 года» |
| 21 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета, направленных на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбохозяйственного комплекса на территории Ростовской области, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» за 2019 год и текущий период 2020 года» |
| 22 | О результатах проверки использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по молодежной политике Ростовской области |

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|---|
| 23 | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых главными распорядителями средств областного бюджета и муниципальными образованиями, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства» |
| 24 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Барабанщиковское сельское поселение» Дубовского района за 2019 год |
| 25 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Усть-Донецкий район» за 2019 год |
| 26 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нижнебыковское сельское поселение» Верхнедонского района за 2019 год |
| 27 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мигулинское сельское поселение» Верхнедонского района за 2019 год |
| 28 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Тубянское сельское поселение» Верхнедонского района за 2019 год |
| 29 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Елкинское сельское поселение» Багаевского района за 2019 год |
| 30 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» |
| 31 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Веселовское сельское поселение» Дубовского района за 2019 год |
| 32 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Жуковское сельское поселение» Дубовского района за 2019 год |
| 33 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ковалевское сельское поселение» Красносулинского района за 2019 год |
| 34 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Зеленовское сельское поселение» Тарасовского района за 2019 год |
| 35 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мишкинское сельское поселение» Аксайского района за 2019 год |
| 36 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснодонецкое сельское поселение» Белокалитвинского района за 2019 год |
| 37 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Краснооктябрьское сельское поселение» Веселовского района за 2019 год |
| 38 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Позднеевское сельское поселение» Веселовского района за 2019 год |

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|---|
| 39 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Заветинское сельское поселение» Заветинского района за 2019 год |
| 40 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киселевское сельское поселение» Заветинского района за 2019 год |
| 41 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Кичкинское сельское поселение» Заветинского района за 2019 год |
| 42 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Никольское сельское поселение» Заветинского района за 2019 год |
| 43 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Фоминское сельское поселение» Заветинского района за 2019 год |
| 44 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» Обливского района за 2019 год |
| 45 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Каштановское сельское поселение» Обливского района за 2019 год |
| 46 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Нестеркинское сельское поселение» Обливского района за 2019 год |
| 47 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новоцимлянское сельское поселение» Цимлянского района за 2019 год |
| 48 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Саркеловское сельское поселение» Цимлянского района за 2019 год |
| 49 | О рассмотрении проекта плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2021 год |
| 50 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Тацинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019 год и текущий период 2020 года |
| 51 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019 год и текущий период 2020 года |
| 52 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Каменского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019 год и текущий период 2020 года |
| 53 | О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Развитие транспортной системы» на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые в рамках регионального проекта «Дорожная сеть (Ростовская область)» |

| № п/п | Наименование вопросов |
|----------|---|
| 54 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», в том числе направленных на реализацию регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Ростовская область)» национального проекта «Экология» |
| 55 | О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения по предотвращению распространения коронавирусной инфекции» |
| 56 | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации Послания Президента Федеральному собранию Российской Федерации в части организации бесплатного горячего питания учеников начальной школы с 1 по 4 класс» |
| 57 | О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в части организации органами местного самоуправления деятельности фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов с целью обеспечения оптимальной доступности для населения первичной медико-санитарной помощи» |
| 58 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Юженское сельское поселение» Мартыновского района за 2019 год |
| 59 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Казансколопатинское сельское поселение» Верхнедонского района за 2019 год |
| 60 | О результатах проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Солонцовское сельское поселение» Верхнедонского района за 2019 год |

Кроме того, в 4-м квартале 2020 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Морозовский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2019 году и текущем периоде 2020 года.

2. Проверка по вопросу использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством по физической культуре и спорту Ростовской области за 2018 год и текущий период 2019 года.

3. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года.

4. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств

областного бюджета – Региональной службой по тарифам Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года.

5. Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – управлением государственной службы занятости населения Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года.

6. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Милютинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2019 год и текущий период 2020 года.

7. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, выделенных из областного бюджета в рамках государственной программы Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» на предоставление субсидии некоммерческой организации «Ростовский областной фонд содействия капитальному ремонту» на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе домов, являющихся объектами культурного наследия.

8. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области за 2019 год и текущий период 2020 года.

9. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Боковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в 2019 году и текущем периоде 2020 года.

10. Проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год следующих муниципальных образований: муниципального образования «Вареновское сельское поселение» Неклиновского района; муниципального образования «Лакедемоновское сельское поселение» Неклиновского района; муниципального образования «Поляковское сельское поселение» Неклиновского района.

11. Проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год следующих муниципальных образований: муниципального образования «Калининское сельское поселение» Ремонтненского района; муниципального образования «Привольненское сельское поселение» Ремонтненского района.

12. Проверка по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Ростов-на-Дону», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2018 год и текущий период 2019 года.

13. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2019 год и текущий период 2020 года.

14. Проверки годового отчета об исполнении местных бюджетов за 2019 год следующих муниципальных образований: «Веселовское сельское поселение» Дубовского

района; «Ковалевское сельское поселение» Красносулинского района; «Зеленовское сельское поселение» Тарасовского района.

15. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год муниципального образования «Барabanщиковское сельское поселение» Дубовского района.

16. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год муниципального образования «Жуковское сельское поселение» Дубовского района.

17. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год муниципального образования «Кормовское сельское поселение» Ремонтненского района.

18. Вопрос об участии в проверке Южной транспортной прокуратуры по вопросу исполнения законодательства при формировании и увеличении стоимости тарифов и сборов при перевозке пассажиров, багажа воздушным транспортом и обслуживании воздушных судов в аэропортах, проведенной транспортными прокурорами Южной транспортной прокуратуры в АО «Авиакомпания «Азимут».

VI. Официальная хроника

13 января на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации в формате видеоконференции состоялся тренинг для специалистов КСО субъектов России по внедрению методологии цифровой зрелости.

Мероприятие проводилось в соответствии с договоренностями, достигнутыми 17 декабря 2020 года на заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Организаторами тренинга выступили совместно Департамент международного и регионального сотрудничества и Департамент стратегического развития аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в семинаре-тренинге приняли начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты Л.В. Андреев и главный специалист того же управления С.С. Носков.

Оценка цифровой зрелости необходима КСО как органам внешнего государственного финансового контроля для более совершенного управления организацией, эффективного исполнения ее функций. В ходе тренинга рассматривались критерии оценки эффективности действий по цифровой трансформации КСО, а также методики по обеспечению сбора, мониторинга и анализа данных о ходе реализации проектов цифровой трансформации.

В заключение обучающего семинара состоялось подведение итогов, в рамках которого участники видеоконференции смогли задать спикерам интересующие вопросы.

21 января в Москве, в Счетной палате Российской Федерации, состоялся российско-китайский семинар на тему «Цифровизация в сфере внешнего государственного аудита (контроля)», проводимый с участием Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики (НКРУ КНР) и Муниципального управления аудита Тяньцзиня.

Мероприятие проводилось в формате видеоконференции, со стороны Счетной палаты Российской Федерации в нем приняли участие: директор Департамента цифровой трансформации М.В. Петров, директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, заместители директора Департамента цифровой трансформации В.В. Кузнецов и А.В. Шпирак, начальник отдела технологического обеспечения развития информационных систем Департамента цифровой трансформации К.А. Косташ, ведущий эксперт Федерального казенного учреждения «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий» Р.А. Некрасов.

Со стороны НКРУ КНР в работе семинара участвовали: генеральный директор Департамента международного сотрудничества г-н Цзян Хайин, директора Департамента аудита электронных данных г-жа Сюн Ваньцзяо и г-н Ванг Датао, заместитель директора Департамента международного сотрудничества г-жа Дин Юэ.

Также на встрече в режиме видео-конференц-связи присутствовали представители Муниципального управления аудита Тяньцзиня: заместитель генерального директора г-жа Се Цзиньцю, заместители директора Отдела аудита электронных данных г-жа Ли Цайся и г-н Менг Ян, главные аудиторы Отдела аудита электронных данных г-н Ген Чен и г-н Чан Шуай.

В мероприятии приняли участие руководители и сотрудники контрольно-счетных

органов 85 субъектов Российской Федерации. Контрольно-счетную палату Ростовской области представляли: председатель Палаты, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, член Руководящего комитета ЕВРОРАИ В.И. Хрипун, заместитель председателя КСП Ростовской области С.Л. Бездольный, аудитор Палаты Н.А. Калашникова, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты области Л.В. Андреев, а также главный инспектор Палаты Ж.С. Калмыкова.

В ходе видеоконференции были рассмотрены особенности использования данных внешних систем как эффективный инструмент при проведении государственного аудита, применения риск-ориентированного подхода при планировании деятельности. С соответствующими докладами выступили генеральный директор Департамента международного сотрудничества НКРУ КНР Цзян Хайин и начальник отдела технологического обеспечения развития информационных систем Департамента цифровой трансформации Счетной палаты РФ К.А. Косташ.

О практике применения инструментов по обработке и анализу данных в своем выступлении рассказал ведущий эксперт ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий» Счетной палаты РФ Р.А. Некрасов.

В ходе семинара с основным докладом на тему цифровизации в сфере внешнего государственного аудита (контроля) выступил председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга К.Г. Желудков, после чего состоялось обсуждение представленных тем.

Во второй части видеоконференции продолжилось рассмотрение вопросов цифровизации и анализа данных, а также практических примеров аудита. Спикерами выступили: директор Департамента аудита электронных данных НКРУ КНР Сюн Ваньцзяо, директор Департамента аудита электронных данных НКРУ КНР Ванг Датао, заместитель директора Отдела аудита электронных данных Муниципального управления аудита Тяньцзиня Ли Цайся.

По итогам выступления китайских представителей аудиторского сообщества прошла еще одна дискуссия, в ходе которой участники семинара смогли обсудить интересные их вопросы.

28 января в Москве состоялось рабочее совещание с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блиновой по вопросам контроля расходования субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в 2021 году.

Совещание проводилось в формате видеоконференции для региональных контрольно-счетных органов и КСО муниципальных образований.

Распределение субвенций отражено в законах о бюджетах субъектов Российской Федерации, контроль за исполнением которых относится к полномочиям соответствующих контрольно-счетных органов.

В ходе встречи обсуждалась возможность участия региональных и муниципальных КСО в осуществлении контроля целевого использования субвенции из федерального бюджета местным бюджетам, направляемой муниципальным образованиям для финансового обеспечения переданных государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в России.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в рабочем совещании посредством видео-конференц-связи приняли участие аудиторы Палаты Н.А. Калашникова и Ю.С. Кузьминов.

В рамках мероприятия его участники из субъектов России озвучили обоснованные позиции по обсуждаемой тематике и задали интересующие их вопросы аудитору Счетной палаты РФ Т.В. Блиновой.

29 января Контрольно-счетной палатой Ростовской области в режиме видео-конференц-связи проведены четыре совещания с администрациями Белокалитвинского, Шолоховского, Пролетарского и Тарасовского районов области, посвященные проведению плановых комплексных проверок в муниципальных образованиях.

Совещание с администрацией Белокалитвинского района проводилось с участием аудитора Палаты И.В. Галушкина, главы администрации Белокалитвинского района О.А. Мельниковой и ее заместителей, главного инспектора КСП Ростовской области А.С. Баранова, а также руководителей отраслевых и структурных подразделений районной администрации, главных распорядителей бюджетных средств, глав администраций и руководителей финансовых отделов поселений.

В совещании с администрацией Шолоховского района приняли участие: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, глава администрации Шолоховского района О.Н. Дельнов, заместители главы администрации: по финансово-экономическим вопросам, имущественным отношениям М.И. Закутская; по социальным вопросам Т.Н. Сяднева; по вопросам строительства, архитектуры, транспорта и связи С.В. Овчелупов; по вопросам сельского хозяйства и охраны окружающей среды В.А. Аникеев; главный инспектор Палаты Ж.С. Калмыкова, а также главы сельских поселений района и руководители структурных подразделений органов местного самоуправления.

В совещании с администрацией Пролетарского района участвовали: аудитор КСП Ростовской области Ю.С. Кузьминов, глава администрации Пролетарского района С.Д. Гончар, главный инспектор Палаты В.В. Кочергина, заместители главы администрации района: по финансовым и экономическим вопросам М.Г. Самохина (заведующий финансовым отделом администрации Пролетарского района), по строительству и ЖКХ С.А. Зинченко, по социальным вопросам Н.С. Яковлева, а также главы сельских поселений, входящих в состав района.

Совещание с администрацией Тарасовского района проводилось с участием аудитора Палаты М.Ф. Костюченко, главы администрации Тарасовского района А.И. Закружного и его заместителей, председателя КСП Тарасовского района А.С. Пруцаковой, главного инспектора КСП Ростовской области А.В. Скрябиной, заведующей финансовым отделом администрации Тарасовского района И.А. Приходченко, а также руководителей отделов, учреждений и организаций района и поселений.

В рамках видеосовещаний рассматривались вопросы организации и проведения проверок за 2019 и 2020 годы, включенные в программы контрольных мероприятий.

3 февраля Счетной палатой Российской Федерации проведена презентация обновленной информационной панели «Мониторинг незавершенного строительства».

Презентация проходила в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов Российской Федерации для сотрудников регио-

нальных КСО, занимающихся вопросами незавершенного строительства. Сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований смогли принять участие в видеоконференции, подключившись через видеохостинг Youtube.

Организаторами информационной панели выступили: Департамент аудита регионального развития и ЖКХ, Департамент международного и регионального сотрудничества, а также Департамент цифровой трансформации аппарата Счетной палаты Российской Федерации.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в мероприятии принял аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В ходе видеоконференции под руководством директора Департамента аудита регионального развития и ЖКХ аппарата Счетной палаты РФ М.К. Ковалевича рассматривались вопросы, посвященные новым возможностям использования информационной панели «Мониторинг незавершенного строительства».

Кроме того, был представлен региональный опыт мониторинга незавершенного строительства на примере Счетной палаты Республики Дагестан.

В завершение мероприятия руководители и сотрудники КСО из субъектов России смогли задать спикерам интересующие их вопросы.

4 февраля Счетной палатой Российской Федерации проведен международный семинар по обмену опытом, предусматривающий участие руководителей Национального контрольно-ревизионного управления Королевства Швеция и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Мероприятие проходило в формате видеоконференции и включало две секции: 1) «Аудит инноваций»; 2) «Аудит вопросов развития Арктического региона».

Счетную палату РФ на видеосеминаре представляли: аудитор Счетной палаты Российской Федерации Д.А. Зайцев; директор Департамента аудита образования, науки и инноваций С.А. Меркушина; директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов; заместитель директора Департамента аудита образования, науки и инноваций Е.С. Рожкова; начальник отдела сотрудничества с зарубежными высшими органами аудита М.В. Вершинина; начальник сводно-аналитической инспекции А.А. Сараева; начальник инспекции по инновационному развитию Т.А. Божьева и ее заместители; ведущий советник отдела сотрудничества с зарубежными высшими органами аудита О.Ю. Дубровина, а также главные инспекторы, консультанты и специалисты по профильным направлениям работы Счетной палаты РФ.

Со стороны Национального контрольно-ревизионного управления Королевства Швеция в мероприятии участвовали: заместитель Генерального аудитора Королевства Швеции по международным вопросам Катарина Каппелин; заместитель директора Департамента аудита эффективности Лена Бьорк; главный аудитор (инспектор), руководитель проекта по аудиту государственной программы «Инновации через партнерство» Питер Йоргенсен; главный советник по международным вопросам Питер Ростедт и специалист по стратегии управления изменениями Филипп Джолли.

Также к участию в видеоконференции были приглашены руководители контрольно-счетных органов из 85 субъектов России.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе российско-шведского семинара принимали участие: председатель Палаты, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе, член Руководящего коми-

тета ЕВРОРАИ В.И. Хрипун, аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

В рамках первой секции с докладами выступили: аудитор Счетной палаты РФ Д.А. Зайцев, представивший основные подходы к аудиту сферы инновационного развития в Российской Федерации, и главный аудитор Национального контрольно-ревизионного управления Королевства Швеция Питер Йоргенсен, тема доклада которого звучала как «Инновации через партнерство: государственные инвестиции в стратегические программы инновационного партнерства и стратегические инновационные программы».

Вторая секция включала выступление начальника инспекции Департамента аудита природопользования и АПК Счетной палаты Российской Федерации В.В. Кировой на тему «Подходы к проведению мероприятий в виде стратегического аудита» и доклад заместителя Председателя Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа А.С. Хоменко «Аудит вопросов развития Арктического региона. Опыт Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа».

Со стороны Национального контрольно-ревизионного управления Королевства Швеция доклады на тему «Государственная стратегия развития Арктики, аудит эффективности и цифровизация ВОА Швеции» озвучили заместитель директора Департамента аудита эффективности Лена Бьорк, главный советник по международным вопросам Питер Ростедт и специалист по стратегии управления изменениями Филипп Джолли.

В завершение обеих секций состоялись оживленные дискуссии между участниками семинара, после которых заместителем Генерального аудитора Королевства Швеция по международным вопросам Катариной Каппелин и директором Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутовым были подведены итоги международной встречи.

11 февраля Счетной палатой Российской Федерации проведен международный семинар на тему «Опыт деятельности ВОА с судебными полномочиями», который проходил в формате видеоконференции с участием представителей высших органов аудита Бразилии, Испании, Италии, Португалии, России, Турции и Франции.

Со стороны Счетной палаты РФ в мероприятии участвовали: аудитор Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блинова, заместитель директора Департамента финансового аудита Палаты А.И. Кибитов, заместители директора правового Департамента О.В. Терешенко и О.В. Кузинец, заместитель директора Департамента цифровой трансформации А.В. Шпирак, директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, начальник отдела сотрудничества с зарубежными органами высшего аудита Департамента международного и регионального сотрудничества М.В. Вершинина, ведущий эксперт ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» (ФКУ «ЦЭАИТ СП») Р.А. Некрасов, а также руководители инспекций Палаты, начальники отделов и их заместители.

К участию в видеоконференции были приглашены контрольно-счетные органы из 85 субъектов России.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на семинаре представляла начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина.

Модератором мероприятия выступил директор Департамента международного и

регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов. С приветственным словом к участникам обратилась аудитор Счетной палаты Российской Федерации Т.В. Блинова.

В ходе семинара рассматривались вопросы преимуществ и ограничений в деятельности высших органов аудита с судебными полномочиями, особенности работы ВОА с судебными полномочиями в эпоху пандемии, методология аудита и противодействия коррупции, а также формы и объекты наказаний, назначаемых счетными судами.

Свои доклады и презентации в рамках видеоконференции представили руководители профильных направлений ВОА Бразилии, Португалии, Турции и Франции.

По итогам каждого доклада состоялись дискуссии с вопросами спикерам, а также комментариями представителей Счетного суда Королевства Испания, Счетной палаты Итальянской Республики и Счетной палаты Российской Федерации.

Свои вопросы в ходе международной встречи смогли задать и присутствующие на видеоконференции руководители региональных контрольно-счетных органов России. Вопросы касались механизмов взаимодействия антикоррупционных органов и ВОА с целью получения максимальной выгоды от такого сотрудничества, законодательного обеспечения деятельности ВОА с судебными полномочиями, а также осуществления обмена данными ВОА с другими государственными органами.

На все вопросы участники видеоконференции получили развернутые ответы.

17 февраля Контрольно-счетной палатой Ростовской области с участием представителей органов Прокуратуры Ростовской области проведено специальное учебное мероприятие для инспекторского состава и специалистов аппарата Палаты, посвященное разъяснению составов преступлений и правонарушений в сфере закупок, а также ответственности за их совершение.

Мероприятие проходило в рамках выполнения протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области, состоявшегося под председательством Губернатора области В.Ю. Голубева 8 декабря 2020 года, где в числе прочих был рассмотрен вопрос «О состоянии законности в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции при организации и проведении закупок для государственных и муниципальных нужд органами государственной власти и органами местного самоуправления на территории Ростовской области».

В обучающем семинаре КСП Ростовской области участвовали: старший прокурор управления по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ростовской области О.Е. Касьянов, начальник управления правового и кадрового обеспечения Палаты Л.В. Савина, главный бухгалтер О.В. Голуб, весь инспекторский состав Палаты – лично или посредством видео-конференц-связи.

С докладом выступил старший прокурор О.Е. Касьянов, который отметил что сфера закупок – одна из самых подверженных коррупционным проявлениям. Именно поэтому Национальный план противодействия коррупции и действующие федеральные законы предусматривают ряд мероприятий, направленных на недопущение коррупционных проявлений именно на этом участке работы государственного и муниципального аппарата.

Старший прокурор подробно рассказал о составах преступлений и правонарушений в сфере закупок из прокурорской практики, приведя конкретные примеры. По итогам его выступления состоялось живое обсуждение конкретных ситуаций, в том числе исходя из опыта проведения проверок Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

18 февраля на очередном заседании Законодательного Собрания Ростовской области председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун представил депутатам донского парламента отчет о деятельности Палаты в 2020 году.

Отчет о работе Палаты был подготовлен в соответствии с областным законом о Контрольно-счетной палате, в установленном порядке внесен в Законодательное Собрание области.

Все запланированные мероприятия Палатой выполнены в полном объеме.

Обеспечена предусмотренная областным законодательством периодичность (не реже одного раза в два с половиной года) проверок местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов и проверок использования средств областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств. Всего проверками охвачено 5 городских округов, 17 муниципальных районов, 157 городских и сельских поселений, а также 14 главных распорядителей средств областного бюджета.

С учетом установленной Бюджетным кодексом обязательной периодичности проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, не реже 1 раза в два года, проверено 58 муниципальных образований. Проведены внешние проверки бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета. Всего проведено 143 контрольных мероприятия. Проверено 580 объектов, по итогам проверок составлено 880 актов. При этом различными видами контроля охвачены средства на общую сумму 145,8 млрд рублей.

Итоги работы Палаты в прошедшем году свидетельствуют о сложившейся тенденции снижения объема отдельных видов выявленных нарушений: нецелевого использования бюджетных средств, завышения стоимости выполненных работ, нарушений порядка и условий оплаты труда, нарушений законодательства о закупках.

По итогам контрольных мероприятий аудиторами Палаты составлено 23 протокола об административном правонарушении, по итогам рассмотрения которых к административной ответственности привлечены 18 должностных лиц, в том числе отдельные должностные лица по двум и более фактам нарушений.

Для принятия мер по результатам проверок 2020 года направлено 226 представлений. Большинство из них до конца 2020 года исполнено. Отдельные проверки четвертого квартала остаются на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

В целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков в работе издано 324 правовых акта. Применены меры дисциплинарного характера к 405 ответственным работникам проверенных организаций. Взыскано штрафов за нарушение бюджетного законодательства на основании судебных решений на общую сумму 192,5 тыс. рублей.

В рамках реализации представлений направлены иски в Арбитражный суд Ростовской области, претензии о взыскании задолженности по арендной плате, об уплате штрафов и пени на общую сумму 1 393,2 млн рублей. В консолидированный бюджет Ростовской области перечислено 9,4 млн рублей, выполнены подрядные работы на сумму 21,7 млн рублей, сокращена кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам, восстановлена задолженность подрядных организаций на 0,8 млн рублей.

В отчетном году Палатой проведены экспертизы и подготовлены заключения на 81 проект областных законов, на 18 проектов постановлений Законодательного Собрания Ростовской области.

В утвержденном Контрольно-счетной палатой области плане работы на 2021 год

сохранены сложившиеся подходы к его формированию. В четвертом квартале 2020 года была проведена работа по анализу рисков финансовых нарушений, были учтены поступившие предложения областного Правительства. В обязательном порядке в план были включены поручения Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Ростовской области. С начала года Палатой ведется активная реализация запланированных мероприятий.

Председатель Законодательного Собрания области А.В. Ищенко от имени депутатов поблагодарил коллектив контрольного органа за высокий уровень организации работы в 2020 году.

3 марта в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялась встреча руководителей и сотрудников региональных контрольно-счетных органов с аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орловой на тему «Принимаемые меры по сокращению объемов незавершенного строительства».

В рамках мероприятия рассматривались меры по реализации системных предложений Счетной палаты Российской Федерации, направленных на решение задачи незавершенного строительства в регионах.

Кроме того, на встрече обсуждались результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности практического применения на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, направленных на социально-экономическое развитие малых городов и исторических поселений и на сохранение их культурного наследия, а также результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2018–2019 годах на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

Обсуждение проводилось с учетом информации региональных контрольно-счетных органов.

Со стороны Счетной палаты РФ участие приняли: аудитор Счетной палаты Российской Федерации С.Ю. Орлова, начальник инспекции по контролю за ходом развития приоритетных геостратегических территорий Российской Федерации Департамента аудита регионального развития и ЖКХ П.А. Лучников, начальник инспекции по контролю за ходом реформирования и модернизации жилищно-коммунального хозяйства указанного Департамента А.В. Глазачев, а также главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества В.В. Попов.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции участвовал аудитор Палаты И.В. Галушкин.

В завершение мероприятия руководители и сотрудники КСО из субъектов России задали организаторам интересующие их вопросы.

4 марта Счетной палатой Российской Федерации организован международный семинар по обмену опытом на тему «Аудит в сфере здравоохранения», проводимый в формате видеоконференции с участием представителей высших органов аудита Венгрии, Кипра, России, США, Финляндии и Франции.

Со стороны Счетной палаты РФ в мероприятии участвовали: заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова, председатель

Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских, директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, начальник отдела сотрудничества с зарубежными органами высшего аудита Департамента международного и регионального сотрудничества М.В. Вершинина, начальник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества О.С. Морозова.

Со стороны зарубежных высших органов аудита (ВОА) с докладами и комментариями выступили: директор Департамента технического аудита Управления Генерального аудитора Республики Кипр Стало Аристиду; директор Департамента анализа рисков Счетной палаты Венгерской Республики Беттина Мартус, а также директор Департамента регулирования и администрирования венгерской Палаты Гергелий Пармали; заместитель Генерального аудитора Финляндской Республики, директор направления аудита устойчивого государственного управления Хели Миккеля; директор Департамента международных связей Счетного суда Французской Республики Реми Френц; директор группы по аудиту в сфере здравоохранения Государственного контрольного управления Соединенных Штатов Америки Элисса Хандрап.

К участию в видеоконференции были также приглашены контрольно-счетные органы из 85 субъектов России.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на семинаре представляли: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудитор М.Ф. Костюченко и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

С приветственным словом к участникам международного семинара обратились: заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотова, заместитель Генерального аудитора Финляндской Республики Хели Миккеля и директор Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов, выступающий также в роли модератора мероприятия.

Семинар включал три секции: 1) «Аудит готовности государственных систем здравоохранения к чрезвычайным ситуациям»; 2) «Аудит ответных мер правительств в связи с пандемией», на которой обсуждались вопросы эффективности решения проблем нехватки медицинского персонала, оборудования, СИЗ, лекарственных средств; 3) «Аудит государственных закупок в период пандемии», где были рассмотрены открытость и прозрачность аудита, а также методология его проведения в период пандемии COVID-19.

Свои доклады и презентации в рамках видеоконференции представили руководители профильных направлений ВОА Республики Кипр, Финляндии, Франции и США.

По итогам каждого доклада состоялись дискуссии с вопросами спикерам, а также комментариями председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских, представителей Счетной палаты Венгерской Республики, Государственного контрольно-ревизионного управления Финляндской Республики и региональной счетной палаты Окситании (Франция).

В завершение семинара его участники подвели итоги своей работы, отметив продуктивность состоявшейся встречи и потенциальную практическую пользу от полученного опыта.

10 марта в режиме видео-конференц-связи из Москвы состоялся семинар для руководителей и сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской

Федерации на тему «СГА 104 «Аудит эффективности (новая редакция). Основные положения и новации».

Модератором видеосеминара выступил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. В качестве спикера мероприятия был выдвинут референт департамента И.А. Яременко.

В рамках встречи рассматривались новации, внесенные в стандарт внешнего государственного аудита (контроля) – СГА 104, поднимались вопросы изменения процедур организации и проведения аудита эффективности, обсуждались его особенности с учетом новой редакции стандарта.

К участию в семинаре были приглашены руководители и сотрудники контрольно-счетных органов 85 субъектов Российской Федерации. Муниципальные КСО смогли подключиться к трансляции мероприятия на видеохостинге YouTube.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе семинара участвовали аудитор Палаты Н.А. Калашникова и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения КСП Ростовской области Л.В. Андреев.

В рамках видеоконференции состоялся живой разговор и обмен мнениями, в ходе которого представители региональных контрольно-счетных органов смогли задать организаторам интересующие их вопросы.

15 марта в г. Ростове-на-Дону состоялось заседание постоянного действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ростовской области. Заседание проходило под председательством Губернатора области В.Ю. Голубева.

На встрече обсуждался вопрос изменения законодательства в организации процедуры государственных закупок. Законопроект об оптимизации процедуры госзакупок внесен на рассмотрение в Государственную Думу РФ. Изменения должны усовершенствовать и оптимизировать существующую процедуру. Поправки в федеральный закон могут вступить в силу уже в 2021 году.

Губернатором области было отмечено, что для того, чтобы не затормозить проведение госзакупок, необходимо провести широкую информационную работу по предстоящим поправкам как можно раньше.

Участие в работе заседания по видео-конференц-связи принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

16 марта в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Национальный проект «Международная кооперация и экспорт» в Ростовской области: итоги 2020 года».

Организатором мероприятия выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

В обсуждении приняли участие: первый заместитель Председателя Законодательного Собрания области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко, руководители фракций и депутаты, руководители профильных министерств и ведомств, Южного таможенного управления, представители общественных и предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области участие в работе «круглого стола», посвященного итогам реализации в регионе в 2020 году национального проекта

«Международная кооперация и экспорт», приняла аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В рамках встречи была озвучена мысль, что основной вызов, с которым может столкнуться донская экономика в сфере экспорта, – это регулятивное воздействие, которое предпринимают органы власти, чтобы сдержать рост цен на продовольственные товары первой необходимости. Главное – найти компромиссные решения, которые в наименьшей степени могут повредить сельхозпроизводителям, ориентированным на экспорт.

В ходе заседания были также высказаны различные идеи и предложения по наращиванию экспорта продукции донских производителей. Все они будут обобщены и направлены в Правительство Ростовской области и Законодательное Собрание области для принятия соответствующих решений.

17 марта Счетной палатой Российской Федерации проведен международный семинар по обмену опытом с участием представителей Счетной палаты Венгерской Республики и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Мероприятие проводилось в формате видеоконференции, на нем обсуждались актуальные вопросы противодействия коррупции и стратегического аудита.

Счетную палату РФ на видеосеминаре представляли: аудитор Палаты Т.В. Блинова, директор Департамента исследований и методологии Д.А. Цыплакова и директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, который выступил модератором дискуссии.

К участию в обсуждении были также приглашены руководители контрольно-счетных органов 85 субъектов России.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе российско-венгерского семинара приняли участие: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

С докладом о роли Счетной палаты Российской Федерации в противодействии коррупции выступила аудитор Т.В. Блинова.

Директор Департамента исследований и методологии высшего органа аудита страны Д.А. Цыплакова поделилась практикой применения стратегического аудита при реализации полномочий Счетной палаты РФ.

Кроме того, по вопросам семинара высказались коллеги из высшего органа аудита Венгрии: Директор Счетной палаты Венгерской Республики Пулай Гуя и директор Департамента анализа рынка Счетной палаты Венгерской Республики Мартуш Беттина.

В рамках видеоконференции ее участники из регионов России смогли задать организаторам и венгерским партнерам интересующие их вопросы.

17 марта в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Особенные дети – особенный подход. Практика обеспечения школьным питанием».

Организатором мероприятия выступил комитет по образованию, науке, культуре и информационной политике регионального парламента.

В обсуждении приняли участие: заместитель Председателя Комитета Госдумы РФ по образованию и науке Л.Н. Тутова – по видеосвязи, депутаты Законодательного Собрания области, представители областных органов исполнительной власти, прокуратуры, муниципальных образований и общественных организаций.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» участвовал аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

На мероприятии речь шла о проблемных вопросах обеспечения бесплатным двухразовым горячим питанием детей с ограниченными возможностями здоровья.

Так, не до конца урегулированной остается проблема с питанием тех детей, которые по состоянию здоровья получают образование на дому.

Кроме того, остается нерешенной проблема неравномерности финансирования питания школьников с ОВЗ в разных муниципальных образованиях.

В рамках «круглого стола» его участники подготовили ряд рекомендаций. Так, комитету по образованию донского парламента рекомендовано подготовить обращение Законодательного Собрания области к Председателю Правительства РФ М.В. Мишустину о необходимости синхронизации двух федеральных законов – отраслевого закона об образовании и закона о местном самоуправлении.

Кроме того, депутатам поручено проработать вопрос о внесении изменений в областное законодательство в части наделения органов местного самоуправления муниципальных образований отдельным государственным полномочием по социальной поддержке обучающихся с ОВЗ в виде предоставления бесплатного двухразового питания в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации, а также в виде предоставления денежной компенсации за питание детей с ОВЗ, обучение которых по медицинским показателям организовано на дому.

18 марта Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции организован многосторонний семинар по обмену опытом на тему «Аудит в социальной сфере в контексте COVID-19». В мероприятии приняли участие представители высших органов аудита Азербайджана, Бразилии, Италии, ОАЭ, Перу, Польши, России, а также контрольно-счетные органы регионов Бразилии и России.

Со стороны Счетной палаты РФ в мероприятии участвовали: аудиторы Палаты С.И. Штогрин и С.Ю. Орлова, председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова, директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов, который был модератором дискуссии.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области на семинаре по видеосвязи присутствовали: заместитель председателя Палаты С.Л. Бездольный, аудитор Ю.С. Кузьминов и начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Л.В. Андреев.

Семинар включал три секции: 1) «Готовность к чрезвычайным ситуациям»; 2) «Меры поддержки граждан»; 3) «Поддержка регионов».

В рамках первой секции с докладами выступили: директор Департамента международных связей Счетной палаты Итальянской Республики, Президент Объединенной судебной палаты г-н М. Орефиче, а также заместитель директора по контролю за сектором здравоохранения Управления Генерального контролера Республики Перу г-жа П. Суарес Бейодас.

В ходе второй и третьей секции были заслушаны доклады о федеральных мерах поддержки граждан и регионов представителей Государственного контрольного управления Объединенных Арабских Эмиратов и аудитора Счетной палаты Федеративной Республики Бразилии М. Лима де Матос.

По итогам каждого доклада состоялись дискуссии с вопросами спикерам и коммен-

тариями представителей ВОА Польши, России, Бразилии.

В завершение семинара его участники подвели итоги своей работы, отметив продуктивность состоявшейся встречи и несомненную пользу от полученного опыта.

19 марта в г. Грозном состоялось совещание руководителей контрольно-счетных органов регионов России под руководством председателя отделения Совета КСО при Счетной палате РФ по СКФО, председателя Контрольно-счетной палаты Ставропольского края А.А. Колесникова.

Участие в мероприятии на тему «Обобщение опыта работы контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в условиях пандемии COVID-19» приняли представители КСО из более чем 15 регионов России.

От Счетной палаты Российской Федерации в работе совещания участвовали заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ Е.В. Лисютин и директор Департамента международного и регионального сотрудничества Т.А. Махмутов.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на встрече представлял аудитор И.В. Галушкин.

В рамках проводимого мероприятия А.А. Колесников поздравил Счетную палату Чеченской Республики с 15-летием, отметив высокий уровень профессионализма ее сотрудников, а также серьезные ежегодные результаты работы Палаты.

25 марта в Законодательном Собрании Ростовской области состоялось заседание «круглого стола» на тему «Производство «зеленой энергии» – новая индустрия Ростовской области: достижения и перспективы развития».

Организатором мероприятия выступил комитет по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям донского парламента.

В обсуждении приняли участие: исполняющий обязанности председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко, депутаты регионального парламента, представители органов исполнительной власти области, общественных и предпринимательских объединений.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в работе «круглого стола» в режиме видео-конференц-связи участвовала аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

В рамках встречи рассматривались актуальные вопросы развития на Дону ветроэнергетики. В 2020 году Ростовская область вышла на первое место среди регионов России по установленной мощности ветрогенерации.

Участники обсуждения сошлись во мнении, что развитие ветроэнергетики в регионе происходит в ключе общемирового запроса на «чистую» или «зеленую» энергию, которая минимизирует антропогенное воздействие на природу.

26 марта в донском парламенте состоялось заседание «круглого стола» на тему «Перспективы использования государственных ценных бумаг как инструмента бюджетной политики». Организатором мероприятия выступил комитет Законодательного Собрания Ростовской области по бюджету, налогам и собственности.

В рамках мероприятия рассматривались вопросы деятельности органов исполнительной власти Ростовской области, направленные на возможное и целесообразное обеспечение потребностей Ростовской области в привлечении заемных средств, включая

выпуск государственных ценных бумаг как источника покрытия кассовых разрывов в бюджете и инструмента социально-экономического развития Ростовской области.

В обсуждении приняли участие: первый заместитель Председателя Законодательного Собрания области – председатель комитета по бюджету А.В. Харченко, заместитель Губернатора Ростовской области – министр финансов Л.В. Федотова, руководители фракций и депутаты, представители предпринимательского объединения «Опора России», муниципалитетов, научного сообщества, экономисты, финансисты.

От Контрольно-счетной палаты области в работе «круглого стола» участвовали председатель Палаты И.В. Хрипун и аудитор КСП Ростовской области Н.А. Калашникова.

30 марта в г. Ростове-на-Дону в режиме видео-конференц-связи состоялось заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ростовской области под председательством Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева.

Участие в заседании принял председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В рамках проводимого мероприятия были рассмотрены и утверждены результаты Конкурса журналистских работ на лучшее освещение вопросов противодействия коррупции в Ростовской области «СМИ против коррупции», состоялось награждение победителей конкурса.

31 марта в г. Сочи состоялось заседание Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, проводимое в режиме видео-конференц-связи при технической поддержке Счетной палаты Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие: председатель Президиума Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьев; председатель Совета Союза МКСО В.С. Катренко; председатель Правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления Российской Федерации И.Н. Цецерский; депутат Государственной Думы, заместитель председателя комитета Госдумы РФ по контролю и регламенту И.Е. Марьяш; руководители контрольно-счетных органов 26 субъектов Российской Федерации из 8 федеральных округов, в том числе – члены Совета КСО при Счетной палате РФ; члены Президиума Союза МКСО, представители Ревизионной комиссии и Секретариата Союза МКСО, а также руководители органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований России.

Всего заседание Президиума Союза МКСО собралось на своей площадке, в том числе в онлайн-формате, более 160 участников. Кроме того, удаленно к видеотрансляции на платформе Youtube смогли подключиться порядка 200 муниципальных КСО городских округов, муниципальных районов и поселений из разных регионов страны.

Мероприятие открыл председатель Президиума Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьев, который обозначил основные вопросы заседания и пожелал его участникам плодотворной работы.

На сегодняшний день муниципальные контрольно-счетные органы созданы в 95% регионов России. Об этом в своем приветственном слове сообщил председатель Совета Союза МКСО В.С. Катренко, который отметил, что Союзу удалось выстроить единую методологическую систему работы муниципальных КСО. Даже в условиях пандемии муниципальные палаты продолжали выполнять свои обязанности в полном объеме. В.С. Катренко выразил надежду, что, несмотря на трудности, связанные с эпидситуа-

цией в регионах России, слаженная работа КСП в муниципалитетах будет продолжена.

В качестве одного из основных докладчиков на заседании выступил председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в ЮФО, член Руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В.И. Хрипун пожелал продуктивной работы участникам мероприятия от имени заместителя руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютина, который в рамках возложенных на него полномочий курирует деятельность контрольно-счетных органов.

В своем выступлении председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области отметил, что за 20 с лишним лет функционирования института внешнего государственного и муниципального финансового контроля в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях контрольно-счетные органы накопили большой опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности, вышли на новый уровень работы. Сегодня КСО не только осуществляют контроль за исполнением бюджетов, но и являются важным звеном государственного и муниципального управления и содействуют эффективной реализации национальных и региональных проектов.

В.И. Хрипун также рассказал об опыте работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области в условиях пандемии COVID-19, об исследовании Европейской организацией региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) практики работы региональных КСО в условиях пандемии.

Председатель КСП Ростовской области подчеркнул, что в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации также проводится постоянная работа по анализу деятельности КСО муниципальных образований в субъектах Российской Федерации. Так, Счетной палатой и Советом КСО важное значение придается укреплению статуса муниципальных органов внешнего финансового контроля.

В настоящее время Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». До 6 апреля идет сбор поправок в него в целях подготовки ко второму чтению.

По словам В.И. Хрипуна, документ содержит целый комплекс изменений, которые требуют отдельного подробного рассмотрения. Председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе поблагодарил за активную позицию в работе над новым законопроектом одного из его авторов – присутствующую на заседании И.Е. Марьяш, заместителя председателя Комитета Государственной Думы РФ по контролю и Регламенту.

В ходе заседания Президиума Союза МКСО участниками встречи был рассмотрен широкий спектр основных вопросов:

- Об итогах конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» в 2020 году (в качестве темы реферата была заявлена «Цифровая экономика: роль, место и пути трансформации контрольно-счетных органов муниципальных образований»). Об определении темы конкурса на 2021 год;
- Об итогах конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового

контроля» в 2020 году в номинации «Аудит в сфере закупок»;

- Об утверждении отчета о деятельности Союза МКСО за 2020 год;
- О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году;
- О результатах единого общероссийского мероприятия Союза МКСО 2020 года «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования;
- О практике Контрольно-счетной палаты города Калуги по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- Об особенностях проведения проверок результатов деятельности и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом в муниципальных унитарных предприятиях и акционерных обществах, 100% акций которых находятся в муниципальной собственности города Ярославля;
- О практике Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Калининград» по мониторингу исполнения муниципальных контрактов по содержанию общественных территорий.

По итогам заседания Президиума Союза МКСО участники встречи выразили мнение, что в сотрудничестве контрольно-счетных органов всех уровней заложен значительный потенциал, а принятые в рамках видеоконференции решения будут способствовать защите общих профессиональных интересов муниципальных КСО и повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Костенко, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –
заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 1 (73) май 2021

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.С. 344004, г. Ростов-на-Дону, пл. Рабочая, 25, тел. (863) 263-05-56.
Тираж 100 экз. Заказ № 457 от 31.05.2021 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно